



OULAISTEN KAUPUNKI

ARVIOINTIKERTOMUS 2016



1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA 2016

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan toimikauttaan vastaavien vuosien hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten.

Tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päättävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tarkastuslautakunnan on huolehdittava kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta. Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, tarkastuslautakunnan on arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä.

Oulaisten kaupunginvaltuusto on 3.1.2013 valinnut tarkastuslautakuntaan vuosiksi 2013 – 2016 seuraavat henkilöt:

<u>Jäsen</u>	<u>Henkilökohtainen varajäsen</u>
Lauri Knuutila, pj.	Marjut Lehtonen
Pekka Rahkola, vpj.	Reino Manninen
Veikko Kallio	Päivi Hautala
Päivi Kaski	Kari Somppi
Arja Maija Stenroth	Sari Hänninen

Oulaisten kaupunginvaltuusto on 28.1.2015 todennut Pekka Rahkolan toimikauden päättyneen tarkastuslautakunnassa, koska hänet valittiin kaupunginhallituksen jäseneksi. Samassa yhteydessä kaupunginvaltuusto valitsi Kirsti Avelan tarkastuslautakunnan jäseneksi ja nimesi hänet varapuheenjohtajaksi jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Oulaisten kaupunginvaltuusto on 16.2.2017 myöntänyt eron Sari Hänniselle tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä ja valinnut Maija-Liisa Tuomisen hänen tilalleen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Lautakunnan sihteerinä on toiminut tilintarkastaja JHT, KHT Anne Räisänen Julkispalvelut EY Oy:stä.

Tarkastuslautakunta on syksyllä 2013 laatinut toimikaudekseen arviointisuunnitelman. Arviointisuunnitelman painopisteiksi vuodelle 2016 asetettiin sosiaalitoimi, koulutoimisto, perusopetus sekä lukio ja muu sivistystoimi, Oulaisten Amiraali Oy:n toiminta ja kaupunginhallitus. Lisäksi lautakunta on kuullut useampaan kertaan kaupunginjohtajaa kaupungin toimintaympäristöä, toiminnan kehittämistä ja hallintoa koskevissa asioissa sekä säännöllisesti kaupungin kamreeria kaupungin taloutta ja rahoitusta koskevissa kysymyksissä.

Arviointisuunnitelman mukaan tarkastuslautakunta seuraa kaupungin talousarvion ja valtuuston vahvistamien toiminnallisten tavoitteiden toteutumista sekä toimielinten ja johtavien viranhaltijoiden toimintaa. Lautakunta sopi keskinäisellä työnjaolla eri toimielinten hallinnon seuraamisesta sekä keräsi tietoja palvelutoiminnan toimivuudesta.

Lautakunnan sisäisesti sopima hallinnon seurantavastuu on ollut seuraava:

<u>Lautakunta</u>	<u>Tarkastuslautakunnan jäsen</u>
Kaupunginhallitus ja talousarvio	kaikki
Perusturvalautakunta	Päivi Kaski, Arja Maija Stenroth
Sivistyslautakunta	Lauri Knuutila, Veikko Kallio
Tekninen lautakunta	Lauri Knuutila, Kirsti Avela
Valvontalautakunta	Kirsti Avela, Veikko Kallio

Tarkastuslautakunta on kokoontunut viisi kertaa vuoden 2016 arviointitehtävän suorittamiseksi.

2. EDELLISEN VUODEN ARVIOINTIKERTOMUKSEN JOHDOSTA TEHTYJEN TOIMENPITEIDEN ARVIOINTI

Tarkastuslautakunnan vuotta 2015 koskeva arviointikertomus on merkitty kaupunginvaltuuston tiedoksi 15.6.2016. Lisäksi on kehoitettu kaupunginhallitusta antamaan syyskuun 2016 loppuun mennessä valtuustolle selvityksen siitä, mihin toimenpiteisiin toiminnasta vastaavat henkilöt ja tilivelvolliset ovat ryhtyneet arviointikertomuksen johdosta.

Kaupunginhallitus merkitsi arviointikertomuksen tiedoksi 30.6.2016 ja päätti saattaa sen edelleen lautakuntien tiedoksi ja mahdollisia toimenpiteitä varten.

Tarkastuslautakunta kehotti vuoden 2015 arviointikertomuksessaan teknisen lautakunnan ja elinkeinotoimen antamaan kirjallisen selvityksen kiinteistöjen vuokraustoiminnasta, vuokrausasteesta ja kannattavuudesta.

Tekninen lautakunta oli kokouksessaan 28.6.2016 käsitellyt arviointikertomuksen vuodelta 2015.

Kaupungin tilinpäätöksissä 2014, 2015 ja 2016 esitettiin tavoitteena 'vuokrahinnoittelun saattaminen oikealle tasolle'; toteumaa ei ollut tilinpäätöksissä selvitetty. Kaupunginhallitus oli 30.6.2016 käsitellessään arviointikertomusta todennut, että vuokratason osalta kaupunginhallitus on vastuullinen toimielin. Samassa yhteydessä kaupunginhallitus oli todennut: 'Muilta osin kaupunginhallitus odottaa teknisen lautakunnan ja elinkeinotoimen selvitykset, joiden saamisen jälkeen asia voidaan käsitellä uudelleen.'

Kaupunginhallitus ei ollut 30.6.2016 jälkeen käsitellyt arviointikertomukseen liittyviä asioita.

JOHTOPÄÄTÖS: Tarkastuslautakunta toteaa käsityksensä, että kaupunginhallituksen tulee linjata vuokraustoiminnan toimintaperiaatteet ja ryhtyä toimenpiteisiin vuokraustoiminnan tappiollisen toiminnan saattamiseksi positiiviseksi.

3. TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI

3.1 Sosiaalitoimi

Tarkastelukohteena on perusturvan osalta sosiaalitoimi, jonka toimintojen osalta sekä tavoitteet että talousarvio ovat kokonaisuudessaan toteutuneet lähes suunnitelman mukaisesti.

Seuraavassa tarkastelua perusturvan osalta tulosityksiköittäin.

	Ta 2016	Muutos	Tot 2016	Tot %
Nettomenot:				
Perusturvan hallinto	125.400	14.800	204.826	146,1
Terveystieteiden hallinto	7.230.650		7.230.879	100,0
Sairaanhoito	9.093.550	600.000	10.209.837	105,3
Sosiaalitoimi	15.731.500	14.900	15.709.294	99,9
Yhteensä	32.181.100	629.700	33.354.835	101,7

Sosiaalityö

Sosiaali- ja terveystieteiden vastuun siirtymiseen muodostettavien sote-alueiden vastuulle vuosien 2019 -2020 aikana on varauduttu. Alueellinen Jokisote-yhteistyö on ollut säännöllistä ja on osallistuttu Pohjois-Pohjanmaan PoPSTER-hankkeen työhön tulevan maakuntahallinnon palvelusuunnittelussa. Palvelut on tarkasteluaikana tuotettu olemassa olevien palvelumallien mukaisesti. Tehtäväalueiden yhteistoiminta on ollut saumatonta, mutta ei vielä asiakkaan näkökulmasta yhtenäistä. Vanhusten hoito- ja hoivatyössä palvelusuunnittelun yhtenäistäminen saatiin pisimmälle.

Sosiaalihuoltolakia on sovellettu nyt kaksi vuotta. Lain tarkoitus on vahvistaa peruspalveluja ja vähentää korjaavien toimenpiteiden tarvetta. Palvelukohtaisia oikeuksia on lisätty mm. oikeudella omatyöntekijän saamiseen koko asiakkuuden ajaksi.

Hallintokanteluita ei vuoden aikana ole tehty. Sosiaalipäivystys on toiminut alueellisesti ja hälytyksiä Oulaisiin kohdistuen on ollut 38. Sosiaaliasiamiestyö on ostettu Taukokankaalta. Päihde- ja mielenterveyspuolella palvelujen tarve on lisääntynyt, joten kotiin saatavia palveluja on edelleen kehitetty. Yövalvotussa palveluasumisessa oli 18 hlöä, muita tuettuja asujia oli 14. Lapsiperheiden kotipalvelu muuttui maksulliseksi 1.5 alkaen. Perhekahvilan, leirien ja erityislasten leirien ja kerhojen avulla tarpeeseen pyrittiin myös vastaamaan. Lapsiperheiden kotipalvelulla, ohjaamalla ja yhdessä tekemällä on pyritty edistämään perheiden selviytymistä. Ehkäisevän perhetyön piirissä oli 244 henkilöä (ed. 148).



Lasten ja perheiden palvelut

Keskeisin toiminta-ajatus on ollut turvata lapsen oikeus turvalliseen ja virikkeitä antavaan kasvuympäristöön, tasapuoliseen kehittymiseen ja erityiseen suojeluun ja huolenpitoon. Lastensuojelun tehtävänä on näiden oikeuksien turvaaminen ja kasvattajien tukeminen. Kasvatus- ja perheneuvolan tehtävänä on tuottaa lakisääteisiä kasvatus- ja perheneuvonnan palveluja. Terveys- ja hyvinvointilaitos valvoo kaksi kertaa vuodessa lastensuojelulain mukaisten määräaikojen toteutumista.

Lastensuojeluilmoitukset on käsitelty määräajassa; samoin selvitykset ja palvelutarpeen arvioinnit. Avohuollon osalta lasten ja nuorten harrastustoimintaa on tuettu. Koulunkäynnin tukemisen ja tehostettua perhetyötä kotikuntoutuksena on ostettu yksityiseltä, tukiviikonloppuja perhekodeissa ja tukiperheissä. Sijoituksessa tai huostassa oli 17 lasta tai nuorta. Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman päivittämistä ei aloitettu.

Perheneuvola muutti uusiin tiloihin. Psykologipalvelut ostettiin kesäkuuhun saakka ja syksyllä virka saatiin täytettyä. Psykiatrin palvelut ostettiin ulkopuolelta, samoin neuropsykologiset tutkimukset Taukokankaalta syyskuusta lähtien. Sekä perhe- että yksilötapaamisia on järjestetty. Parisuhdeasioissa on tehty yhteistyötä Ylivieskan perheasiainneuvottelukeskuksen kanssa. Loppuvuodesta työskentely kohentui kahden psykologin viran täyttymisen ja psykiatrisen sairaanhoitajan toimen vakinaistamisen myötä. Tilastollisesti lastensuojeluilmoituksia tehtiin 193 (v.2015/177) ja perheneuvolan asiakaskäyntejä kertyi 1244 (v.2015/896). Huostassa oli 8 (ed. 11) lasta.

Vammaispalvelut

Tavoitteena on vammaisten henkilöiden yhdenvertaisuus suhteessa terveisiin henkilöihin. Henkilökohtaista apua on järjestettävä niin paljon kuin vammaisen henkilö välttämättä tarvitsee.

Palvelutarpeen arviointiin seitsemän arkipäivän sisällä ei täysin pystytty vastaamaan, mutta päätökset on tehty määräajassa. Palvelusuunnitelmien päivittäminen vanhojen suunnitelmien osalta ei ole täysin ajan tasalla. Kuljetuspalvelut on toteutettu taksipalveluina. Palveluasumista ja päivä- ja työtoimintaa on ostettu yksityisiltä. Kuljetuspalveluiden piirissä oli 116 (ed. 118) henkilöä. Henkilökohtaisen avustajan sai 38 (ed. 41) henkilöä, palveluasumisen piirissä oli 15 (ed. 16) henkilöä.

Toimeentuloturva

Toimeentulotuki on viimesijainen taloudellinen tuki, jonka tarkoituksena on turvata henkilön ja perheen toimeentulo ja itsenäinen selviytyminen. Tuen maksaminen on siirtynyt Kelalle 2017 alusta ja kunnalle jäi ehkäisevä ja täydentävä toimeentulotuki.

Kiireelliset hakemukset saatiin käsiteltyä samana päivänä ja muut 1-2 päivän sisällä. Toimeentulotukea saaneita kotitalouksia oli 262 (ed. 241). Kuntouttavan työtoiminnan aktivointisuunnitelmat on tehty yhteistyössä työvoimaviranomaisten kanssa. Kuntouttavaa työtoimintaa on ollut kunnan eri toimipisteissä, seurakunnalla ja yrityksissä yhteensä 57 (ed. 42) henkilölle ja toimintapäiviä kertyi 4035 (ed. 3473). Alle 29-vuotiaiden nuorisotiimi kokoontui 10 krt/v. Kuntouttavan työtoiminnan ja aktivoinnin piirissä olevien henkilöiden määrissä oli reipasta nousua edelliseen vuoteen verrattuna (85 hlöä, ed. 64).

Päivähoito

Päivähoidon tarkoituksena on tarjota laadukasta ja turvallista päivähoitoa huomioiden vuoro- ja erityishoito. Laukkalinnan valmistuttua päiväkotipaikkojen määrä nousi 152:stä 168:aan ja ryhmäperhepäivähoito loppui. Perhepäivähoidossa lapsia oli 4,5/hoitaja. Esiopetus toteutettiin yhteistyössä sivistystoimen kanssa, minne se hallinnollisesti siirtyikin vuoden 2017 alusta.



Lapsille on osoitettu hoitopaikat määräajassa. Tukea tarvitsevia on tuettu henkilökohtaisten avustajien avulla. Lapsia päiväkodeissa oli 201, perhepäivähoidossa 62 ja esiopetuksessa 77. Yksityisellä hoidossa oli 118 lasta.

Vanhusten palvelut

Rantakartano on fyysisesti paljon apua tarvitsevien ja muistisairaiden vanhusten kodinomainen asuinpaikka. Vanhusten päiväkeskus ja Rantakartano tukevat lyhytaikaishoidon ja päivähoidon avulla vanhusten kotona asumista. Tavoitteena on omatoimisuuden ja toimintakyvyn säilyttäminen.

SAS-hoitaja on arvioinut ja sijoittanut asukkaat. Kotikäyntejä on tehty yli 80-vuotiaille ei-palvelujen piirissä oleville. Hoitajia on ollut 0,6-0,75/asukas yksiköstä riippuen. Lisätyövoimantarvetta on 4-5 työntekijää. Lääkehoidon koulutusta on annettu lähi- ja kodinhoitajille. Rantakartanossa on geriatri käynyt viikoittain. Läheltä piti -tilanteet on raportoitu ja käsitelty. Sängyt ja nostolaitteet on huollettu ja apuvälineitä hankittu. Rantakartanon yökkö on hoitanut myös kotihoidon ja Konttilan Tuvan yökäynnit.

Päiväkeskustoiminta sai uudet tilat entisen Tuuman tiloista keväällä 2016, jonne se muutti Törmänhovilta. Päiväkeskus ja kotihoito ovat tehneet tiivistä yhteistyötä. Päiväkeskuksessa on käynyt 54 asiakasta/kk. Lomapaikkatoimintaa on ollut Lepolan tiloissa ja niillä kävi vuoden aikana 102 asiakasta. Taukokankaalta on ostettu tehostetun palveluasumisen paikkoja tasaamaan ruuhkahuippuja. Määrä on vaihdellut ja ollut enimmillään 26 vanhusta. Palveluasunnoissa asui 71 asiakasta.



Kehitysvammahuolto

Tavoitteena on hoitaa kehitysvammaiset lapsista vanhuksiin pääosin omassa kotikaupungissa laadukkaasti ja edullisesti tukien myös kotona asumista.

Palvelusuunnitelmat on laadittu lähes tarpeen mukaisesti. Tarpeisiin on vastattu palvelusuunnitelmien pohjalta. Yövalvotussa Koivulan yksikössä on 13 asiakaspaikkaa, Rohtokujan asuntolassa 8 paikkaa ja omissa asunnoissa 3 asiakasta. Koivulassa on myös 1-2 lomapaikkaa, mutta kaikille perheille ei pystytä tarjoamaan toivotunlaista lomapaikkaa. Tahkokankaalla on 3 vakituista paikkaa, mutta siellä varaudutaan laitospaikkojen purkuun. Lisäksi käytetään ostopalvelupaikkoja. Itsenäisesti asuvia tuetaan, mikä on haastavaa. Puutex'illä on päivä- ja työtoimintaa. Retkiä ja leirejä järjestetään. Kouluikäisille on erityislasten aamu- ja iltapäivähoitoa.

Kotihoito, Konttilan Tupa

Kotihoidon tarkoituksena on turvata laadukas ja oikein kohdennettu palvelu, jolla luodaan edellytykset asiakkaan kotona selviytymiselle. Konttilan Tupa on kevyttä ja kodinomaista kotihoidon palveluin tuettua palveluasumista. Yksityiseltä toimijalta se siirtyi takaisin kaupungin alaisuuteen 1.4 alkaen. Kotihoitoa on saatavilla 24 h/vuorokaudessa.

Kotihoidon yökäyntejä oli keskimäärin 10-14/yö. Asiakasmäärät ovat olleet nousussa. Säännöllisessä kotihoidossa oli 192 hlöä (ed. 154), kaikki asiakkaat 516, (ed. 445). Kaikki säännöllisen kotihoidon piirissä olevat asiakkaat on pystytty hoitamaan. Turvpuhelimilla, ateriapalveluilla ja siivousteleillä tuetaan ja valvotaan kotona asuvia. Asiakkaiden tietojen lukeminen mobiililaitteelta helpottaa työntekijöitä. Lääkärin panosta huonokuntoisia, monisairaita kotona asuvia varten tarvittaisiin lisää. Kotona on annettu sekä saattohoitoa että suonensisäistä hoitoa. Omaishoitajia on helpotettu lomapaikkatoiminnan avulla. Omaishoidon tukea saavien määrä on lähes ennallaan, 88 henkilöä (ed. 86).

JOHTOPÄÄTÖS: Tarkastuslautakunta toteaa, että vanhusväestön määrän kasvu aiheuttaa painetta palvelujen saatavuuteen. Perhetyön eri tasoilla olisi kiinnitettävä huomiota riittävään palvelujen saatavuuteen ja työvoiman riittävyyteen palvelutuotannossa. Toiminnan kehittämistä on edelleen seurattava.

3.2 Koulutoimisto, perusopetus, lukio ja muu sivistystoimi

Sivistystoimen tuotot/kulut toteutuivat 2016 seuraavasti:

		Ta 2016	Tot.2016	Tot. %	Muutos v. 2015 %
Koulutoimisto	Tuotot	372 600	362 408	97,3	10,2
	Kulut	372 600	362 208	97,2	10,1
	Netto		200		
Perusopetus	Tuotot	253 300	357 397	137,8	11,8
	Kulut	- 9 243 630	- 8 911 103	96,3	0,6
	Netto	- 8 990 330	- 8 553 706	65,1	0,2
Lukio	Tuotot	60 200	67 358	111,9	5,8
	Kulut	- 1 124 460	- 1 071 382	95,3	1,6
	Netto	- 1 064 260	- 1 004 024	94,3	1,3
Hankkeet	Netto	- 6670	- 96 875	251,8	2 623,2
Amm.koulutus	Netto	-210 000	-224 480	106,9	30,9
Kansalaisopisto	Netto	-265 290	-223 763	84,3	-16,5
Liikunta-ja ulkoilupalvelut		-442 820	-375 932	81,6	- 6,5
Nuorisopalv. yhteensä	Netto	-166 370	-167 870	96,7	- 0,5
Kirjastotoimi	Netto	- 478 880	- 470 937	98,3	6,8
Kulttuuri	Netto	- 245 820	-201 763	77	1,2
Sivistyslautakunta yhteensä	Tulot	2 516 190	2 655 345	99,3	2,8
	Menot	14 586 210	14 160 240	95,3	1,7
	Netto	-12 070 020	-11 504 894	94,4	1,5

Kokonaisuutena voidaan todeta sivistystoimen eri yksiköiden seuraavan budjetin toteutumista tarkasti, jonka seurauksena budjetissa on pysytty hyvin. Sivistystoimen vuosibudjetti alitettiin 678 387 eurolla nettototeuman ollessa 94,4 %.

Koulutoimisto

Koulutoimistossa on töissä yhteensä 7 henkilöä. Varhaiskasvatuksen muuttaminen sivistyslautakunnan alaisuudessa tapahtuvaksi on lisännyt 24 %:lla koulutoimiston tehtäviä ja on tuonut sivistystoimen varhaiskasvatuksen hallinnointipuolelle 3 henkilöä, jotka vastaavat n. 300 lapsen ja n. 50 työntekijän varhaiskasvatuksen hallinnoinnista. Koulutoimistosta on viime vuonna yksi hlö eläköitynyt. Hänen tehtävänsä on jaettu muille työntekijöille. Vuoden 2017 aikana olisi eläkeiässä toinen henkilö. Sivistysjohtajan vaihtuessa kevään 2017 aikana, olisi tärkeää, etteivät avainhenkilöt vaihdu yhtä aikaa ja ns. hiljaisen tiedon ja kokemuksen siirtäminen jatkaajille voidaan turvata.

Perusopetuksen toteuma oli 95 %. Keskimääräinen oppilaskustannus oli 8538 €, jossa oli nousua 270 euroa oppilasta kohden. Toiminnollisesti pysyttiin budjetissa, lukuun ottamatta kiinteistömenoja ja aamu- ja iltapäivätoimintaa. Kotikuntakorvauksia tuli 47 815 € arvioitua enemmän. Perusopetuksen oppilasmäärä väheni 48 oppilaalla. Prosenteissa vähennys oli 4,6 %.

Eri koulujen välillä oli oppilaskustannuksessa suuria eroja johtuen lähinnä oppilasmäärästä ja opetusryhmien koosta.

Juho Oksa	8 719 €/oppilas
Jauhinkangas	5 203 "
Lehtopää	7 671 "
Petäjaskoski	8 052 "
Piipsjärvi	10 631 "
Matkaniva	13 140 "
Yläkoulu	9 079 "
Lukio	6 228 " keskimääräisen oppilaskustannuksen ollessa 8 538 €.

Tuleva valtuusto joutuukin varmasti tarkastelemaan kouluverkkoa taloudellisesti ja opetuksellisesti järkevän kokonaisuuden löytämiseksi.

Lukion toteuma oli 94,5 % budjetista. Nousua edellisvuoteen oli 1,6 %. Lukion oppilaskohtainen kustannus oli 6228 €/oppilas, jossa nousua 71 €/oppilas. Lukion oppilasmäärä oli 160 oppilasta, vähennys 3 oppilasta. Aineopiskelijoiden määrä lisääntyi 5 oppilaalla ja päiväopiskelijoiden määrä väheni 8 oppilaalla.

Sivistystoimen hankkeita ovat olleet Kerhotoiminnan kehittäminen ja Liikkuva Koulu-hanke, jotka jatkuvat vuodelle 2017.

Toiminnalliset tavoitteet ja toteumat vuodelle 2016 olivat:

Peruskoulu, alakoulut:

Tavoite

Riittävät resurssit opetukseen
OPS-2016 opetussuunnitelman valmistuminen
Uuden opetusteknologian ajan tasalla pitäminen
ICT-koulutusta henkilökunnalle

Liikkuva koulu-hankkeen toteutuminen

Toteumat

Resurssit ovat riittäneet
OPS-2016 suunnitelma on valmistunut
Nettiyhteydet ovat ajoittain katkeilleet
Tarvetta oli päätoimiselle tietotekniikan opettajalle vastaisi tekniikasta ja opettaisi muita opettajia tekniikan käytössä
Kaikki koulut mukana hankkeessa.
Hankittu siirrettävät välineet, joita voidaan kuljettaa koululta toiselle.
Paulus Veteläinen ja Sami Eskola toimivat oto-Liikkuva koulu hankkeen ohjaajina

Peruskoulu, yläkoulu

Opetussuunnitelmaa vastaava virkarakenne
Erityisopetuksen vakiinnuttaminen
Yksilöllinen opetusjärjestely: päätöksiä alle
10 % oppilasta
Yläkoulun pihan rakentaminen

Päätoiminen koulupsykologi puuttuu/ICT-tuki
2 erityisopettajaa toteuttaa erityisopetuksen
17 erityisoppilasta/320 oppilaasta= 5,2 %

Rakennettu osittain lahjoitusvaroilla. Pinta
puuttuu vielä.



Lukio

Opiskelijoilla vähint. 30 kurssia/lukuv. ja 78
valmistuessa
4. vuoden opiskelijoita alle 5 kpl
Mukana vähint. yhdessä valtakunnallisessa tai
alueellisessa hankkeessa

Kursseja ollut 30,7 oppilasta kohden ja
77,3 kurssia valmistuessa
1 kpl 4. vuoden opiskelijoita
Cern-projektissa oltu mukana ja oppilaita
vierailut Cernissä Sveitsissä.



Nuorisotoimi

Nuorisotoimeen saatu vakituiseen virkaan pätevä nuoriso-ohjaaja, joka on saanut nuorison
mukaan mm. Nuoppariin, jossa kävijämäärä on noussut 5000:sta 7000 kävijään vuoden aikana.
Yhteistyötä koulujen kanssa on tehostettu.

Jelppiverkko on vakiinnuttanut toimintansa. Jelppiverkossa on kolme päätoimista työntekijää.
Heidän palkkaukseensa on saatu Ely-keskukselta 180 000 euron avustus.

Tehostettu kv-yhteistyötä eri maiden kanssa.

Yleiset toiminnalliset tavoitteet

Pois loppuvuoden hankinnoista
Tehokkuus/taloudellisuus
Perusopetuksessa tarkastettu toiminta-
ympäristön muutokset vuosille 2017-2025

Toteutettu
Budjetin seuranta tehostettu
Tarkastelu oppilasmäärien kehityksessä
tehty.

Tulevaisuuden haasteet sivistystoimessa:

Juho Oksan koulun oppilasmäärän väheneminen voi johtaa 2-sarjaisuuteen.
Uimahallin kustannukset tulevaisuudessa.
Väestön väheneminen Oulaisissa.

JOHTOPÄÄTÖS: Tarkastuslautakunta toteaa, että ict-osaamiseen opettajien tueksi tulee kiinnittää huomiota teknisen välineistön lisäksi. Koulupsykologin olemassaolo olisi ennaltaehkäisevä toimenpide. Koulutoimiston avainhenkilöiden vaihtuminen on haaste toiminnan hyvään hoitamiseen. Päivähoidon siirtyminen sivistystoimeen on lisännyt merkittävästi työmäärää. Tuleva valtuusto joutuu tarkastelemaan kouluverkkoa taloudellisesti ja opetuksellisesti järkevän kokonaisuuden löytämiseksi.

3.3 Oulaisten Amiraali Oy

Tarkastuslautakunta merkitsi tiedoksi katsauksen Oulaisten Amiraali Oy:n toimintaan kokouksessaan 7.2.2017.

JOHTOPÄÄTÖS: Tarkastuslautakunta toteaa, että yhtiön kiinteistökanta vaatii huolellista, kriittistä arviointia, mihin toimenpiteisiin on kannattavaa ryhtyä.



4. KAUPUNGIN TALOUS JA TILINTARKASTUS

Kaupunginhallitus on 3.4.2017 allekirjoittanut toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen. Tilinpäätös osoittaa tilivuodelta 797 tuhannen euron ylijäämää ja taseen kertynyt ylijäämä 31.12.2016 on yhteensä 4 161 tuhatta euroa.

Kaupungin ylijäämäiseen vuositulokseen on tiukan käyttötaloudenpidon ohella vaikuttanut ennakoitua suuremmat verotulot ja onnistuneen sijoitustoiminnan tulos. Ilman sijoitustuottoja alijäämä olisi ollut 180 tuhatta euroa.

Oulaisten kaupungin konsernitilinpäätöksen tulos oli ylijäämäinen 1 198 tuhatta euroa ja konsernitaseen kertynyt ylijäämä 31.12.2016 yhteensä 6 573 tuhatta euroa.

Kuntarakennelain 4f §:n mukaan kunta katsotaan kriisikunnaksi, jos kunnan viimeisessä hyväksytyssä tilinpäätöksessä taseen kertynyt alijäämä asukasta kohti on vähintään 500 euroa ja kahdessa sitä edeltäneessä tilinpäätöksessä taseessa on kertynyttä alijäämää. Oulaisten kaupungin kertynyt ylijäämä 31.12.2016 tilinpäätöksessä oli 554 euroa per asukas ja kertymä oli ylijäämäinen myös kahdessa edeltävässä tilinpäätöksessä.

Naapurikuntien tilinpäätöslukuja on osin saatavissa tätä kirjoitettaessa (Merijärven luvut puuttuu). Verrattaessa Oulaisten kaupungin tulosta ja taseen kertynyttä ylijäämää saatavissa oleviin naapurikuntien vastaaviin tunnuslukuihin, voidaan todeta, että Kalajokea lukuun ottamatta kaikki kunnat tekivät ylijäämäiset tulokset vuonna 2016. Oulaisten, Sievin ja Kalajoen omassa pääomassa on 31.12.2016 kertynyttä ylijäämää (Merijärven tiedot puuttuu); sen sijaan Alavieskalle ja Ylivieskalle on kertynyt kumulatiivista alijäämää vuoden 2016 ylijäämäisestä tuloksesta huolimatta.

Luvut x 1 000 €	Tuloslaskelman yli-/alijäämä				Taseen kumulatiivinen yli-/alijäämä			
	2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016
Oulainen	288	1 770	980	797	616	2 367	3 364	4 161
Alavieska	6	380	541	1 227	-2 344	-1 900	-1 422	-195
Kalajoki	540	4 090	2 274	-200	11 922	16 012	18 383	18 180
Merijärvi	233	243	-162		2 746	3 222	3 060	
Sievi	674	129	85	1 412	-184	54	109	1 521
Ylivieska	114	773	159	4 200	-7 476	-6 753	-6 193	-1 993

Taulukko 2: Oulaisten ja eräiden naapurikuntien yli-/alijäämät 2013 - 2016.

JOHTOPÄÄTÖKSET: Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupungin taloutta on hoidettu taloussuunnitelmien ja kaupunginvaltuuston päätösten mukaisesti. Tilikauden ylijäämä 0,8 milj.€ ylitti merkittävästi talousarvioaloitteen.

Kaupungin tilintarkastaja on antanut 25.4.2017 tilintarkastuskertomuksen sekä yksityiskohtaisemman tarkastusraportin. Tilintarkastuskertomuksessa tilintarkastaja kiinnittää huomiota talousarvion sitovien määrärahojen ylityksiin. Tilintarkastuskertomus ei muilta osin sisällä huomautuksia.

5. YHTEENVETO

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan toimintakertomus ja tilinpäätös antavat hyvän kokonaiskuvan valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta Oulaisten kaupungissa ja sen kuntakonserneissa vuonna 2016.

Tarkastuslautakunta toteaa, että valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ovat toteutuneet ja toiminta on järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tarkastuslautakunta esittää, että kaupunginhallitus ja perusturvalautakunta ryhtyvät tarvittaviin toimenpiteisiin kaupunginvaltuuston vahvistaman talousarvion noudattamiseksi vastaisuudessa.

Oulaisissa, 25. päivänä huhtikuuta 2017


Lauri Knuutila, puheenjohtaja


Kirsti Avela, varapuheenjohtaja


Arja Maija Stenroth, jäsen


Veikko Kallio, jäsen


Päivi Kaski, jäsen