



Oulaisten tarkastuslautakunnan arviointikertomus

Tämä allekirjoitusliite koskee kaikkia tässä esikatselunäkymässä näkyviä allekirjoitettavia asiakirjoja ja liitteitä (yhdessä "Asiakirjat"). Allekirjoittamalla sähköisesti tämän allekirjoitusliitteen vahvistan lukeneeni ja ymmärtäneeni Asiakirjojen sisältämät ehdot ja hyväksyn ne (tarvittaessa asianmukaisen valtuutuksen nojalla).

Tämä asiakirjakokonaisuus sisältää seuraavat asiakirjat:

Allekirjoitettava asiakirja
Oulainen arviointikertomus 2021 versio 2.pdf

Allekirjoitusliite (sisältäen sähköiset allekirjoitukset allekirjoittamisen jälkeen)
Allekirjoitusliite_Oulainen arviointikertomus 2021 versio 2.pdf

Allekirjoittajat

Oulaisten kaupunki
Anne Hannus
Tarkastuslautakunnan jäsen

Oulaisten kaupunki
Juhani Kärki
Tarkastuslautakunnan jäsen

Oulaisten kaupunki
Päivi Rantaeskola
Tarkastuslautakunnan jäsen

Oulaisten kaupunki
Janette Rajaniemi
Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Oulaisten kaupunki

Tämä allekirjoitusliite viittaa asiakirjaan
Oulainen arviointikertomus 2021 versio 2.pdf
jonka SHA256-tiiviste on:

677ec4e19215b6996da6d799c50801ac446b3740fc87d4dc524f7f6b70a6e4bd



Kari Hyytiäinen
Tarkastuslautakunnan jäsen

Tämä allekirjoitusliite viittaa asiakirjaan
Oulainen arviointikertomus 2021 versio 2.pdf
jonka SHA256-tiiviste on:

677ec4e19215b6996da6d799c50801ac446b3740fc87d4dc524f7f6b70a6e4bd

Allekirjoittajat:

<i>Nimi</i>	<i>Allekirjoitettu tunnisteella</i>	<i>Allekirjoituspäivä</i>
PÄIVI RANTAESKOLA	Vahva sähköinen	2022-05-25 14:45
KARI HYYTIÄINEN	tunnistautuminen	2022-05-25 14:49
JANETTE IIDA EVELIINA	Vahva sähköinen	2022-05-26 10:53
RAJANIEMI	tunnistautuminen	2022-05-31 14:40
JUHANI KÄRKI	Vahva sähköinen	2022-05-31 16:51
ANNE HANNUS	tunnistautuminen	EE(S)T
	Vahva sähköinen	
	tunnistautuminen	
	Vahva sähköinen	
	tunnistautuminen	



Tämä tiedosto on sinetöity digitaalisella allekirjoituksella, joka toimii asiakirjan eheyden takaajana. Asiakirjamuoto tukee pitkäaikaista säilytystä.



OULAISTEN KAUPUNKI

ARVIOINTIKERTOMUS 2021



1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA 2021

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan toimikauttaan vastaavien vuosien hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten.

Tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tarkastuslautakunnan on huolehdittava kunnan ja sen tytäryhteisöiden tarkastuksen yhteensovittamisesta.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, tarkastuslautakunnan on arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä.

Tarkastuslautakunnan tehtävä on valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Valtuusto on 18.8.2021 67 § valinnut tarkastuslautakuntaan seuraavat jäsenet:

Varsinainen jäsen	Varajäsen	Muutokset
Janette Rajaniemi, pj.	Riitta Honkimaa	
Päivi Rantaeskola, vpj.	Jonne Haapala	
Anne Hannus	Reino Manninen	
Kari Hyytiäinen	Senay Sagir	
Juhani Kärki	Arto Ylikulju	

Lautakunnan sihteerinä on toiminut tilintarkastaja Matti Keskitalo KHT, JHT, HT.

Tarkastuslautakunta valitsi painopistealueeksi kaupunginhallituksen / keskushallinnon kokouksessa 29.9.2021 pykälä §119. Arvioinnin suorittamiseksi tarkastuslautakunta on kuullut toiminnasta vastaavia viranhaltijoita ja henkilöstöä eri hallintokunnista, jotka toimivat eri osastoilla tai eri asiakasrajapinnoissa. Tarkastuslautakunta on tutustunut arvioitavia toimintoja koskeviin vertailutietoihin. Lisäksi lautakunta on kuullut useampaan kaupungin talousjohtajaa kaupungin toimintaympäristöä, toiminnan kehittämistä ja hallintoa koskevista asioista sekä kaupungin taloutta ja rahoitusta koskevista kysymyksissä.

Tarkastuslautakunta on seurannut kaupungin talousarvion ja valtuuston vahvistamien toiminnallisten tavoitteiden toteutumista sekä toimielinten ja johtavien viranhaltijoiden toimintaa. Tarkastuslautakunta huolehtii sidonnaisuusrekisterin julkisten tietojen julkaisemisesta ja valvoo sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista. Vuoden 2021 syksyllä aloittanut tarkastuslautakunta on kokoontunut yhteensä yhdeksän kertaa arviointitehtävän suorittamiseksi.

2. EDELLISEN VUODEN ARVIOINTIKERTOMUKSEN JOHDOSTA TEHTYJEN TOIMENPITEIDEN ARVIOINTI

Vuoden 2020 arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta kiinnitti yleisellä tasolla huomiota lautakuntien tavoitteiden asetantaan ja olennaisiin talousarvion ylityksiin. Tarkastuslautakunnan mielestä on tärkeää varmistua siitä, että tavoitteet ovat realistisesti saavutettavissa ja niiden toteumaa voidaan seurata. Tämä myös motivoi henkilökuntaa ja vastuunalaisia henkilöitä tavoitteiden saavuttamisessa, kun ne ovat konkreettisesti saavutettavissa ja mitattavissa. Tavoitteiden asettaminen ja ideaalimaailma tulee erottaa toisistaan, kun mietitään vuodelle asetettuja tavoitteita ja niiden saavuttamista.

Talousarvion ylityksistä tarkastuslautakunta painotti, että olennaiset talousarvion ylitykset tulee viedä kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi kuntalain mukaisessa määräajassa. Tarkastuslautakunta nosti myös esille henkilöstön työhyvinvointia ja perehdyttämistä, joihin on edelleen kiinnitettävä huomiota sen toiminnallisten ja taloudellisten vaikutusten vuoksi.

Tarkastuslautakunnan vuotta 2020 koskeva arviointikertomus merkittiin kaupunginvaltuuston tiedoksi 23.06.2021 §46. Kaupunginvaltuusto pyysi kaupunginhallitusta antamaan syyskuun 2021 loppuun mennessä valtuustolle selvityksen siitä, mihin toimenpiteisiin toiminnasta vastaavat henkilöt ja tilivelvolliset ovat ryhtyneet arviointikertomuksen johdosta.

Kaupunginhallitus lähetti arviointikertomuksen tiedoksi lautakunnille 9.8.2021 ja pyysi lausunnot arviointikertomuksessa mainituista huomioista ja niiden perusteella tehdyistä toimenpiteistä. Kaupunginvaltuusto merkitsi tiedoksi 20.10.2021 arviointikertomukseen annetut lautakuntien ja henkilöstöjaoston lausunnot.

Tarkastuslautakunta on käsitellyt arviointikertomukseensa saadut vastineet ja pitää vastineita olennaisilta osin riittävinä.

Oulaisten kaupunki
Arviointikertomus 2021

3. TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI

3.1 Kaupunginhallitus

Vastuualue	Yleishallinto		
TAVOITTEET			
Toiminnallinen tavoite	Tavoitteet (määrä-, laatu-, sisältö- voitteet)	Seuranta	Toteutuma (toimintakertom.)
Esimieskoulutus	Esimiestyön tukeminen koulutuksellisin keinoin yhdessä työterveyden kanssa.	Henkilöstöjaosto	Erillisiä esimieskoulutuksia ei järjes- tetty vuoden 2021 aikana.
Varautumis- ja riskienhallin- tasuunnitelman päivittäminen	Varautumis- ja riskienhallintasuunnitel- man päivittäminen. Tarvittaessa käytet- tään myös ulkopuolista konsulttia.	Kaupunginhallitus	Työn alla.

Käyttötalouden toteutuminen toimielimittäin (ilman liikelaitosta ja rahoitusosan tilejä) SITOVAT MÄÄRÄRAHAT VASTUUALUE TASOLLA

	Ta	Ta-muu- tos	Toteutuma 2021	Jäljellä	Toteutuma%	Toteutuma 2020 (kk)	Tilinpäätös 2020	Toteutuman muutos %
140 Kaupunginhallitus								
1400 Kaupunginhallitus								
Tuotot	1060145	-115200	1082111,17	-137166	114,5	804952	804952	34,4
Kulut	-4070374	-386793	-4266679,71	-190487	95,7	-3057748	-3057748	39,5
Netto	-3010229	-501993	-3184568,54	-327653	90,7	-2252797	-2252797	41,4

Toiminnallisten tavoitteiden osalta tarkastuslautakunta tiedustelee minkä vuoksi esimieskoulutuksia ei ole järjestetty / miksi tavoitteeseen ei ole päästy? Tarkastuslautakunta esittää saman kysymyksen Varautumis- ja riskienhallintasuunnitelman päivittämisen osalta.

3.2 Perusturvalautakunta

Vastuualue	Perusterveydenhuolto/Vuodeosastohoito		
Toiminnallinen tavoite	Tavoitteet (määrä-, laatu-, sisältö-tavoitteet)	Seuranta	Toteutuma (toimintakertom.)
Huolehditaan jatkohoito erikoissairaanhoitosta tuleville potilaille.	Erikoissairaanhoitosta otetaan jatkohoitoon viiveettä.	Seurataan joutuspäiviä Perusturvalautakunta	Erikoissairaanhoidon "sakkopäivät" ovat jonkin verran lisääntyneet.

Vastuualue	3310 Sosiaalityö/sosiaalityö, muu/aikuis- ja vammaissosiaalityö, perheoikeudelliset palvelut sekä päihde- ja mielenterveysasiakkaiden asumispalvelut		
Asumispalveluiden kustannusten hillitseminen (SHL)	Palvelu ostetaan yksityisiltä palvelujen tuottajilta. Yhteistyötä tehdään SAS-hoitajan, Tuuman ja A-klinikan kanssa. Palveluasumistarve on lisääntynyt ja tavoitteena on kehittää kotikuntoutusta.	Perusturvalautakunta	

Vastuualue	3320 Lasten ja perheiden palvelut/avohuollon tukitoimet, sijoitetut lapset, muu laitoshoido, jälkihuolto ja kasvatus- ja perheneuvonta		
Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman päivittäminen	Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2020 -2024 on laadittu.		

Vastuualue	Sosiaalipalvelut/Vammaisten huolto/Kehitysvammahuolto		
Erityishuollon työryhmä hyväksyy yksilölliset palvelut, joiden toteutus määritellään palvelusuunnitelmassa lait ja resurssit huomioiden.	Toimiva erityishuollon työryhmä Ajantasaiset palvelusuunnitelmat	Perusturvalautakunta	Palvelusuunnitelmia on laadittu ja päivitetty tarpeen mukaisesti. Kaikilla ei ole voimassa olevia palvelusuunnitelmia.

Käyttötalouden toteutuminen toimielimittäin (ilman liikelaitosta ja rahoitusosan tilejä) SITOVAT MÄÄRÄRAHAT VASTUUALUE TASOLLA

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2021	Jäljellä	Toteutuma%	Toteutuma 2020 (kk)	Tilinpäätös 2020	Toteutuman muutos %	
300 Perusturvalautakunta yhteensä									
Tuotot		6616784	-15550	7086578,02	-485344	107,4	5844427	5844427	21,3
Kulut		-39193866	-158805	-40441363,51	1088693	102,8	-37982467	-37982467	6,5
Netto		-32577082	-174355	-33354785,49	603349	101,8	-32138040	-32138040	3,8

Perusturvalautakunta kokonaisuudessaan ylitti talousarvion kuluarvion n. 1,1 milj. eurolla toteutuman ollessa 102,8 %. Kyseinen lautakunta on sitovuustasoiltaan brutto-sitovuudessa tulot ja menot erikseen. Tarkastuslautakunta tiedustelee, mitkä syyt vaikuttivat siihen, että talousarvio kulujen osalta ylitettiin?

Perusturvalautakunta on kokouksessaan 6.10.2020 hyväksynyt talousarvion, josta kaupunginhallitus on kokouksessaan 2.11.2020 pyytänyt karsimaan 1 milj. euroa, jota ei kuitenkaan saisi kohdentaa erikoissairaanhoitoon. Perusturvalautakunta teki uuden talousarvioesityksen 11.11.2020, jossa perusterveydenhuollon vastuualueelta karsittiin 120 tuhatta euroa ja sosiaalitoimen vastuualueelta 880 tuhatta euroa. Iman tätä karsintaa perusturvalautakunta olisi pysynyt paremmin talousarviossa.

Oulaisten kaupunki
Arviointikertomus 2021

Useina vuosina on puhuttu perusturvan osalta "alibudjetoinnista". Oulaisissa sairastavuus on keskiarvoa suurempi, joten se tulisi ottaa huomioon talousarviota tehdessä, eikä sitä tulisi laatia keskiarvon mukaisesti, koska siihen ei olla edellisinä vuosina päästy. Tarkastuslautakunta tiedustelee kaupunginhallitukselta, miksei perusturvalautakunnan talousarviota ole jo raami- ja budjetointivaiheessa oikaistu siten, että se vastaisi paremmin vuosien ajan näkyvillä ollutta, todenmukaisempaa talousarviota?

Tarkastuslautakunta haluaa painottaa, että talousarvion seurantaan tulisi kiinnittää jatkossa erityistä huomiota ja etenkin loppuvuoden osalta, jolloin mahdolliset suuremmat talousarviopoikkeamat alkavat hahmottumaan koko vuoden kertymän osalta ja reagoida niihin vastaavasti kuntalain mukaisessa määräajassa. Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt asiaan huomiota myös edellisissä arviointikertomuksissaan. Tarkastuslautakunta myös edellyttää, että kaupungin taloudesta vastaavat henkilöt seuraavat yhä aktiivisemmin talousarvion kokonaiskehitystä ja varmistaisivat, että mahdolliset olennaiset talousarviopoikkeamat tulee vietyä ajoissa valtuuston käsiteltäväksi.

Tilinpäätöksellä esitettyjen toiminnallisten tavoitteiden osalta tarkastuslautakunta pyytää selvittämään, miksi erikoissairaanhoidon "sakkopäivät" ovat lisääntyneet? Tarkastuslautakunta myös tiedustelee miksi palvelusuunnitelmia ei ole laadittu ja päivitetty kaikille tarpeen mukaisesti / kaikilla ei ole voimassa olevia palvelusuunnitelmia?

Lisäksi tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota tilinpäätöksen taloudellisten tavoitteiden toteutumisen ja perusteluiden osalta ns. "tyhjiin kohtiin", joissa tavoitteen toteutumista ei ole lainkaan kommentoitu tai perusteltu. Valtuuston asettamat taloudelliset- ja toiminnalliset tavoitteet ovat aina kyseistä lautakuntaa sitovia tavoitteita, joiden toteumat tai toteutumatta jääminen tulee perustella tilinpäätöskirjalle.

3.3 Sivistys- ja hyvinvointilautakunta

Toiminnallisten tavoitteiden osalta tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota seuraavien tavoitteiden toteutumiseen.

Vastuualue	Peruskoulut, yläkoulu		
Toiminnallinen tavoite	Tavoitteet (määrä-, laatu-, sisältöta- voitteet)	Seuranta	Toteutuma (toimintakertom.)
Opetus	Opetustunnit/oppilas valtakunnalli- sessa keskiarvossa	Sivistys- ja hyvinvointi-	Opetustunteja on 2,10 vvh/oppilas.
Vastuualue	Lukiokoulutus		
Riittävä opetus	Opetuksen määrä ja laatu vähintään maan keskiarvon mukainen	OPH:n raportit	53,9

Opetuksen tavoitteissa on viitattu valtakunnallisiin keskiarvoihin, mutta tavoitteen toteumalaatikossa ei ole annettu konkreettisia asetetun tavoitteen mukaisia lukuja. Tästä syystä tavoitteen toteutuminen jää tilinpäätöksen lukijalle epäselväksi. Tarkastuslautakunta painottaa, että jatkossa tavoitteiden toteuma tulisi esittää selkeästi ja yksiselitteisesti. Tästä syystä tarkastuslautakunta myös esittää kysymyksen päästiinkö opetustunneissa valtakunnalliseen keskiarvoon / päästiinkö asian osalta tavoitteeseen? Sama havainto koskee myös Lukiokoulutuksen ”Riittävän opetuksen” tavoitetta ja lisäkysymys siitä, päästiinkö tähän tavoitteeseen?

Vastuualue	Peruskoulut, yläkoulu		
Toiminnallinen tavoite	Tavoitteet (määrä-, laatu-, sisältöta- voitteet)	Seuranta	Toteutuma (toimintakertom.)
Kehittämistehtävät	Liikuntasalin ja ruokalan remontti	Kysely hen- kilökun- nalle	Ei ole edennyt ollenkaan johtuen tek- nisen puolen ongelmista.

Peruskoulut, yläkoulu vastuualueen osalta Tarkastuslautakunta pyytää lisäperusteluita sille, miksi ”Kehittämistehtävät” tavoite ei ole edennyt? Mitä teknisen puolen ongelmilla tarkemmin tarkoitetaan?

Vastuualue	Ruokapalvelut 4500 (Juho Oksa 4500 ja Rantakartano 7305)		
Toiminnallinen tavoite	Tavoitteet (määrä-, laatu-, sisältöta- voitteet)	Seuranta	Toteutuma (toimintakertom.)
Ruokalatoimikunnan toiminnan ke- hittäminen	Kouluruokailun kehittäminen. Oppi- laiden ruokaosaamisen lisääminen. Tiedon välittäminen koteihin ja vää- rien kouluruokaan liittyvien usko- musten oikaiseminen. Yhteistyön lisääminen sidosryhmien kanssa	Ruokapalvelu- päällikkö/ruo- kapalvelu- esimies	Kouluruoan kehittämistyöryhmä ei ko- koontunut kertaakaan vuoden aikana.
Henkilökunnan kouluttaminen	Saada henkilökunta lähtemään am- mattia täydentävään koulutukseen	Ruokapalvelu- päällikkö/ruo- kapalveluesi- miehet	Koulutukset eivät toteutuneet. Siirret- tiin vuodelle 2022.

Oulaisten kaupunki
Arviointikertomus 2021

RESURSSIT

Resurssit	nykyinen	tarve/arvioitu muutos
henkilöstöresurssit	23	23
tilat	Tilat riittävät, mutta keittiöissä tarvetta pienille pintaremontoille, jotka tulivat esille työsuojelutarkastuksen yhteydessä.	Pinteremontteja ei tehty.

Ruokapalvelut vastualueen osalta tarkastuslautakunta pyytää lisäselvitystä siitä, miksi ruokalatoimikunnan toiminnan kehittämistavoitteeseen ei ole päästy / miksi kouluryhmän kehittämistyöryhmä ei ole kokoontunut kertaakaan vuoden aikana? Tarkastuslautakunta esittää saman havainnon ja kysymykset koskien henkilökunnan kouluttamistavoitetta ja tilatavoitteita, jotka eivät tilinpäätöksen mukaan toteutuneet.

Taloudellisten tavoitteiden osalta tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota kulupuolen talousarviopoikkeamaan, jossa sivistys- ja hyvinvointilautakunta on ylittänyt menobudjetin yht. 336 tuhatta euroa. Tarkastuslautakunta tiedustelee, mitkä syyt vaikuttivat siihen, että talousarvio kulujen osalta ylitettiin?

Tarkastuslautakunta haluaa painottaa, että talousarvion seurantaan tulisi kiinnittää jatkossa erityistä huomiota ja etenkin loppuvuoden osalta, jolloin mahdolliset suuremmat talousarviopoikkeamat alkavat hahmottumaan koko vuoden kertymän osalta ja reagoida niihin vastaavasti kuntalain mukaisessa määräajassa.

Käyttötalouden toteutuminen toimielimittäin (ilman liikelaitosta ja rahoitusosan tilejä) SITOVAT MÄÄRÄRAHAT VASTUUALUE TASOLLA

	Ta	Ta-muu- tos	Toteutuma 2021	Jäljellä	Toteutuma%	Toteutuma 2020 (kk)	Tilinpäätös 2020	Toteutuman muutos %	
400 Sivistys ja hyvinvointilautakunta yhteensä									
Tuotot		3313880	299218	3461473,71	151624	95,8	3498928	3498928	-1,1
Kulut		-18965268	-422140	-19723274,97	335867	101,7	-18136839	-18136839	8,7
Netto		-15651388	-122922	-16261801,26	487491	103,1	-14637911	-14637911	11,1

3.4 Tekninen lautakunta

Vastuualue	Investoinnit		
Toiminnallinen tavoite	Tavoitteet (määrä-, laatu-, sisältö-tavoitteet)	Seuranta	Toteutuma (toimintakertom.)
Hankinnat suoritetaan hinnaltaan halvimman tai kokonaistaloudellisesti kilpailuttamalla hankintalain mukaisesti.	tarjouksia pyritään pyytämään vähintään kolmelta tarjoajalta Cloudian kautta.	Tekninen lautakunta	Toteutui pääosin tavoitteen mukaisesti. Ongelmana on edelleen, että tarjouksia tulee vähän rakennuspuolelle.

Vastuualue	Kaavoitus		
Toiminnallinen tavoite	Tavoitteet (määrä-, laatu-, sisältö-tavoitteet)	Seuranta	Toteutuma (toimintakertom.)
Maankäyttösuunnitelman laatiminen Haikosaareen	Piipijärven osayleiskaavan mukaiselle kaupungin omistamalle AP-alueelle aloitetaan maankäyttösuunnitelman laatiminen osayleiskaavan mukaisesti. Alueella olevan sähkölinjan siirtäminen/kaapelointi sovittava Elenian kanssa ennen suunnitelman laatimista.	Tekninen lautakunta	Suunnitelman laatimista ei ole aloitettu.
Asemakaavojen ajantasaisuuden arviointi	Selvitystyö aloitetaan. Tavoitteena on, että arviointi suoritetaan v. 2022	Tekninen lautakunta	Arviointia ei ole aloitettu.

Vastuualue	Puistot ja yleiset alueet		
Toiminnallinen tavoite	Tavoitteet (määrä-, laatu-, sisältö-tavoitteet)	Seuranta	Toteutuma (toimintakertom.)
Torialue	Torin käyttöasteen lisääminen siisteyttä ylläpitämällä	Tekninen lautakunta	Toritoiminnalle ei ole elinvoimalautakunnalta tullut ohjeita, eikä toritoiminnalla vastuutahoa.

Vastuualue	Yksityistieasiat		
Toiminnallinen tavoite	Tavoitteet (määrä-, laatu-, sisältö-tavoitteet)	Seuranta	Toteutuma (toimintakertom.)
Yksityistieverkon kunnon säilyttäminen hyvänä	Kunnossapitoavustusten kohdentaminen merkittävien- ja pysyvän asutuksen ulospääsyteihin.	Tekninen lautakunta	
Avustetaan vuosittain merkittävien yksityistien peruskorjausta.	Merkittävien yksityisteiden perusparantamiset 1-3 yksityistietä sekä pysyvän asutuksen yksityisteiden	Tekninen lautakunta	
Avustetaan uusien pysyvän asutuksen ulospääsytien rakentamista	rakentaminen ja perusparantaminen 1-7 yksityistietä.		

Vuoden 2020 arviointikertomukseen ja tekniseltä lautakunnalta saatuun vastineeseen liittyen tarkastuslautakunta tiedustelee edelleen syitä sille, miksi tarjouskilpailuihin ei edelleenkään saada tavoitteen mukaisesti riittävää määrää tarjouksia ja onko tähän ongelmaan liittyviä syitä riittävästi pohdittu ja sitä miten tavoitteeseen päästäisiin tulevaisuudessa?

Kaavoituksen osalta tarkastuslautakunta tiedustelee miksi Haikosaaren maankäyttösuunnitelmaa ei ole aloitettu? Tarkastuslautakunta esittää saman kysymyksen koskien asemakaavojen ajantasaisuuden arviointitavoitetta. Tarkastuslautakunta pitää kaavoituksen ajantasaisuutta ja prosessin sujuvuutta erittäin tärkeänä kaupungin elinvoimaisuuden kannalta, johon on syytä kiinnittää erityistä huomiota.

Tarkastuslautakunta pitää myös tärkeänä Tori-alueen elävöittämistä valtuuston esittämän tavoitteen mukaisesti ja tiedustelee myös miksi Tori-alueen toiminnallinen tavoite on jäänyt osittain täyttämättä?

Oulaisten kaupunki
Arviointikertomus 2021

Yksityistieasioiden vastualueen osalta tavoitteiden saavuttaminen jää tilinpäätöksestä avonaiseksi. Tarkastuslautakunta tiedusteleeekin toteutuivatko oheiset arviointikertomukselle nostetut tavoitteet ja miksi toteumia ei ole avattu tilinpäätökselle?

3.5 Valvonta ja lupalautakunta

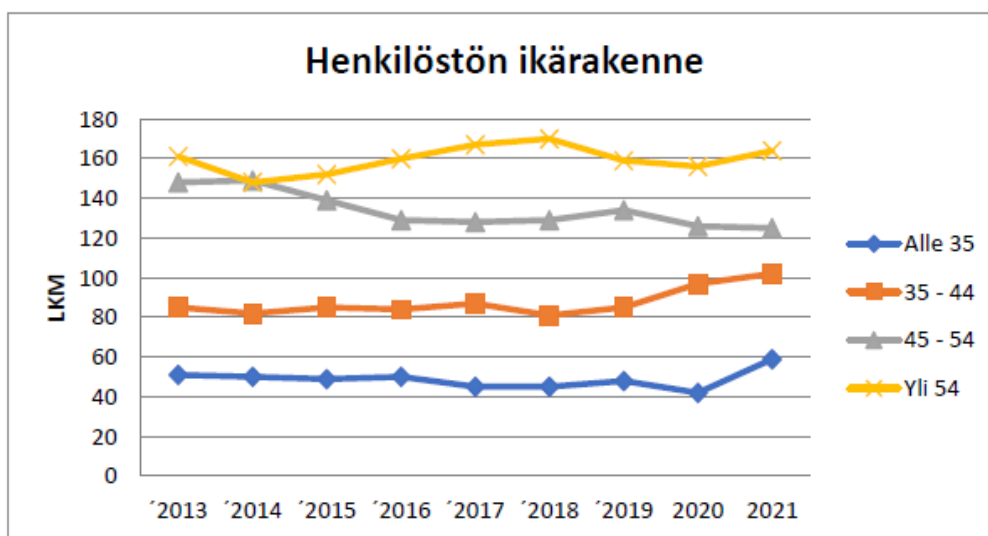
Vastuualue		Rakennusvalvonta	
Toiminnallinen tavoite	Tavoitteet (määrä-, laatu-, sisältö-tavoitteet)	Seuranta	Toteutuma (toimintakertom.)
Rakennusvalvonta suljetaan kesäksi. Ainoastaan kiireellisiä katselmuksia ja valvontatehtäviä	Toimistojen sulkemisen aikana kiireiset valvontatehtävät suoritetaan tarvittaessa. Lupapäätöksiä ei tehdä.	Valvonta- ja lupalautakunta	Tavoitteeseen päästy osittain.

Vuoden 2020 arviointikertomukseen ja valvonta- ja lupalautakunnalta saatuun vastineeseen liittyen tarkastuslautakunta tiedustelee edelleen rakennusvalvonnan sulkemistavoitteeseen ja sen toteutumiseen liittyen, että vaikuttiko tavoitteen osittaiseen toteutumiseen odotettua suurempi ja nimenomaan kesäajalle ajoittunut rakennuslupahakemusten määrä vai minkä vuoksi tavoitteeseen ei päästy?

4. HENKILÖSTÖ

Tilinpäätöksen toimintakertomuksen mukaan ”kaupungin vakinaisen henkilöstön määrä kasvoi 19 henkilöllä ja sijaisten ja määräaikaisten määrä väheni 10 henkilöllä vuoteen 2020 verrattuna. Vuodenvaihteessa vakinaista henkilöstöä oli 450 ja sijaisia 194. Kokonaisuutos henkilöstön osalta vuonna 2021 oli +19 henkilöä. Vakinaisen henkilöstön määrän kasvun selittää suurelta osin uusien toimien perustaminen, minkä myötä määräaikaista henkilöstä on vakinaistettu tehtäviin. Muutoin henkilöstömäärän kokonaiskasvua selittää mm. väliaikaisen varhaiskasvatusyksikön perustaminen sekä uusien virkojen/toimien perustaminen työllisyyspalveluihin, kotisairaalaan sekä sosiaali- ja kriisipäivystykseen. Työllistämistuella palkattuja oli keskimäärin 30 henkilöä. Vuonna 2021 sairauspoissaolojen määrän kasvu taittui ja sairauspoissaoloja oli yhteensä 9649 pv (1097 pv/-10,2 % vähemmän kuin edellisellä vuonna). Sairauspoissaolopäiviä oli 15,0 päivää henkilöä kohti.”

Vakinaisen henkilöstön ikärakenne



Vakinaisen henkilöstön keski-ikä oli 48 vuotta 31.12.2021.

Oulaisten kaupunki
Arviointikertomus 2021

Henkilöstön sairauslomamat

OULAISTEN KAUPUNGIN HENKILÖSTÖN SAIRAUSLOMAT VUOSINA 2013 - 2021

	2013	2014	2015	2016	2017	2018*	2019	2020	2021	spv/henk	keskim/henk	Henk.
Keskushallinto	21	3	3	25	59	83	27	11	52	2,2	1,3	24
Perusturvan hallinto	396	151	96	180	48	111	171	161	45	11,3	37,8	4
Sosiaalityö	0	0	0	0	0	0	0	375	256	10,2	2,8	25
Varhaiskasvatus	1215	1515	1104	1341	1820	1425	1306	2175	1689	21,4	19,1	79
Vanhusten huolto	1226	1767	1692	1901	1315	2111	2433	1492	1533	16,1	18,1	95
Kehitysvammahuolto	464	519	395	630	312	441	306	931	493	20,5	20,8	24
Kotihoito	426	721	486	513	418	383	566	871	826	19,7	13,8	42
Sivistystoimisto & kulttuuri	48	14	19	3	9	221	14	12	106	11,8	5,5	9
Perusopetus	1360	1713	1461	1831	1229	1932	2120	2236	1911	12,3	11,3	155
Lukio	0	7	16	84	11	35	6	13	15	1,4	1,9	11
Ruokapalvelu	82	201	242	183	84	248	445	126	262	14,6	11,6	18
Vapaa-aikatoimi	110	90	73	44	90	94	71	110	70	5,4	6,4	13
Kirjasto	73	91	9	32	90	358	251	237	243	34,7	22,0	7
Tekninen toimi	178	430	303	145	281	234	230	139	159	8,0	11,7	20
Siivoustoimi	367	304	773	310	359	636	288	280	278	12,6	18,2	22
Varasto- ja kiinteistöt.	294	137	344	26	51	92	55	122	74	6,2	11,1	12
Kuntoutus	64	22	43	125	33	24	76	158	40	20,0	32,5	2
Avoterveydenhuolto	390	439	218	96	183	319	135	618	314	9,2	8,9	34
Mielenterveystoimi	68	292	105	116	119	182	137	95	344	26,5	12,5	13
Vuodeosastohoito	626	355	302	529	589	346	995	584	939	26,8	16,7	35
Yhteensä	7408	8771	7684	8114	7100	9275	9632	10746	9649	15,0	13,5	644
Tilapäinen hoitovapaa	252	274	232	268	249	324	377	361	625			

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä asiana, että sairauspoissaolot ovat vähentyneet edellisestä vuodesta. Hyvää on myös se, että henkilöstön kokonaismäärä on kasvanut ja vakinaisia työntekijöitä on saatu lisättyä 19 henkilöllä uusien toimien perustamisen myötä. Tarkastuslautakunta haluaa muistuttaa, että tehtävää sairauspoissaolojen vähentämiseksi tulee edelleen tehdä. Työterveyskyselyiden tekeminen ja tulosten läpikäyminen on tärkeää myös jatkossa.

Tarkastuslautakunta arvioi, että henkilöstön työhyvinvointiin ja perehdyttämiseen on edelleen kiinnitettävä huomiota toiminnallisten ja taloudellisten vaikutusten vuoksi.

5. KAUPUNGIN TALOUS JA TILINTARKASTUS

Kaupunginhallitus on 28.3.2022 allekirjoittanut tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen. Tuloslaskelman toimintakate oli -54 (-50,1) milj. euroa ja vuosikate 2,4 (4,7) milj. euroa. Vuosikate ei kata poistoja, jotka olivat 2,6 (2,4) milj. euroa. Tilikauden tulos on -98 tuhatta euroa (1,9 milj. euroa) ja taseen kumulatiivinen ylijäämä 31.12.2021 on yhteensä 3,7 (3,8) milj. euroa.

Kaupungin toimintakertomuksen mukaan koronapandemia aiheutti kaikissa hallintokunnissa kustannuksia. Koko kaupungin tasolla suorat koronakustannukset olivat n. 655.000 euroa. Henkilöstökuluja muodostui yhteensä 100.000 euroa, palvelujen ostoja 475.000 euroa ja aineisiin ja tarvikkeisiin käytettiin 80.000 euroa. Henkilöstökuluja muodostui testaamisesta, jäljittämistä sekä rokottamisesta. Palvelujen ostot muodostuivat laboratorioluista sekä koronakustannusten korvaamisesta vanhusten huollon ostopalveluyksiköille. Aineita ja tarvikkeita hankittiin suojavarusteiden ja desinfiointiaineiden muodossa koronavirukselta suojautumiseen.

Oulaisten kaupungille valtionosuuksia kertyi 2021 vuonna 27,3 milj. euroa ja laskua 1,0 milj. euroa (-3,6 %) vuodesta 2020. Laskua selittää vuonna 2020 koronapandemian vuoksi myönnettyt ylimääräiset valtionosuudet.

Vuonna 2021 Oulaisten kaupungin tuloveroprosentti oli 22 % edellisen vuoden tapaan (V.2018 21,5 %) Kiinteistöveroprosentit pysyivät vuoden 2018 tasossa. Kokonaisuutena verotulototeutuma oli hyvä ja toteutuma 100,5 %, joka on n. 0,130 milj. euroa enemmän kuin talousarviossa. Kaiken kaikkiaan verotulot kasvoivat n. 0,961 milj. euroa (3,7 %) vuodesta 2020 vuoteen 2021. Kunnallisveron tuotto ylitti talousarvion n. 68.000 euroa ja kiinteistöverontuotto oli n. -98.000 euroa vähemmän talousarvioon verrattuna. Yhteisöveron tuotto ylitti talousarvion n. 168.000 euroa ja kertymä oli n. 510.000 euroa korkeampi vuoteen 2020 verrattuna.

Kokonaisuutena Oulaisten kaupungin verorahoitus ja valtionosuudet laskivat vuodesta 2020 noin 60.000 euroa (-0,11 %).

Oulaisten kaupungin konsernitilinpäätöksen tulos oli ylijäämäinen 17,3 tuhatta euroa (2,7 milj. euroa) ja taseen kertyneet ylijäämät yht. 8 milj. euroa (7,8 milj. euroa).

Tilinpäätöksen selonteossa sisäisen valvonnan järjestämisestä todetaan, että " Oulaisten kaupunginvaltuusto ei ole antanut erikseen tavoitteita konsernille. Tästä syystä tavoitteiden asettaminen on jäänyt konserniin kuuluvien yhteisöjen omaksi toiminnaksi ja kaupungin edustajat ko. yhteisöissä ovat toimineet itsenäisesti. Yleisesti ottaen konsernivalvonta ei ole systemaattisesti järjestettyä, mikä johtuu Oulaisten kaupunkikonsernin pelkistetystä rakenteesta."

Tarkastuslautakunta haluaa painottaa valtuuston hyväksymän konserniohjeistuksen noudattamista, jonka mukaisesti konsernijohton tulisi neuvotella tytäryhteisöjen kanssa asetettavista tavoitteista, minkä jälkeen ne esitetään valtuustolle hyväksyttäväksi. Yhteistyön tuloksena asetetuilla tavoitteilla pyritään varmistamaan, että tytäryhteisöjen toiminta on kuntakonsernin kokonaisedun ja strategian mukaista. Tytäryhteisöjen taloussuunnitelmien tulisi perustua valtuuston niille asettamiin tavoitteisiin.

Nykyisten kriisikuntakriteerien mukaan kunta katsotaan kriisikunnaksi, jos (KuntaL 118§) joku seuraavista edellytyksistä täyttyy:

Kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää viimeistään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta TAI

Kuntakonsernin alijäämä euroa/asukas on viimeisessä tilinpäätöksessä vähintään 1000 euroa ja sitä edeltäneessä tilinpäätöksessä vähintään 500 euroa TAI

Kunnan rahoituksen riittävyttä tai vakavaraisuutta kuvaavat talouden tunnusluvut ovat kahtena vuonna peräkkäin täyttäneet seuraavat raja-arvot:

Oulaisten kaupunki
Arviointikertomus 2021

kunnan konsernituloslaskelman vuosikatteen ja poistojen suhde on alle 80 prosenttia;

- a. Kunnan tuloveroprosentti on vähintään 2,0 %-yksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti;
- b. Asukasta kohden laskettu kunnan konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden määrä ylittää kaikkien kuntien konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden keskimääräisen määrän vähintään 50 prosentilla
- c. Konsernitilinpäätöksen laskennallinen lainanhoitokate on alle 0,8.

Oulaisten kaupungin taseessa on 31.12.2021 kertyneitä ylijäämiä 3,7 milj. euroa tilikauden tuloksen siirron jälkeen.

JOHTOPÄÄTÖS: Oulaisten kaupungilla ei ole talouden tasapainottamisvelvoitteita. Kaupungin tilintarkastaja on antanut 24.5.2022 tilintarkastuskertomuksen ja yksityiskohtaisen tarkastusraportin. Talousarvion sitovien tasojen ylityksiin ja niiden vientiin oikea-aikaisesti kaupunginvaltuustolle tulee kiinnittää jatkossa erityistä huomiota.

6. YHTEENVETO

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan toimintakertomus ja tilinpäätös antavat hyvän kokonaiskuvan valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta Oulaisten kaupungissa ja sen konsernissa vuodelta 2021. Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat olennaisilta osin toteutuneet valtuuston hyväksymän talousarvion mukaisesti lukuun ottamatta perusturvalautakunnan ja sivistys- ja hyvinvointilautakunnan talousarvion menomäärärahan poikkeamia, jotka on nostettu esille myös tilintarkastuskertomuksella.

Tarkastuslautakunta pitää erittäin tärkeänä talousarvion toteuman seurannan tehostamista niin lautakunta kuin taloushallintotasolla. Huomiota tulee myös kiinnittää talousarvion toiminnallisiin toteumiin ja niiden avaamiseen tilinpäätöskirjalla (tilinpäätöskirjalla edelleen osittain tyhjiä kohtia).

Oulaisissa, 24. päivänä toukokuuta 2022

Janette Rajaniemi, puheenjohtaja

Päivi Rantaeskola, varapuheenjohtaja

Anne Hannus, jäsen

Kari Hyytiäinen, jäsen

Juhani Kärki, jäsen