

Asiakirjan ovat allekirjoittaneet

Nimi	Tunnistautuminen	Aika
Päivi Rantaeskola	Suomi.fi	05.05.2026 10:42:01 UTC+03:00
Juha Hakasalo	Suomi.fi	05.05.2026 12:34:30 UTC+03:00
Päivi Keisanen	Suomi.fi	05.05.2026 12:41:12 UTC+03:00
Sirpa Järvelä	Suomi.fi	05.05.2026 14:22:47 UTC+03:00
Tommi Oja	Suomi.fi	06.05.2026 13:09:36 UTC+03:00
Marjut Suvio	Suomi.fi	06.05.2026 13:50:55 UTC+03:00
Maunu Laikari	Suomi.fi	06.05.2026 14:45:48 UTC+03:00
Jarkko Korhonen	Suomi.fi	06.05.2026 15:04:09 UTC+03:00
Matti Heikkinen	Suomi.fi	07.05.2026 11:33:53 UTC+03:00
Vuokko Hiltunen	Suomi.fi	07.05.2026 11:53:49 UTC+03:00



Tämä dokumentti on sähköisesti allekirjoitettu

Sisältö: - Kansilehti (1 sivu)
- Alkuperäinen dokumentti (122 sivua)

Kansilehden sivu 1/1



Oulaisten kaupunki

**Tilinpäätös
2025**

SISÄLLYSLUETTELO

1. TOIMINTAKERTOMUS.....	4
1.1. Kaupunginjohtajan katsaus vuoteen 2025	4
1.2. Kaupungin hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset	6
1.3. Yleinen taloudellinen kehitys.....	7
1.4. Olennaiset muutokset kaupungin toiminnassa ja taloudessa	15
1.5. Kaupunkistrategian toteutuminen	23
1.6. Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä	30
1.7. Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä.....	32
1.8. Selonteko sisäisen valvonnan järjestämisestä.....	34
1.9. Kaupunginhallituksen esitys tilikauden tuloksen käsittelystä	37
1.10. Tilikauden tuloksen muodostuminen	38
1.11. Toiminnan rahoitus.....	39
1.12. Rahoitusasema ja sen muutokset.....	42
1.13. Kokonaistulot ja -menot	46
2. KAUPUNKIKONSERNIN TOIMINTA JA TALOUS	47
2.1. Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä	47
2.2. Konsernin toiminnan ohjaus.....	47
2.3. Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat	48
2.4. Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä	50
2.5. Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä	51
2.6. Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut	53
3. TALOUSARVION TOTEUTUMINEN	58
3.1. Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen	58
3.2. Käyttötalouden toteutuminen	66
3.3. Tuloslaskelmaosan toteutuminen	70
3.4. Rahoituslaskelman toteutuminen	72
3.5. Investointien toteutuminen.....	73
3.6. Yhteenveto määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta	77
4. TILINPÄÄTÖSLASKELMAT.....	78
4.1. Tase.....	78
4.2. Tuloslaskelma	80
4.3. Rahoituslaskelma	81
4.4. Konsernilaskelmat.....	82
5. TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT	86
5.1. Tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot	86
5.2. Tuloslaskelmaosaa koskevat liitetiedot	87
5.3. Tasetta koskevat liitetiedot	90
5.4. Vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot	94

5.5. Henkilöstöä ja tilintarkastajien palkkioita sekä luottamushenkilöiden palkkiota koskevat liitetiedot	96
5.6. Konsernitilinpäätöksen liitetiedot	103
6. ERIYTETYT TILINPÄÄTÖKSET	104
6.1. Viemäriiikelayoksen eriytetty tilinpäätös	104
6.2. Muut eriytetyt tilinpäätöslaskelmat	118
7. TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITUS JA TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ	120

1. TOIMINTAKERTOMUS

1.1. Kaupunginjohtajan katsaus vuoteen 2025

Vuosi 2025 oli kuntavaalivuosi. Oulaisten kaupunki sai uudet valtuutetut ja kaupungin luottamushenkilöorganisaatio järjestäytyi. Vuoden 2025 osalta merkittävää oli myös työvoimapalvelujen järjestämistä vastuun siirtyminen kunnille vuoden alusta lukien. Oulaisten osalta työllisyyspalveluiden järjestämistä vastuu on Raahen työllisyysalueella, johon kuuluu kaikkiaan 11 alueen kuntaa. Oulaisten palvelupiste toimii Työllisyyspalvelukeskus Portissa.

Kaupungin palveluverkostossa tapahtui vuoden 2025 aikana merkittäviä muutoksia, kun koulunkäynti päättyi keväällä sekä Petäjäskenen että Matkanivan kouluilla. Molempiin koulukiinteistöihin on saatu yhdistystoimijoita vuokralaisiksi.

Kaupunkikonsernissa tapahtui merkittävä muutos, kun kaupunginvaltuusto päätti myydä Oulaisten Kuitu Oy:n osakekannan Lounea Oy:lle. Myynnin ansiosta tilikauden tulos on merkittävästi ylijäämäinen.

Oulaisten tuloveroprosentti on yksi maakunnan korkeimmista ollen 10,0 %. Vuoden 2025 verotulototeuma oli erittäin huono, toteuma oli noin 1,7 milj. € vähemmän kuin talousarviossa. Kunnallisverotuotto alitti talousarvion 0,6 milj. €, kiinteistöverotuotto tuotto 0,797 milj. € ja yhteisöverotuotto 0,335 milj. €. Verotulojen notkahdukseen vaikuttivat korkea työttömyys, heikko yleinen talustilanne sekä tuulivoimaloiden osin toteutumatta jäänyt kiinteistöverotulo. Tuulivoimaloiden jäämättä saaneet verot tilitetään kuitenkin v. 2026 aikana. Lisäksi valtionosuudet laskivat 0,376 milj. € verrattuna vuoteen 2024. Samaan aikaa valtio kuitenkin siirsi kuntien vastuulle työllisyydenhoitamisen ja voimaan astui oppimisen tuen uudistus. Kaupungin tehtävät siis lisääntyivät samaan aikaan, kun valtionosuudet laskivat. Yhtälö on haastava.

Oulaisten kaupungin vuoden 2025 tilikausi on haasteista huolimatta kuitenkin reilusti ylijäämäinen 2,67 milj. €. Edellisten tilikausien kertynyt ylijäämä oli vain 0,953 milj. €, joten kumulatiiviseksi ylijäämäksi muodostui 3,625 milj. €. Tämä antaa kaupungille turvaa ja puskuria kuntatalouden heilahdelle tulevina vuosina. Huomioitava on se, että ylijäämä kertyi Oulaisten Kuitu Oy:n kertaluonteisesta myynnistä. Ilman myyntiä kaupungin tulos olisi ollut reilusti miinuksella.

Käyttötalous pitääkin saada tulevina vuosina selvästi ylijäämäiseksi, jotta tulorahoituksella voidaan maksaa aiempien investointien rahoituskustannukset ja kattaa myös tulevia investointeja osittain tulorahoituksella. Investointikustannuksia kasvattaa tulevina vuosina erityisesti suunnitteilla oleva monitoimitalo. Selvää on, että investointeja tulee tarkastella kriittisesti.

Talouden tasapainoon saaminen edellyttää, että kaupungin toimintaan tehdään pysyviä, rakenteellisia muutoksia, jotta kuluja saadaan pienennettyä merkittävästi. Oulaisten kaupunginhallitus käynnistikin syyskuussa 2025 Oulaisten kaupungin koko henkilöstöä koskevan yhteistoimintamenettelyn talouden tasapainottamiseksi vuosina 2026 - 2028. Yhteistoimintaneuvottelut johtivat vuoden 2026 osalta henkilöstömenojen vähenemiseen noin 0,5 milj. € ja vuodelle 2027 yli 1 milj. euroa. Vähentäminen tapahtui pääasiassa määräaikaisuuksien päättymisillä, mutta sisälsi myös osa-aikaistamisia, eläköitymisiä ja irtisanomisia.

Uusi kaupunkistrategia Oulainen 2030 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa joulukuussa 2025. Uusi strategia ohjaa kaupungin toimintaa koko valtuustokauden osalta. Uuden strategian arvoja ovat positiivisuus, vastuullisuus ja luottamus. Strategian painopisteitä ovat elinvoimaisuus, arjen toimivuus ja hyvinvointi sekä kehittyvä organisaatio. Näitä painopisteitä toteutetaan tulevina vuosina.

Oulaisten kaupungin on kyettävä sopeutumaan älykkäästi muutoksiin. Kaupunkistrategian läpileikkaavina tavoitteina onkin tasapainoinen kuntatalous. Tasapainoisessa kuntataloudessa tulot kattavat menot, eikä alijäämä synny. Kuntataloudessa tavoitellaan tulojen lisäämistä ja menojen pitämistä kestäväällä tasolla. Toisena läpileikkaavana tavoitteena on toimintaympäristön muutoksien ennakointi. Kaupungin kaikessa toiminnassa ennakoidaan toimintaympäristön muutoksia ja reagoidaan muutostarpeisiin ajoissa. Toiminnan kehittämisessä katsotaan tulevaisuuteen.

Kaupunginjohtaja Päivi Keisanen

1.2. Kaupungin hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset

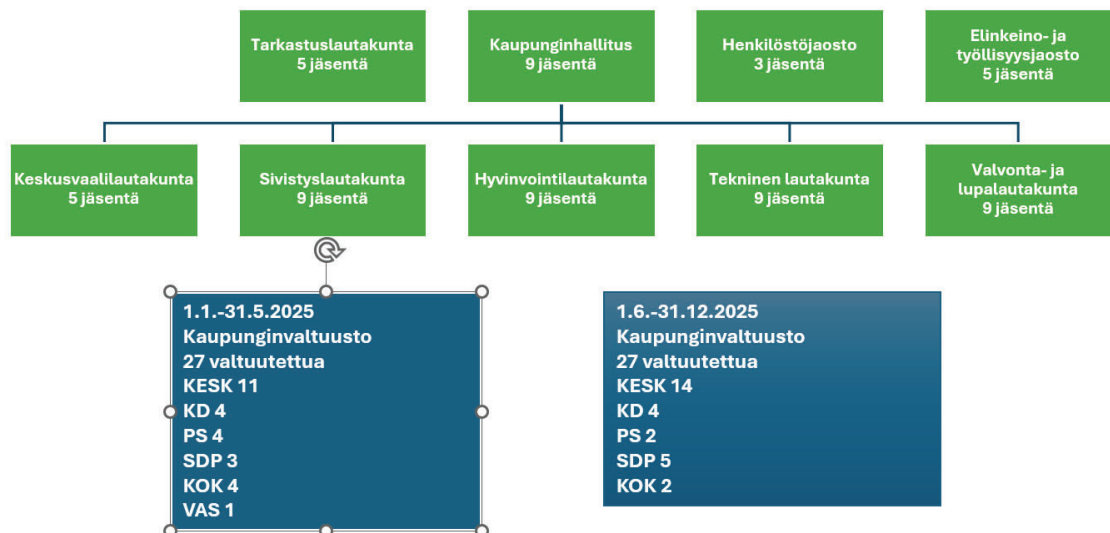
Oulaisten kaupunginvaltuuston nelivuotinen toimikausi päättyi 31.5.2025. Kaupungin valtuuston puheenjohtajana toimikauden loppuun asti toimi Kai Pajala, 1. varapuheenjohtajana Janne Kuoppamäki sekä 2. varapuheenjohtajana Päivi Rantaeskola. Kaupungin hallituksen puheenjohtajana toimi Marjut Suviaro, 1. varapuheenjohtajana Matti Heikkinen ja 2. varapuheenjohtaja Jari Männikkö.

Oulaisten kaupunginvaltuusto aloitti uuden nelivuotisen toimikautensa 1.6.2025. Kaupunginvaltuuston puheenjohtajaksi valittiin toimikaudeksi Janette Rajaniemi, 1. varapuheenjohtajaksi Jari Männikkö ja 2. varapuheenjohtajaksi Veli Tirilä. Kaupunginhallituksen puheenjohtajaksi valittiin kahdeksi vuodeksi Marjut Suviaro, 1. varapuheenjohtajaksi Matti Heikkinen ja 2. varapuheenjohtajaksi Maunu Laikari.

Toimikauden 31.5.2025 päättymiseen asti kaupunginhallituksen henkilöstöjaostossa olivat Marita Toiviainen (pj), Anneli Rajaniemi (vpj) ja Jari Männikkö. Henkilöstöjaostossa ovat 1.6.2025 alkaen Jarkko Korhonen (pj), Päivi Rantaeskola (vpj) ja Sirpa Järvelä.

Kaupunginhallituksen ja henkilöstöjaoston lisäksi tilivelvollisia toimielimiä olivat vuonna 2025: tarkastuslautakunta, keskusvaalilautakunta, kaupunginhallitus, sivistyslautakunta ja hyvinvointilautakunta, tekninen lautakunta sekä valvonta- ja lupalautakunta. Alla on esitetty luottamushenkilöorganisaatio.

Kuva: Oulaisten kaupungin luottamushenkilöorganisaatio



1.3. Yleinen taloudellinen kehitys

Maailmantalous

Valtiovarainministeriön taloudellisen katsauksen mukaan maailmantalouden kasvu jatkuu riskeistä huolimatta. Euroalueen talous elpyy, mutta alueen sisällä näkymät vaihtelevat. Nousevien maiden kasvu on nopeaa. Yhdysvalloissa talouskasvu hidastuu tullien välittyessä yhä laajemmin kuluttajahintoihin. Maailmankaupan näkymät ovat melko myönteiset epävarmuudesta huolimatta.

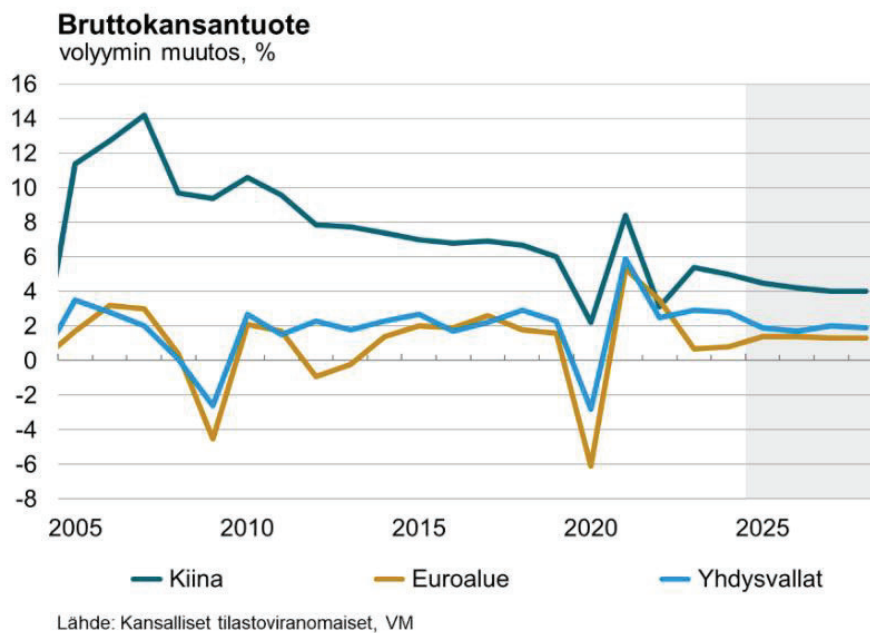
Maailmantalouden kasvu pysyttelee melko nopeana, vaikka näkymät vaihtelevat. Euroalueella on suuria eroja maiden kasvunäkymien suhteen. Kuluttajien luottamus elpyy hitaasti. Yhdysvalloissa talouskasvu on hidastumassa jännitteiden keskellä ja inflaation kiihtymisestä on merkkejä. Kiinan kasvunäkymät viittaavat hidastumiseen, kun kotimainen kysyntä ei ole elpynyt kestävästi. Maailmantalouden kasvu hidastui 3,1 prosenttiin 2025 ja edelleen 3,0 prosenttiin 2026. Kasvu elpyy 3,2 prosenttiin vuonna 2027. Geopoliittiset jännitteet varjostavat näkymiä, mutta energiamarkkinoiden näkymät ovat vakaat.

Euroalueella kasvu hidastui vuoden 2025 ensimmäisen neljänneksen jälkeen. Alueen sisällä on kuitenkin isoja eroja. Saksassa talous polkee paikallaan, ja teollisuuden tilanne on vaikea. Toisaalta Ranskassa kasvu on ollut poliittisten jännitteiden keskellä yllättävän nopeaa. lähivuosien näkymät ovat kokonaisuudessaan varovaisen myönteiset. Ennakoivien indikaattoreiden mukaan teollisuuden näkymät euroalueella ovat haastavat, mutta palveluiden näkymät ovat valoisimmat. Useat maat investoivat aiempaa enemmän puolustukseen. Erityisesti Saksa investoi vahvasti infrastruktuuriin ja puolustukseen. Kuluttajien luottamus elpyy vähitellen. Euroalueen kasvu kiihtyi 1,4 prosenttiin 2025 ja pysyttelee sillä tasolla 2026. Kasvu hidastuu 1,3 prosenttiin 2027.

Yhdysvalloissa yksityinen kulutus on pysytellyt yllättävän vahvana jännitteistä huolimatta. Inflaation kiihtyminen ja samanaikainen työllisyystilanteen heikkeneminen varjostavat kuitenkin näkymiä. On odotettavissa, että tullit välittyvät jatkossa yhä selvemmin kuluttajahintoihin, heikentäen yksityistä kulutusta. Tullien poistaminen monilta elintarvikkeilta tosin vaimentaa jossain määrin tätä vaikutusta. Tekoälyyn liittyvät investoinnit ovat kannatelleet talouskasvua. Investointien näkymät ovat kuitenkin sumuiset epävarmuuden vallitessa. Toisaalta heikentynyt dollari tukee vientiä. Poliittiset jännitteet heikentävät sentimenttiä. Kasvu hidastui 1,9 prosenttiin 2025 ja edelleen 1,7 prosenttiin 2026, kun tullien vaikutus voimistuu taloudessa. Kasvu elpyy 2,0 prosenttiin 2027.

Kotimainen kulutus ei edelleenkään ole elpynyt kestävästi Kiinassa. Kotitalouksille suunnattujen elvytystoimien loputtua kulutuksen kasvu on jälleen hidastunut. Investointien näkymiä haittaa yhä kiinteistösektorin vaikea tilanne. Kauppapoliittisten jännitteiden vallitessa USA:n kanssa vienti suuntautuu yhä vahvemmin Kaakkois-Aasiaan ja Eurooppaan. Ennakoivien indikaattoreiden perusteella palvelusektorin näkymät ovat teollisuutta valoisimmat. Harvinaisia maametallien vientiä koskevat rajoitukset herättävät epävarmuutta maailmalla, mutta myönteistä on, että osaa rajoituksista lykätään syksyllä. Talouskasvu hidastui 4,5 prosenttiin 2025 ja edelleen 4,2 prosenttiin 2026 ja neljään prosenttiin 2027.

Kuvassa (alla) Kiinan, Euroalueen ja Yhdysvaltojen bruttokansantuotteen kehitys 2005-2025.



Maailman tavarakauppa on heilahdellut kuluvana vuonna voimakkaasti Yhdysvaltojen kauppapolitiittien seurauksena. Kokonaisuudessaan tavarakauppa kasvaa nopeasti vuonna 2025, kun Yhdysvaltojen tavaratuonnin lasku loppuvuodesta on aiemmin odotettua pienempää ja nousevien talouksien tuonti on vahvaa. Myös euroalueen tuonti kasvaa melko nopeasti. Kiina suuntaa vientiään yhä enemmän Kaakkois-Aasiaan ja Eurooppaan. Maailman tavarakauppa kasvoi 4,5 prosenttia vuonna 2025, mutta kasvu hidastuu 1,5 prosenttiin vuonna 2026 Yhdysvaltojen tuonnin supistuessa voimakkaasti edellisvuodesta. Kasvu kiihtyy 2,6 prosenttiin vuonna 2027 laajalla rintamalla ja Suomen talous on käännekohdassa.

Taloustilanne Suomessa

VM:n mukaan Suomen talouden toipuminen otti takapakkia vuoden 2025 aikana. Ongelmana on ollut kotimaisen kysynnän puute. Tulojen kasvusta huolimatta kotitalouksien kulutus ei ole kasvanut. Rakentamisen toipuminen odottaa asuntomarkkinoiden selkeämpää piristymistä. Epävarmuus niin taloudessa kuin maailmalla on saanut suomalaiset kotitaloudet lykkäämään hankintapäätöksiä.

Ulkoinen kysyntä on sen sijaan ollut hieman odotettua vahvempaa. Yhdysvaltojen tullien vaikutus on toistaiseksi jäänyt vähäiseksi, ja maailmantalous sekä -kauppa ovat kasvaneet kohtuullisesti. Tämä on heijastunut myös vientiin. lisäksi tuotannolliset investoinnit antavat aihetta odottaa parempaa kasvua tulevana vuosina. Vuonna 2025 bruttokansantuotteen (BKT) kasvu jää 0,2 prosenttiin. Suomen talouden tuotannon taso on nyt selvästi alle potentiaalisen tuotannon tason, ja talouden odotetaan toipuvan tulevana vuosina. VM ennustaa, että vuonna 2026 kasvu on 1,1 prosenttia, 1,7 prosenttia vuonna 2027 ja 1,6 prosenttia vuonna 2028.

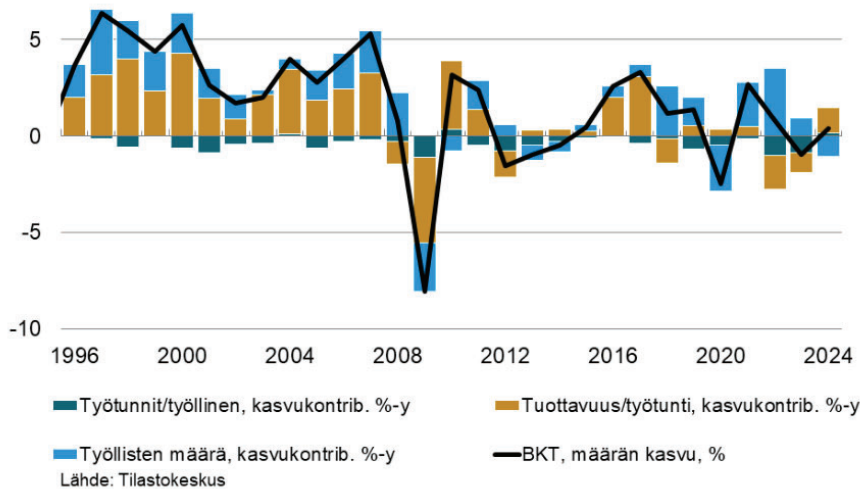
Kotitalouksien ostovoiman kasvu on vuonna 2025 hidasta johtuen heikosta työllisyysilanteesta, sosiaalietuuksien leikkauksista ja kulutusverojen korotuksista. Käytettävissä olevan reaalityulon ennakoitaan kasvavan noin puoli prosenttia, ja ostovoimaa tukee lähinnä keskiansioiden nousu. Vuosina

2026–2027 ostovoiman kasvu kuitenkin vahvistuu, kun työllisyys paranee, palkankorotukset jatkuvat, inflaatio on maltillista ja ansiotuloverotus kevenee. Kulutuksen heikko tilanne ei selity pelkästään tulojen hitaalla kasvulla. Työmarkkinoihin, geopoliittiseen tilanteeseen ja julkisen talouden sopeuttamistarpeisiin liittyvät epävarmuudet ovat painaneet kuluttajien luottamusta poikkeuksellisen pitkäkestoisesti. Reaalitulojen kasvu olisi viime vuosina sallinut selvästi nopeamman kulutuksen kasvun, mutta nyt on kasvanut säästäminen.

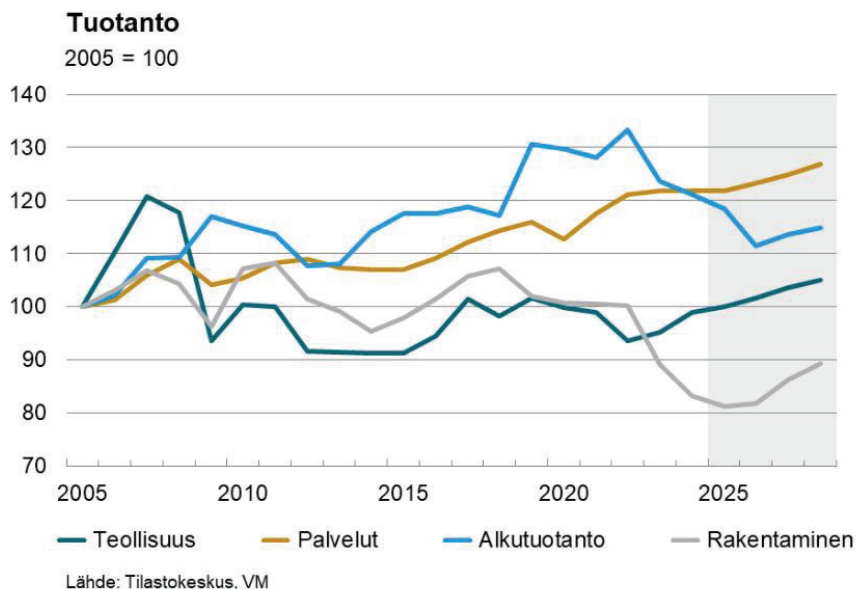
Kuluttajahintojen nousu on syksyllä uudestaan hidastunut alle euroalueen keskiarvon, kun kulutusverojen korotusten vaikutus hintojen muutokseen on pääosin ohi. Inflaatiota hillitsevät edelleen energian ja tuontihintojen lasku. Palveluiden hinnat nousevat yhä, tänä vuonna erityisesti terveyspalveluiden maksujen takia. Inflaation ennustetaan myös pysyvän maltillisena. Inflaatio on 0,4 % vuonna 2025 ja nousee asteittain 1,9 prosenttiin vuoteen 2028 mennessä. Inflaatiota ylläpitävät jatkossakin palveluiden hinnat, kun taas energian ja tavaroiden hintojen nousu pysyy vaimeana.

Suomen talouden tuotannon taso on selvästi alle potentiaalisen tuotannon. BKT kasvaakin myös vuosina 2029 ja 2030 nopeammin kuin viime vuosina keskimäärin, kun tuotannon oletetaan saavuttavat potentiaalisen tuotannon tason vuonna 2030. Kasvua tukevat erityisesti energia- ja teknologiasiirtymän yksityiset investoinnit sekä puolustusmenojen lisäykset. Työllisyysaste nousee 73,3 prosenttiin vuoteen 2030 mennessä, ja työttömyysaste laskee 7,8 prosenttiin. Potentiaalisen tuotannon kasvu on vuosina 2025–2030 keskimäärin 0,8 % vuodessa ja koostuu työpanoksen, pääomakanan ja tuottavuuden kehityksestä. Kokonaistuottavuuden kasvu vahvistuu jakson lopulla, mutta jää selvästi 2000-luvun alun tasosta, heijastaen talouden rakennemuutosta ja tuottavuuden hidasta kehitystä Suomessa finanssikriisin jälkeen.

BKT:n kasvu jaettuna työllisiin, tunteihin ja tuottavuuteen. Kuva (alla)



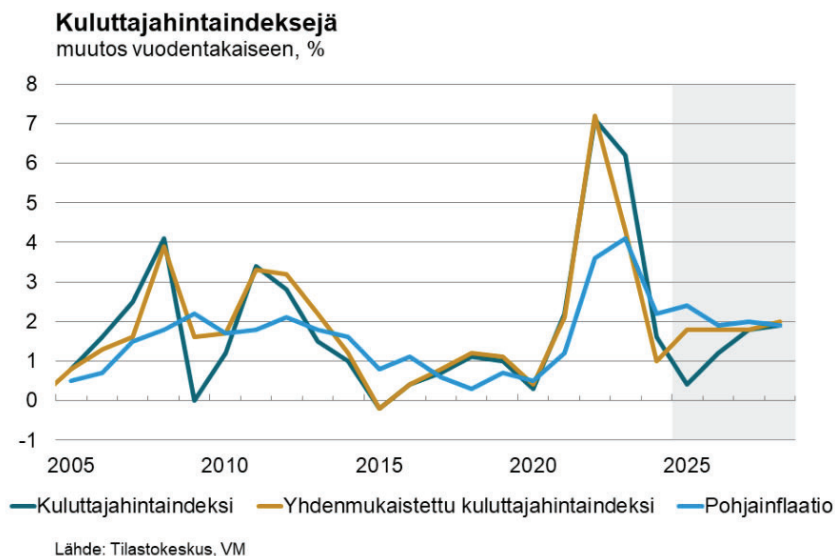
Kuvassa (alla) Tuotannon kehitys 2005–2025



Vuonna 2025 kuluttajahintaindeksillä mitattu inflaatio oli keskimäärin vain 0,4 prosenttia. VM ennustaa, että vuonna 2026 1,2 prosenttia, vuonna 2027 1,8 prosenttia ja vuonna 2028 1,9 prosenttia. Vuonna 2025 inflaatiota painoi korkojen lasku. Inflaation kiihtyminen vuonna 2026 on seurausta omistusasumisen negatiivisen vaikutuksen poistumisesta korkojen laskun tasaantuessa ja asuntojen hintojen kääntyessä vähitellen nousuun. Sen sijaan yhdenmukaistetulla kuluttajahintaindeksillä mitattu inflaatio on 1,8 prosenttia. Seuraavana kahtena vuotena energian laskevan vaikutuksen poistuessa ja muiden hyödykkeiden kysynnän elpessä YKHI:llä mitattu inflaatio pysyy vajaassa kahdessa prosentissa, vaikka veronkorotusten vaikutus pienenee.

VM katsoo, että riskit inflaation suhteen ovat yleisesti euroalueella tasaantuneet. Kauppasodan kärjistymisen, puolustusmenojen kasvattaminen Euroopassa ja Ukrainan uudelleenrakentaminen voivat toki nostaa hintoja, mutta lisääntynyt epävarmuus on kuluvana vuonna heikentänyt kysyntää ja hillinnyt inflaatiota. Kotimaassa riskit ovat alasuuntaisia. Kuluttajien käsitys inflaatiosta eroaa selvästi toteutuneesta inflaatiosta, mikä hillitsee kysyntää. Kysyntää hillitsee myös heikko työllisyystilanne. Jos tilanne jatkuu, voi kysyntä jatkossakin vähentyä odotettua enemmän, millä olisi hintojen nousua hidastava vaikutus. Pidemmällä aikavälillä on mahdollista, että globalisaation hidastuminen edelleen, tuotantoketjujen kriisivarmuuden parantaminen, sekä ilmastonmuutoksen torjunta ja sen vaikutukset nostavat hintoja totuttua enemmän.

Kuvassa (alla) kuluttajahintaindeksit 2005-2025.



Rahoitus- ja sijoitusmarkkinat

Rahoitusmarkkinoilla osakkeiden ja yrityslainojen arvostustasot ovat korkealla pitkälti teknologia-alan vetämänä. Markkinoiden volatiliteetti on rauhoittunut kevään jälkeen, mutta korjausliikkeen riski on kasvanut. Rahapolitiikan keventämisen odotetaan jatkuvan etenkin Yhdysvalloissa, mutta hidastuvalla tahdilla. Sekä lyhyet markkinakorot että valtionlainojen korot ovat pysytelleet melko vakaina. Inflaation hidastuttua euroalueella lyhyiden korkojen näkymä on vakaa ennustejaksolla. Myös valtionlainojen korkojen osalta näkymät ovat melko vakaat. Runsas tarjonta pitää pitkien korkojen tasoa koholla lähivuosina.

Kuvassa (alla) maailman osakemarkkinoiden kehitys joulukuussa 2025 sekä vuonna 2025 (OP)

	Joulukuu	2025
Osakemarkkinat, €		
Maailman osakkeet	-0,2 %	7,9 %
Suomi	4,9 %	35,3 %
Pohjois-Amerikka	-1,0 %	4,1 %
Eurooppa	2,7 %	19,4 %
Aasia-Tyynimeri	-0,1 %	8,7 %
Kehittyvät markkinat	1,8 %	17,8 %
Korkomarkkinat, €		
Valtionlainat	-0,6 %	0,6 %
IG-yrityslainat	-0,2 %	3,0 %
HY-yrityslainat	0,4 %	4,9 %
EM-korkomarkkinat	0,3 %	9,8 %
Rahamarkkinat	0,2 %	2,4 %

Osakemarkkinoiden kehitys oli maailmanlaajuisesti hyvää vuonna 2025. Myös korkosijoitukset tuottivat hyvin. Osakemarkkinoiden suurin korjausliike koettiin huhtikuun alkupuolella, kun presidentti Donald Trump ilmoitti asettavansa Yhdysvaltain kauppakumppaneille odotettua korkeampia tulleja. Osakemarkkinat kääntyivät kuitenkin pian uuteen nousuun Trumpin perääntyessä kovimmista uhkauksistaan. Tullien talousvaikutukset jäivätkin pahimpia pelkoja selvästi lievemiksi.

Tuottoerot olivat suuria. Suomen osakkeet olivat yli 35 prosentin nousussa. Euroopan ulkopuolelta sijoittajan tuottoja laski euron voimakas vahvistuminen dollariin nähden. Dollari heikkeni vuoden aikana 12 prosenttia euroa vastaan. Pohjois-Amerikan osakemarkkinoiden tuotto oli 4,1 prosenttia euroissa laskettuna. Maailman osakemarkkinat tuottivat n. 8 prosenttia ja eurooppalaiset osakkeet ylsivät melkein 20 prosentin tuottoon. Kehittyvät markkinat tuottivat melkein 18 prosenttia.

Euroalueen valtionlainojen tuotto jäi kuitenkin vain 0,6 prosenttiin. Yrityslainat ylsivät 3-5 prosentin tuottoihin ja rahamarkkinat 2,4 prosentin tuottoon.

Työllisyystilanne

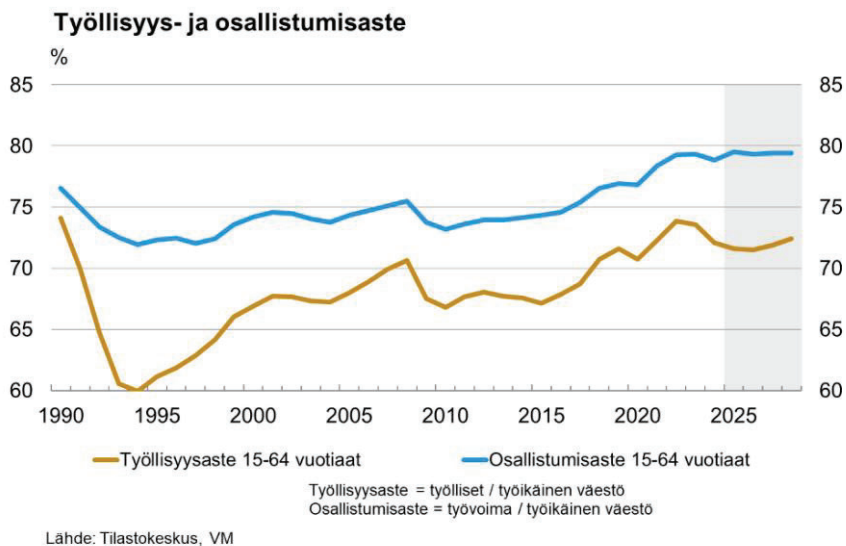
Työmarkkinoiden käännettä parempaan ennustettiin jo vuodelle 2025. Nyt VM ennustaa työllisyyden kääntyvän kasvuun vuonna 2026, ja viitteitä käänteestä on nähty jo syksyllä 2025. Tästä huolimatta työttömyys on jatkanut kasvuaan ja noussut yli kymmeneen prosenttiin. Työttömyyden nopea nousu antaa kuitenkin liian pessimistisen kuvan työmarkkinoiden tilasta. Työttömyyden kasvu selittyy viimeisen noin vuoden aikana työvoiman määrän kasvulla, ei työllisyyden vähenemisellä. Hallituksen työllisyystoimet ja maahanmuutto ovat lisänneet työvoiman tarjontaa, mutta kysyntä ei ole ainakaan vielä riittänyt työllisyyden selvään kasvuun.

Taloukasvun hyytyminen tänä vuonna ei kohenna työvoiman kysyntää. Alkuvuoden heikko työllisten lukumäärän kehitys ja avoimien työpaikkojen määrän lasku viittaavat työllisyyden heikkoon kehittymiseen. Yksityisen sektorin työllistämisaikomukset eivät ole vielä laajasti kohentuneet, vaikka teollisuudessa selkeää vähentämistarvetta ei enää näyttäisi olevan. Palvelualoilla ja rakennustoiminnassa työllistämisaikomouksia on niukasti loppuvuoden aikana. Avoimien työpaikkojen määrä on supistunut yhä suurilla päätoimialoilla. Teollisuuden uusien tilausten arvo on lisääntynyt alkuvuonna laaja-alaisesti, joten teollisuuden työvoiman kysyntä näyttää muita toimialoja vähemmän negatiiviselta. Osa-aikaisten työsuhteiden määrän lisääntyessä työtunnit supistuvat työllisten lukumäärää runsaammin. Maahanmuutto tukee osaltaan työvoiman tarjontaa. Työvoiman määrän kasvu taas lisää työttömien lukumäärää. Työllisten määrä supistuu tänä vuonna keskimäärin 0,3 prosenttia

Taloukasvun piristymisen myötä työllisyys alkaa kasvaa, ja vuosina 2026–2028 työllisyys lisääntyy keskimäärin vajaan prosentin vuosivauhtia. Työllisyysaste nousee noin 72,4 %:iin vuoteen 2028 mennessä, mutta ei yllä vuoden 2022 huipputasolle. Työttömyysaste laskee, mutta pysyy edelleen rakenteellista tasoa korkeampana.

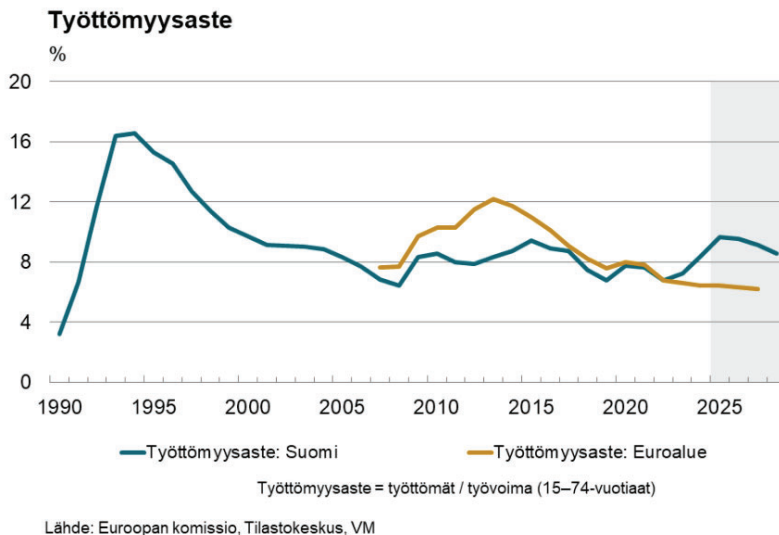
Joulukuussa 2025 työttömyysaste oli koko Suomessa 13,0 %, Pohjois-Pohjanmaalla 13,6 % ja Oulaisissa oli 11,2 %.

Kuvassa (alla) työllisyys- ja osallistumisaste 1990–2025



Vuonna 2025 työttömyys kasvoi edelleen, käytännössä yhtä paljon kuin vuonna 2024. Erityisesti julkisen palvelusektorin säästötarpeet hidastavat työllisyyden kohenemista ja osaltaan kasvattavat työttömyyttä. Työttömyysaste nousi keskimäärin runsaaseen yhdeksään ja puoleen prosenttiin. Vuosina 2026–2028 talouden piristymisen auttaa vähentämään työttömyyttä, mutta ammattitaitoiseen työvoimaan kohdistuvat korkeammat osaamisvaatimukset hidastavat tätä kehitystä. Vuonna 2028 työttömyysaste jää kahdeksaan ja puoleen prosenttiin, selvästi Suomen rakenteellisen työttömyyden tuona vuonna noin kahdeksaksi prosentiksi arvioitua tasoa korkeammalle.

Kuva (alla) työttömyysaste 1990-2025 Suomessa ja Euroalueella



Kunnallishallinto

Heikosta suhdanteesta huolimatta julkisyhteisöjen alijäämä supistui 2025 vuonna 3,9 prosenttiin suhteessa BKT:hen, kun sopeutustoimet alkavat vaikuttaa. Vuonna 2026 alijäämä kuitenkin syvenee 4,5 prosenttiin, sillä aiemmin tälle vuodelle ennusteessa odotetut hävittäjähankinnat kirjataan alijäämään vasta tuolloin. Vuonna 2027 alijäämä kohenee 4,0 prosenttiin talouden vahvistuvan suhdanteen ja puolustushankintojen kasvun hidastumisen ansiosta. Pitkällä aikavälillä alijäämä pysyy kuitenkin syvänä: puolustus- ja korkomenojen kasvu sekä maltillinen talouskehitys pitävät sen yli 3,5 prosentissa suhteessa BKT:hen vielä vuonna 2030.

Valtion alijäämä on syvä: tänä vuonna 4,0 prosenttia ja ensi vuonna peräti 4,9 prosenttia suhteessa BKT:hen. Valtion menoja kasvattavat erityisesti puolustushankinnat sekä korkomenojen nousu. Pitkittynyt taantuma ja veronkevennykset puolestaan hidastavat verotulojen kasvua siitä, mitä se parhaimmillaan voisi olla. Valtion alijäämä asettuu 4,3 prosenttiin ennustejakson lopulla

Paikallishallinnon menot kasvavat ennustejaksolla pääasiassa hintojen ja palkkojen nopean nousun vuoksi, mikä ylläpitää alijäämää ennustejaksolla. Hyvinvointialueiden rahoitusasema pysyy likimain tasapainossa vuosina 2025–2027, mutta heikkenee vuoden 2028 jälkeen menojen kasvun vuoksi sekä siksi, että valtion rahoitus perustuu ennusteessa kehyksiin varattuun summaan, joka pienenee vuonna 2028. Paikallishallinnon yhteenlaskettu alijäämä pysyy ennustejaksolla vakaana, sillä kuntahallinnon alijäämä supistuu noin 0,3 prosenttiin verotulojen vahvistuessa ja määräraikaisten valtionosuusleikkausten päättyessä.

Sosiaaliturvarahastot pysyvät kokonaisuutena ylijäämäisinä, erityisesti työeläkelaitosten vahvan rahoitusaseman ansiosta. Ylijäämä perustuu pääosin omaisuustuloihin ja työeläkemaksutuloihin. Muut sosiaaliturvarahastot toipuvat kuluvan vuoden alijäämästä vähitellen hieman ylijäämäisiksi ja säilyttävät tasapainon ennustejakson ajan. Rahoitusaseman vahvistumista tukevat muun muassa ensi vuoden työttömyysvakuutusmaksun korotus sekä työttömyysmenojen asteittainen lasku.

EU:n finanssipoliittisen seurannan indikaattoriksi on EU:n uudistetuissa finanssipoliittikan säännöissä nostettu nettomenojen kasvu. Tässä ennusteessa Suomen julkisyhteisöjen nettomenot vähenevät 0,1 prosenttia tänä vuonna ja kasvavat 4,0 prosenttia vuonna 2026 sekä 2,3 prosenttia vuonna 2027. Nettomenot kasvavat kuluvana vuonna aiemmin ennustettua vähemmän ja vuonna 2026 aiemmin ennustettua enemmän mm. puolustusmenojen ajoitusmuutosten vuoksi. Velkasuhde nousee tänä vuonna yli 89 prosentin ja lähes 92 prosenttiin vuonna 2026. Kasvu jatkuu koko ennustejakson ajan, ja vuonna 2030 velka on jo yli 96 prosenttia suhteessa BKT:hen.

Taantuman vaikutukset näkyvät taloudessa pitkään, ja julkisyhteisöjen taloustilanne on vaikea. Valtion alijäämä on syvä ja paikallishallinnon talouskehitys jää vaisuksi. Velkasuhde ei ole vakiintumassa, vaan nousee ensi vuonna yli 90 prosentin ja ylittää 96 prosentin vuosikymmenen vaihteessa.

Puolustushankinnat ja niiden toimitusten ajoitus aiheuttavat merkittävää epävarmuutta julkisyhteisöjen, erityisesti valtion, alijäämään. Tässä vaiheessa vuotta on viimein tiedossa, että loppuvuodelle ennusteessa odotetut hävittäjät kirjautuvat alijäämään vasta ensi vuonna.

Kuntaliiton tilinpäätösanalyysin mukaan kuntatalouden tila heikkeni vuonna 2025. Toiminnan ja investointien rahavirralla mitattuna kuntatalous oli alijäämäinen yli 800 milj. euroa. Velkamäärä kasvoi 700 miljoonaa euroa eli 3,4 prosenttia vuodesta 2024 ja tilikauden tulos oli 0,7 miljardia euroa vuonna 2025. Kertaluontoiset erät paransivat kuntien tulosta. Energiayhtiöiden osuuksien myynti sekä yhtiöittämiset paransivat tulosta sadoilla miljoonilla euroilla.

Työllisyydenhoito kasvatti kuntien kuluja. TE-uudistus lisäsi kuntien kuluja vajaalla miljardilla eurolla. Toimintakate heikkeni 7,8 prosenttia edellisvuodesta. Toimintakatteen heikkenemiseen vaikuttivat myös mm. työttömyysturvan laajentaminen, kotoutumisen edistäminen, oppimisen ja koulunkäynnin tuen uudistaminen. Lisäksi kuntien työehtosopimusten mukaiset korotukset lisäsivät palkkakustannuksia. Esim. kuntien työttömyysturvan kuntaosuuden kustannukset kasvoivat peräti 300 miljoonalla eurolla. TE-palvelu-uudistus lisäsi kuntien vastuuta työttömyysturvasta.

Toimintatuotot kasvoivat kaiken kaikkiaan 0,5 % n. 37 milj. euroa. Verorahoituksesta kunnallisverot laskivat 0,2 % n. 21 milj. euroa, yhteisöverot laskivat 4,4 % n. 75 milj. euroa ja kiinteistöverot laskivat 2,1 % n. 50 milj. euroa. Valtionosuudet sen sijaan lisääntyivät 19 % n. 660 milj. euroa.

Investointimenot olivat edellisvuoden tasolla vuonna 2025 (4,82 Mrd.). Käyttötalouden heikentyminen johti siihen, että osa investoinneista jouduttiin kattamaan lainalla. Kehitys näkyy alijäämäisenä toiminnan ja investointien rahavirtana. Lainakanta kasvoi ja asukaskohtainen lainamäärä oli 3547 e/asukas.

Kuva (alla) Julkisen talouden keskeiset tunnusluvut ja ennuste 2024-2028

	2024	2025*	2026*	2027*	2028*
Suhteessa BKT:hen, %					
Julkisyhteisöjen menot	57,8	57,5	57,9	56,7	56,1
Veroaste	42,2	42,4	42,5	42,0	41,9
Julkisyhteisöjen nettoluotonanto	-4,4	-3,9	-4,5	-4,0	-3,9
Valtionhallinnon nettoluotonanto	-3,7	-4,0	-4,9	-4,3	-4,4
Julkisyhteisöjen velka	82,4	89,1	91,6	92,4	93,8
Valtionvelka	61,4	66,7	69,0	70,3	71,8

Lähteet: VM taloudellinen katsaus, talvi 2025. Kuntaliiton tilinpäätösanalyysi 2025. OP vuosikooste 2025.

1.4. Olennaiset muutokset kaupungin toiminnassa ja taloudessa

Toiminta

Työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirtyi kunnille työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain (380/2023) mukaisesti 1.1.2025. Järjestämisvastuun saaminen edellyttää kunnan työvoiman määrän olevan vähintään 20 000 henkilöä. Jos kunnan työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä, sen on tullut muodostaa palveluiden järjestämiseksi yhteistoiminta-alue (työllisyysalue) yhdessä jonkin toisen tai useamman muun kunnan kanssa siten, että työllisyysalueen kuntien yhteenlaskettu työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Työllisyysalueen tuli muodostaa maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue. Kaupunginvaltuusto päätti vuoden 2024 alusta liittyä Raahen alueen yhteistyöhön työllisyyspalvelujen osalta ja hyväksyi Raahen työllisyysalueen suunnitelman työvoimapalvelujen järjestämiseksi. Toiminta alkoi vuoden 2025 alusta.

Kaupunginvaltuusto päätti myydä Oulaisten Kuitu Oy:n osakekannan markkinoilla toimivalle yhtiölle. Oulaisten Kuitu Oy on kuulunut Oulaisten kaupunkikonserniin 30.6.2025 asti. Oulaisten kaupunki on perustanut kaupunkikonserniin valokuituyhtiön 6.11.2018. Yhtiön tehtävänä on ollut rakentaa Oulaisiin toimiva laajakaistaverkko sekä markkinoida, myydä ja hallinnoida liittymiä. Laajakaistaverkon rakentamishanke aloitettiin syyskuussa 2019 ja runko- ja omakotitaloliittymät valmistuivat 31.12.2021 mennessä.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Rahkola-Hautakankaan tuulivoimapuiston osayleiskaavan. Rahkola-Hautakankaan tuulivoimapuiston osayleiskaava on laadittu alueidenkäyttölain tarkoittamana oikeusvaikutteisena osayleiskaavana, jota saa käyttää tuulivoimaloiden rakentamisluvan myöntämisen perusteena. Kaavoitettavalle alueelle saa sijoittaa enintään 17 tuulivoimalaa. Tuulivoimaloiden enimmäiskorkeus saa olla enintään 300 metriä.

Oulaisten kaupunginhallitus käynnisti koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut tuottannollisista ja taloudellisista syistä johtuen 15.9.-27.10.2025 välisenä aikana. Yhteistoimintaneuvotteluiden tuloksena saatiin aikaan säästöjä vuodelle 2026 n. 0,500 milj. euroa ja vuodelle 2027 yli 1,0 milj. euroa pääasiassa määräaikaisten työsuhteiden päättämisen seurauksena. Myös osaaikaistamisia ja irtisanomisiakin toteutui. Yhteistoimintaneuvottelut ja siitä seuranneet henkilöstömuutokset olivat välttämättömiä talouden tasapainon kannalta. Talousarviovuosi 2026 jää henkilöstökulujen alenemisesta huolimatta negatiiviseksi, mutta suunnitelmavuodet (vuodet 2027-2029) ovat talouden tasapainottamistoimenpiteen ansiosta hieman positiivisia.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi uuden kaupunkistrategian 2030. Kaupunkistrategia laadittiin päivittämällä vuonna 2023 hyväksytty strategia. Valmistelussa huomioitiin eri sidosryhmien osallistuminen. Valtuutetuille järjestettiin kaksi strategiaseminaaria ja lisäksi työhön osallistutettiin kuntalaisia, järjestöjä, yrityksiä sekä kaupungin henkilöstöä. Uuden strategian arvot ovat positiivisuus, vastuullisuus ja luottamus. Strategian painopisteet ovat elinvoimaisuus, arjen toimivuus ja hyvinvointi sekä kehittyvä organisaatio. Kaiken läpileikkaavana painopisteenä ovat tasapainoinen talous ja toimintaympäristön muutoksien ennakointi.

Esi- ja perusopetuksen suunnitelma on laadittu vuosille 2024–2028. Suunnitelma antaa peruslähdekohdat ja pelisäännöt siihen, kuinka Oulaisten esi- ja perusopetus järjestetään kyseisenä aikana. Suunnitelman osana käsiteltiin kouluverkkoselvitys. Valtuuston päätöksen mukaan kouluyksikön oppilasmäärän laskiessa pysyvästi alle 35 (kolmen opettajan kouluyksiköt) ja alle 25 (kahden opettajan kouluyksiköt), lautakunta harkitsee koulun oppilaiden ja henkilökunnan siirtoa muihin yksiköihin. Esi- ja perusopetussuunnitelman käsittely nostettiin talousarviokäsittelyn yhteydessä uudelleen päätettäväksi vuoden 2024 alussa. Piippsjärven koulu lakkautettiin esi- ja perusopetussuunnitelman mukaisesti kesällä 2024. Samalla käynnistettiin Petäjäskosken sekä Matkanivan koulujen selvitystyö, jonka pohjalta syntyi päätös koulutyön päättymisestä molemmissa kouluissa 1.6.2025.

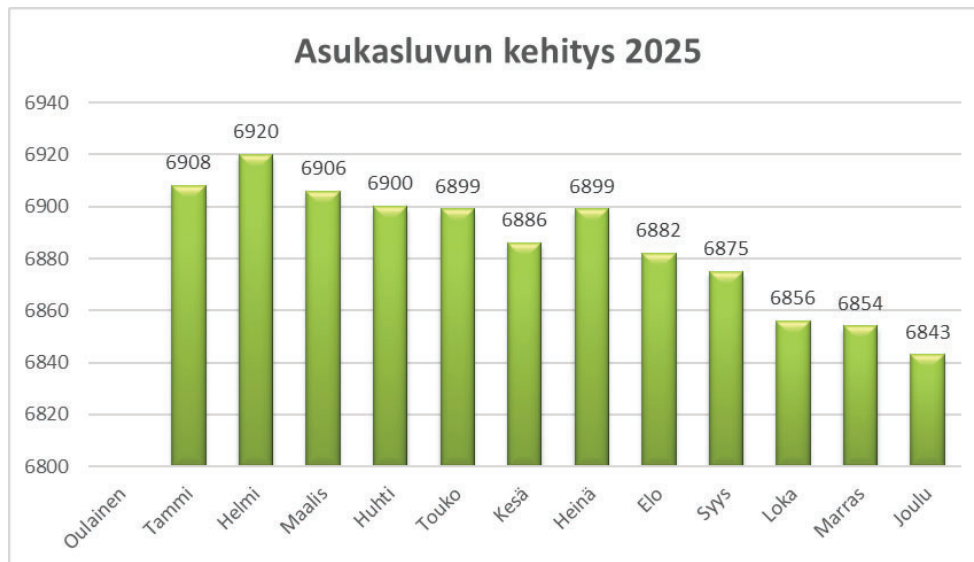
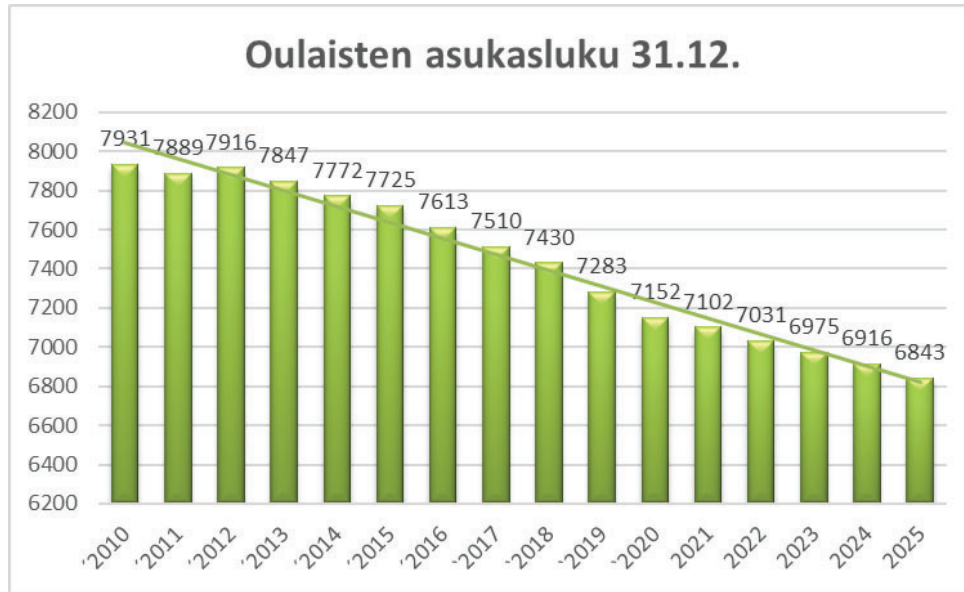
Kaupungin kaikki varhaiskasvatustoiminta on kaupungin omaa palvelutuotantoa. Piippsjärven koulutoiminnan lakattua, päätti sivistyslautakunta varhaiskasvatusyksikön toiminnan aloittamisesta Piippsjärven koululla syksyllä 2025.

Sekä Matkanivan että Petäjäskosken koulut on vuokrattu yhdistysten käyttöön yritys- ja harraste-tiloiksi vuoden 2026 alusta toistaiseksi voimassa olevilla vuokrasopimuksilla. Matkanivan koulu on kokonaisuudessaan vuokrattu yhdistykselle, joka hallinnoi ja vuokraa tiloja käyttäjille. Petäjäskosken koulun liikuntasali, eteistilat sekä opettajanhuone sekä lisäksi kaksi luokkatilaa on vuokrattu yhdistyskäyttöön. Loppuosa tiloista, 1 luokka, ruokala sekä keittiötilat kaupunki suunnittelee vuokrattavaksi tuntiveloituksella. Petäjäskosken koulun tasearvo 31.12.2025 on 269.466 euroa ja Matkanivan koulun tasearvo 445.544 euroa.

Väestö

Oulaisten asukasluvun lasku on jatkanut. Asukasluku on laskenut 73 asukkaalla vuoden aikana. Kymmenen vuoden aikana laskua on ollut 882 asukasta.

Vuoden aikana asukasluvun voimakkaampi lasku kohdistuu loppuvuoteen, kun koululaiset ja opiskelijat muuttavat mm. opintojen vuoksi.



Syntyvyys on ollut jo useamman vuoden laskussa. Vuonna 2025 lapsia syntyi 54 ja väestön ikään-
tyessä luonnollinen väestönlisäys on negatiivinen.

Väestönmuutokset tammikuu- joulukuu 2025	Elävänä syntyneet	Kuolleet	Luonnollinen väestönlisäys	Kuntien välinen nettomuutto	Nettomaahanmuutto	Kokonaisnettomuutto	Väkiluku
Oulainen	1-3	17	21	-4	-6	2	6906
	4-6	9	22	-13	-7	0	6886
	7-9	12	20	-8	-7	4	6875
	10-12	14	28	-14	-16	-1	6843
Yhteensä		52	91	-39	-36	5	

Talousarvion toteutuminen

Kaupungin vuoden 2025 tilinpäätös, jossa on mukana myös viemärilaitos, tulos on 2.572.587,20 € ja tilikausi poistoeron muutoksen jälkeen on ylijäämäinen 2.672.569,76 €. Kaupungin taseessa oli 31.12.2024 ylijäämää 952.754,33, joten ylijäämä on yhteensä 3.625.324,09 euroa. Talousarvioon tehtyjen muutosten jälkeen toimintatuottojen toteutuma oli 104,5 %, toimintakulujen 99,2 % ja toimintakatteen 96,6 %.

Oulaisten kaupungin talouden tasapainottamisohjelma Vahva Oulainen on käynnistetty keväällä 2023. Ohjelman tavoitteena oli saada säästöjä 1,3 milj. euroa vuodelle 2023. Sote-uudistuksen seurauksena verotulojen kokonaismäärä laski, mutta verotuloja ns. verohäntiä kertyi sote-uudistusta edeltävän laajemman (leikkaamattoman) veropohjan mukaan vielä vuonna 2023 sekä 2024. Sote-uudistukseen liittyvät valtionosuuksien leikkaukset eivät kohdistuneet täysimääräisenä tilikauteen 2023 vaan ne konkretisoituivat vuodesta 2024 alkaen pienentyneinä valtionosuuksina. Kaupunginvaltuusto päätti Vahva Oulainen II -ohjelmasta talousarviovuodelle 2024 sekä suunnitelmavuosille 2025–2027. Toimenpiteet koskivat kaikkia palvelualueita ja vuoden aikana kuluja karsittiin Vahva Oulainen II -ohjelman mukaisesti. Ohjelman tavoite sekä säästötoimenpiteet toteutuivat hyvin vuonna 2024. Tilikauden 2025 aikana kaupunginhallitus käynnisti yhteistoimintaneuvottelut, koska talousarviovuosi 2026 sekä suunnitelmavuodet olivat reippaasti negatiivisia. Yhteistoimintaneuvotteluiden tuloksena saatiin aikaan säästöjä vuodelle 2026 n. 0,500 milj. euroa ja vuodelle 2027 yli 1,0 milj. euroa pääasiassa määräaikaisten työsuhteiden päättämisen seurauksena.

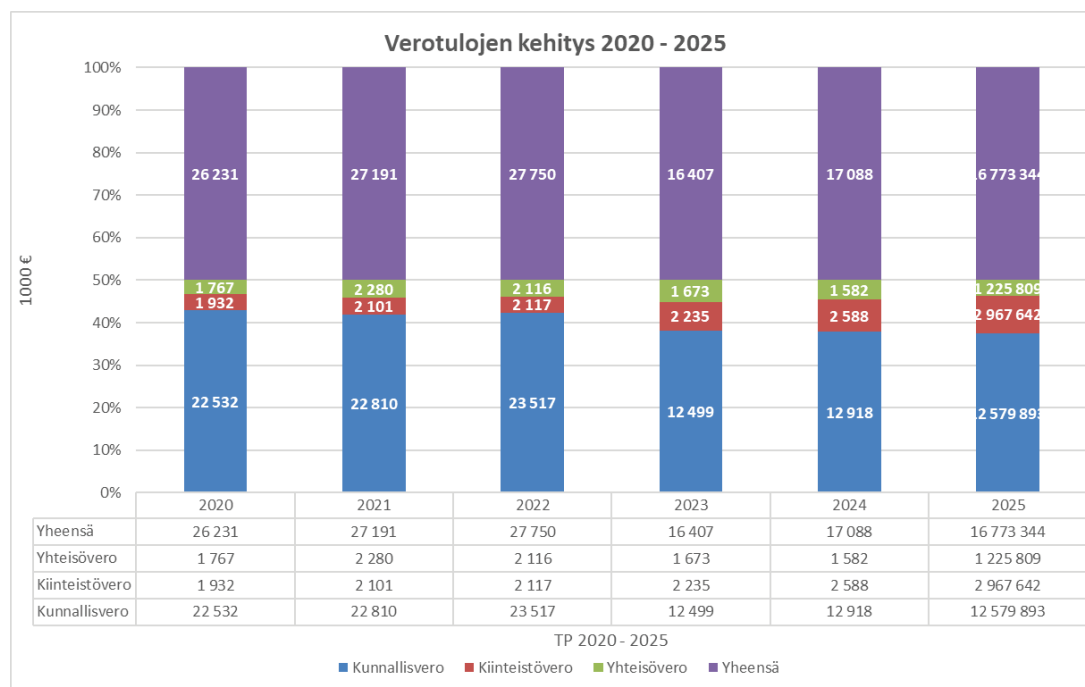
Verotulot

Vuonna 2025 Oulaisten kaupungin tuloveroprosentti oli 10,0 prosenttia. (2023 vuonna 9,36 %). Oulaisten tuloveroprosentti sekä kiinteistöveroprosentit tarkistettiin vuodelle 2024. Kokonaisuu-
tuna verotulototeutuma oli talousarvion nähden erittäin huono, toteutuma oli 90,6 %, joka on n. 1,7 milj. € vähemmän kuin talousarviossa. Kunnallisveron tuotto alitti talousarvion n. 0,603 milj. euroa, kiinteistöverotuotto alitti n. 0,797 milj. euroa talousarvion ja yhteisöveron tuotto alitti talousarvion n. 0,335 milj. euroa. Kokonaisverotulokertymä oli n. 0,315 milj. euroa (- 1,8 %) matalampi edelliseen vuoteen (v.2024) verrattuna. Koko vuoden verotulokertymään vaikuttavat ennustettua heikompi talous- sekä työllisyystilanne sekä verohallinnon joulukuussa 2024 tekemä virheellinen kuntaryhmän ryhmäoikaisu, joka korjattiin vastaamaan oikeaa tilannetta toukokuussa 2025.

Merkittävin verotulojen alitus talousarvioon nähden johtuu kiinteistöverotulosta, joka jäi 797.358 euroa alle talousarvion johtuen tuulivoimaloiden kiinteistöverotulosta, joka jäi osin toteutumatta vuodelle 2025. Asiasta on tehty oikaisuvaatimus, joka on verohallinnon käsittelyssä. Vuodelta 2025 tilittämättä jäänyt kiinteistövero tilitetään vuoden 2026 puolella.

Oulaisten kaupungin verotulokertymä 2025 vuonna oli yhteensä 16.773.344 euroa, josta kunnallisverotuloja 12.579.893 euroa, kiinteistöverotuloja 2.967.642 euroa ja yhteisöverotuloja 1.225.809 euroa.

Verotulojen kehitys v. 2020–2025 on esitetty alla olevassa taulukossa.



Valtionosuudet

Kunnan valtionosuudet koostuvat kahdesta osasta, kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (VM) ja opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuusrahoituksesta (OKM). Kunnan peruspalvelujen valtionosuusprosentti laski 21,92 %:iin vuonna 2025 (22,09 % vuonna 2024).

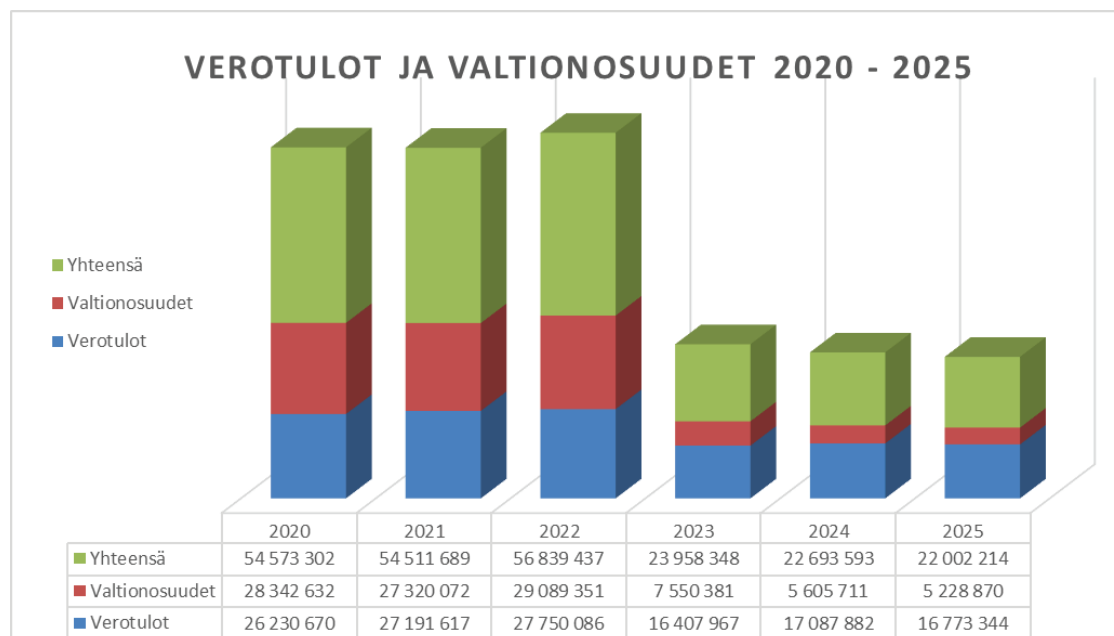
Valtionosuuden laskennallinen peruste muuttuu vuosittain ns. automaattimuutosten perusteella. Näitä ovat määräytymistekijöiden esimerkiksi asukasmäärien, oppilasmäärien ja muiden laskennan perusteena olevien määrien muutokset ja kustannustason muutoksesta johtuvat hintojen muutokset (indeksikorotus).

Vuoden 2023 alusta alkaen sosiaali- ja terveys- sekä pelastustoimi siirtyivät kunnilta hyvinvointialueiden järjestettäväksi. Uudistuksen rahoittamiseksi kunnilta siirrettiin yhtä paljon tuloja kuin siirtyvät palvelut maksoivat ennen uudistusta. Kuntien valtionosuuksista leikattiin uudistuksen rahoittamiseksi kaksi kolmasosaa, mutta yksittäisen kunnan leikkausosuus vaihtelee, koska sote-palveluiden kustannukset vaikuttavat siirtyviin valtionosuuksiin.

Valtionosuusjärjestelmään vaikuttaa edelleen toistaiseksi pysyvänä sote-kustannusten ja -tulojen siirrosta johtuvan muutosrajoitin ja kunnan talouden tasapainotilan muutoksia rajoittava järjestelmämuutoksen tasaus. Nämä erät lasketaan osana peruspalvelujen valtionosuutta. Koko maan tasolla vaikutus kuntiin on kustannusneutraali, mutta yksittäisellä kunnalla nämä sote-erät voivat olla tärkeimmässä roolissa valtionosuuksien tason kannalta. Lopullinen valtionosuuksien leikkauksien vaikutus konkretisoitui vuonna 2024, kun lopulliset tilinpäätöstiedot vuodelta 2022 olivat selvillä.

Oulaisten kaupungille valtionosuuksia kertyi 2025 vuonna 5,2 milj. euroa, valtionosuuksien lasku on 0,376 milj. euroa (- 6,7 %) vuodesta 2024. Peruspalvelujen valtionosuudeksi muodostui 1.243.586 euroa, verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus 3.265.044 euroa ja verotulomenetysten kompensatio 720.240 euroa.

Kokonaisuutena Oulaisten kaupungin verorahoitus ja valtionosuudet laskivat vuodesta 2024 noin 0,691 milj.€. Alla olevassa taulukossa verotulot ja valtionosuudet vuosilta 2020–2025.



Rahoitustuotot- ja kulut

Rahoitustuottojen ja -kulujen erotus oli 469.655,20 €, talousarvio alittui 673.151,20 €. Korkokulut alittuivat 489.103,58 € ja muissa rahoituskuluissa oli ylitystä yhteensä 272.996,54 €. Korkokulut lyhyt- ja pitkäaikaisista luotoista olivat yhteensä n. 1,3 milj. euroa (v. 2024 2,2 milj. €). Korkokulut laskivat n. 0,940 milj. €. Korkotuotot antolainoista olivat n. 0,680 milj. €. Sijoitusten tuottoja kirjattiin n. 0,840 milj. € ja osinkoja saatiin n. 0,169 milj. €. Kirjanpidollista arvopapereiden arvonalentumisista kirjattiin n. 0,245 milj. €, arvonalentumista purettiin n. 0,504 milj. € ja sijoitusten myyntitappioita kirjattiin n. 0,213 milj. €.

Vuodenvaihteessa kaupungilla oli lainaa kaikkiaan n. 56,4 milj. € (v. 2024 57,6 milj.€). Lainapääoma laski n. 1,2 milj. euroa vuoden aikana. Lainapääomasta pitkäaikaista lainaa oli n. 27,9 milj.€ (josta kirjanpidollisesti siirretään lyhytaikaisiin n. 2,9 milj. €) ja lyhytaikaista (kuntatodistusohjelmiin perustuva) lainaa n. 28,5 milj.€. Asukasta kohti lainaa oli kaikkiaan 8 241 €/as. Oulaisten

kaupungin lainoista n. 50,5 % oli vuodenvaihteessa lyhytaikaisia kuntatodistuslainoja, joiden keski-korko oli 2,06 % ja pitkäaikaisissa lainoissa n. 49,5 %, joiden keski-korko oli 2,13 %.

Jätevedenpuhdistamo on rahoitettu kiinteistö leasingilla. Leasingvastuun kokonaismäärä (31.12.2025) korkoineen on yhteensä 9.299.790 euroa, ja viimeisen maksuerän suorituspäivä 31.12.2045. Vuokraohteen jäännösarvo sopimuskauden lopussa (31.12.2025) on 2.909.815,13 euroa.

Vuoden aikana ei myönnetty uutta antolainaa. Antolainan määrä Oulaisten Teollisuuskiinteistö Oy:lle oli vuodenvaihteessa 17,9 milj. euroa. Korkotuotot Oulaisten kaupungille antolainoista oli 660.861 euroa.

Vuonna 2025 kaupungin sijoituksista käytettiin 140.000 euroa varoja Oulaisten Amiraali Oy:n pää-omittamista varten. Sijoitusten markkina-arvo vuoden 2025 lopussa oli n. 26,5 milj.€ (31.12.2024 n.20,5 milj.€). Oulaisten Kuitu Oy:n osakekannan myynnistä saatu velaton myyntivoitto n. 4,0 milj. euroa sijoitettiin kaupungin sijoitussalkkuihin. Sijoitusten puhdas markkina-arvon nousu koko vuoden aikana oli 9,5 %.

Vuosikate oli 1.437.547 €. Poistosuunnitelman mukaisia poistoja oli 3.106.123 € eli vuosikate ei riittä kattamaan poistoja. Käyttöomaisuudesta tehtiin purettavan kiinteistön osalta kertapoisto n. 141.000 €. Tasapainoisen kuntatalouden yksi keskeisiä edellytyksiä on, että pitkällä aikavälillä vuosikate kattaa poistot. Vuosikate on myös rahoituslaskelman ensimmäisenä rivinä ja tarkoittaa siinä investointien tulorahoitusta.

Satunnaiset erät

Vuonna 2025 satunnaisiin tuottoihin on kirjattu vahingonkorvaussaatavaa 0,226 milj. € Rovaniemen hovioikeuden päätöksen 12.1.2024 mukaisesti. Satunnaisiin tuottoihin on myös kirjattu n. 4,0 milj. € Oulaisten Kuitu Oy:n osakekannan myynnistä.

Investoinnit

Vuonna 2025 kaupungin investoinnit olivat yhteensä n. 1,9 milj. € (1,5 milj. € v. 2024) ja saatujen rahoitusosuuksien ja omaisuuden myyntituottojen jälkeen nettoinvestoineiksi jäi 1,7 milj. € (1,4 milj. € v. 2024). Investointien toteutumisvertailussa (kohta 2.5) on esitetty investoinnit hankkeittain.

Investoinneista maanhankintaan käytettiin yhteensä v. 2025 301.980 € ja myyntituloja saatiin yhteensä 165.210 €.

Investoinnit olivat vuonna 2025 maltillisia. Rakennuksiin käytettiin perusparannuksia varten yhteensä n. 0,249 milj. €. Teihin ja katuihin investoitiin yhteensä 0,415 milj. €. Väinölänrannan ta-
pahtumapuiston rakentamiseen käytettiin 0,244 milj. € ja monitoimihallin joustokaukalon hankin-
taan 0,148 milj. €. Jätevedenpuhdistamo otettiin käyttöön loppuvuonna 2024. Vanhan jäteveden-
puhdistamon purkaminen tapahtui syksyllä 2025 ja purkukustannukset (130.000 e) sekä rakenta-
misajan korko lisättiin leasingsopimukseen.

Viemäri-liikelaitoksella oli investointikohteena viemäritöitä (n. 4.700 €) sekä verkoston saneerausta (n. 56.200 €), uuteen viemäri-laitokseen kohdistuvia hankintoja (n. 50.000 €) ja kone- ja laitehan-
kintoja (n. 48.200 €) yhteensä n. 158.600 €.

Rahoituslaskelman mukaan varsinaisen toiminnan tulorahoitus oli 1.624.381 € (vuosikate –

tulorahoituksen korjauserät). Toiminnan ja investointien rahavirta oli 3.858.236 €. Suunnitelman mukaan lyhennyksiä pitkäaikaisiin lainoihin tehtiin 2,9 milj. € ja lyhytaikaista lainaa nostettiin lisää 1,7 milj. €. Koko lainasalkku pienentyi n. 1,2 milj. €. Sijoitusvarojen käytettiin 140.000 euroa Oulaisten Amiraali Oy:n pääomittamista varten.

Henkilöstö

Kaupungin henkilöstön määrä kasvoi 14 henkilöllä verrattuna vuoteen 2024. Vuodenvaihteessa vakinaista henkilöstöä oli 204 ja sijaisia sekä määräaikaisia 104.

Kaupungin maksamien palkkojen ja palkkioiden määrä on esitetty seuraavassa taulukossa.

Henkilöstömenojen kehitys 2020 - 2025

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Palkat ja palkkiot	20 611 758	22 204 718	24 230 299	12 183 591	11 430 160	12 268 663
Henkilöstösivukulut						
Eläkkeet	4 433 662	4 626 233	5 042 457	2 565 052	2 462 871	2 450 896
Muut henkilöstösivukulut	749 654	876 689	921 427	576 083	251 137	362 614
	25 795 074	27 707 639	30 194 184	15 324 727	14 144 167	15 082 172
(1000 eur)	25 795	27 708	30 194	15 325	14 144	15 082
Menojen muutos edellisestä vuodesta	1,3 %	7,4 %	9,0 %	-49,2 %	-7,7 %	6,6 %

Vuonna 2025 sairauspoissaolojen määrä pysyi kutakuinkin vuoden 2024 hyvällä tasolla eikä poissaolot kääntyneet pelättyyn kasvuun. Sairauspoissaoloja oli yhteensä 4913 pv, mikä on vain 41 kalenteripäivää enemmän kuin vuonna 2024. Sairauspoissaolopäiviä oli 16,0 päivää henkilöä kohti (-0,6 pv) ja sairauspoissaoloprosentti oli 4,5 % (-0,1 %). Suurimmassa osassa poissaoloja syynä on mielenterveyden häiriöt sekä tuki- ja liikuntaelinsairaudet.

Ratkaisut sairauspoissaolopäivien ja -kustannusten minimoiseksi voidaan ajatella olevan hyvin perinteisiä työkykyjohtamisen keinoja: esihenkilötyöhön panostaminen, varhainen puuttuminen, työn joustojen mahdollistaminen, työntekijöiden työhyvinvointiin panostaminen, toimiva työterveysyhteistyö sekä työntekijöiden työkyvyn aktiivinen seuranta. Näihin tullaan jatkossakin panostamaan, myös yhdessä työterveyshuollon kanssa. Henkilöstön määrää, hallintokunta-kohtaista jakaantumista, sairauspäivien yksikkökohtaista jakaantumista sekä eläkkeelle siirtymistä koskevia tietoja on yksityiskohtaisemmin esitelty tilinpäätöksen liitetietojen kohdassa 4.5.

1.5. Kaupunkistrategian toteutuminen

Oulaisten kaupungin strategia 2023–2025

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 18.1.2023 Oulaisten kaupungin nykyisen strategian vuosille 2023–2025. Strategian visio 2032 on ”Woimainen Oulainen – kasvua, osaamista ja yrittäjyyttä viihtyisässä elinympäristössä. Oulaisten kaupunkistrategiassa on kolme painopistealuetta 1) elinvoimainen 2) hyvinvoiva ja 3) viihtyisä. Jokaiselle painopistealueelle on asetettu tavoitteet sekä mittarit.



Elinvoimainen Oulainen	
Tavoitteet	
Tasapainoinen talous on kaiken päätöksenteon taustalla	Yrittäjyyden toimintaedellytysten parantaminen
Veto- ja pitovoiman kasvattaminen	Kaupungin elinvoimaisuuden parantaminen
Asukasmäärän ja työpaikkamäärän ml. kansainvälisyyden lisääminen	
Mittarit	
Nettomuutto positiiviseksi	Koulujen opiskelijamäärät Asukasmäärät Rakennettujen asuntojen määrä
Taseen ylijäämä Investoinnit Lainamäärän muutos	Päätöksenteon vaikutusten arviointi
Työvoiman ja yritysten tarpeen kohtaanto Osaavan työvoiman saatavuus Työttömyysaste	Uusien, eri alojen työpaikkojen määrä
OULAINEN	

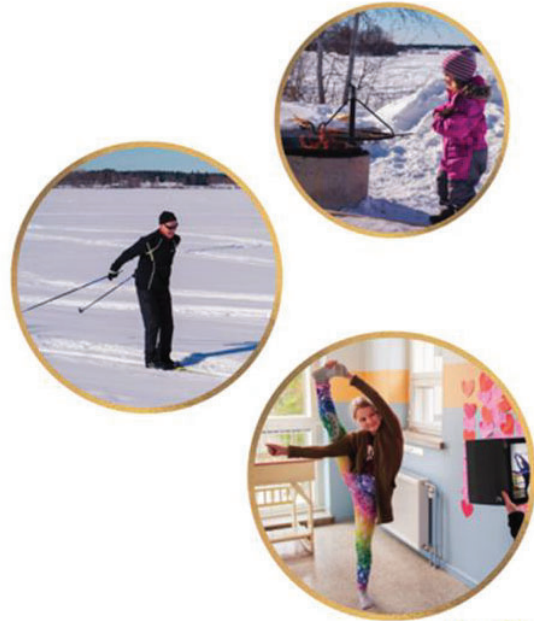
Hyvinvoiva Oulainen

Tavoitteet

Kuntalaislähtöiset palvelut ja investoinnit palveluihin	Monipuoliset kaava- ja tonttisuunnitelmat
Liikunta- ja kulttuuripalveluihin panostaminen	Osallisuus ja yhteistyö kuntalaisten, eri järjestöjen ja sidosryhmien kanssa
Eriarvoisuuden vähentäminen	

Mittarit

Hyvinvointikortti Kouluterveyskysely Puolivuosittain vaihtuva kuntalaiskysely	Sähköisen hyvinvointikertomuksen huomiointi palvelujen suunnittelussa ja kehittämisessä
Järjestö- ja sidosryhmäkysely 1 krt/ vuosi	Tilastokeskuksen julkaisemat keskeiset kuntien avainluvut ja havaittu muutos strategiakauden aikana
Työhyvinvointikysely	Tonttitarpeen täyttävä kaavasunnitelma



OULAINEN



Viihtyisä Oulainen

Tavoitteet

Kaupunkikeskustan sekä vesistöalueiden viihtyisyyden kohentaminen	Esteetön ja turvallinen elinympäristö
Kestävän kehityksen huomioiminen päätöksenteossa	Infran ja liikenneyhteyksien toimivuus

Mittarit

Investoinnit keskustan yleisilmeen parantamiseen	Esteettömyyskartoituksen tulosten vuosittainen seuranta ja arviointi
Kuntalaiskysely	Kaupunkiympäristön ekologinen tila
Päätöksen vaikutusten arviointi	Saavutettavuutta parantavat toimenpiteet VR:n vaikuttavat toimenpiteet Tiestön kuntoon vaikuttavat toimenpiteet

OULAINEN

Strateginen toimenpide						
Strateginen tavoite	Strateginen toimenpide vuosille 2025		Mittari	Tavoitetila 2025	Toteutuma 2025	Vastuuyksikkö
Elinvoimainen Oulainen						
Yleishallinto						
	Tasapainoinen talous on kaiken päätöksenteon taustalla	Vahva Oulainen - toimenpideohjelma Talousarvio 2025	Taseen ylijäämä Investoinnit	Taseen ylijäämä 200.000 € Investoinnit max. 1 milj. €/vuosi	Tase 3,6 M€ Investoinnit 1,6 M€	Kaupunginhallitus
	Yrittäjyyden toimintaedellytysten parantaminen	Elinkeinopalveluiden organisoituminen	Uusien yritysten määrä sekä sijoitus Suomen Yrittäjien Kuntabarometrissa	Pohjois-Pohjanmaan alueella kuntabarometrin tavoitteena sijaluvulle 5	Kuntabarometri toteutetaan joka toinen vuosi ja seuraava toteutusvuosi on 2026	Kaupunginhallitus/Elinkeino- ja työllisyysjaosto
	Yrittäjyyden toimintaedellytysten parantaminen	Yritysvaikutusten arvioinnin huomiointi päätöksenteossa	Yritysvaikutusten arviointien lukumäärä	Huomioidaan päätöksenteossa tarpeen mukaan	Dokumentoitua yritysvaikutusten arviointia ei ole tehty vuonna 2025, mutta päätöksenteossa arvioidaan vaikutuksia monipuolisesti.	Kaikki toimielimet
	Asukasmäärän säilyttäminen ja kansainvälisyyden lisääminen	Asukasmäärän säilyttäminen	Asukasmäärä, ulkomaalaistausten osuus	Asukasmäärä yli 6900, Ulkomaalaistausten osuus 0,3%	Asukasmäärä 6843 Ulkomaalaisten osuus alle 0,1 %	Kaupunginhallitus/Elinkeino- ja työllisyysjaosto
	Yrittäjyyden toimintaedellytysten parantaminen & Kaupungin elinvoimaisuuden parantaminen	Yhteistyön tiivistäminen elinkeinopalveluiden työnantajien ja verkostojen kanssa	Työttömyysaste, rekryllisän käyttö, asiakasmäärät, osallistujamäärät	Työttömyysaste 8,5%, hankkeen osallistujamäärä (infot, mäsit, rekrytapahtumat) 120	Työttömyysaste 11,2 % Hankkeen tilaisuuksiin osallistui 195 hlöä Myönteinen rekryllisäpäätös tehtiin 9 yritykselle ja 1 yhdistykselle (rekryllisää maksettiin 13 yritykselle ja 1 yhdistykselle)	Kaupunginhallitus/Elinkeino- ja työllisyysjaosto
Sivistyslautakunta						
	Yrittäjyyden toimintaedellytysten parantaminen	Varhaiskasvatuspalvelut järjestetään monituottajamallilla, joka mahdollistaa yksityisen yrittäjyyden. Yritysyhteistyötä tehostetaan erilaisten hankkeiden ja tapahtumien toteuttamisessa.	Yksityisen varhaiskasvatuksen palveluseteli ja yksityisen hoidon tuen lukuaäärä 15-25 %	Laajennetaan yksityisen varhaiskasvatuksen määrää mahdollistamalla palvelusetelillä toimisen. Servitetään paluuta ostopalveluun.	Yksityistä palvelutuottajaa ei ole saatu	Sivistyslautakunta, varhaiskasvatus
	Kaupungin elinvoimaisuuden parantaminen	Edistetään toisen asteen yhdistelmätkinto- ja korkeasteopiskelua oppilaitos- ja työelämä yhteistyötä	Yhdistelmätkintojen lukumäärä, työelämään tutustumisen lukumäärä, korkeasteopintojen suorittaminen opintojen ohessa	Yhdistelmätkintoja 10 kpl. Työelämään tutustumisen lukumäärä yksi vuosikurssi.	Yhdistelmätkinto-kinnoissa 17 opiskelijaa. Työelämään tutustumisia ei ole ollut	Sivistyslautakunta

Hyvinvointilautakunta						
Hyvinvointilautakunta	Kaupungin elinvoimaisuuden parantaminen	Säilytämme nykyisen hyvinvointitoimialan palvelut, päivitämme niitä kuntalaislähtöisesti sekä tuotamme monipuolisen toiminnan olemassaolevilla resursseilla. Toteutus yhteistyössä eri hallintokuntien, järjestöjen, yritysten sekä kuntien kanssa.	Eri palveluiden kävijä/käyttäjämäärät, toteutetut tapahtumat sekä niihin osallistuneiden määrät. Yhteistyökumppaneiden määrä.	Hyvinvointipalvelut lisäävät paikkakunnan elinvoimaisuutta erilaisilla toimintoilla.	Kävijämäärät eri hyvinvointipalveluiden toimipaikoilla kasvoivat. Palveluita vietiin saavutettavaksi joka puolelle kaupunkia. Liikuntapaikkojen hoito siirrettiin hyvinvointipalveluille 2025. Kuntalaiskyselyitä on tehty avustuksiin ja palkitsemissiin, tapahtumapuistoon sekä nuorisotyön ja kirjaston yhteistyöhön liittyen.	Hyvinvointilautakunta
	Tasapainoinen talous on kaiken päätöksenteon taustalla	Talousarvioon sopeutettu toiminta, nopea reagointikyky, asiakaslähtöisyys ja luovat ratkaisut. Toiminnan kehittäminen hankkeiden avulla, eri hankkeisiin osallistuminen.	Talouden toteutuma, osavuositarkastukset. Hyvinvointitoimialalle saatava hankerahoituksen määrä (€); toteutuneet yhteistyöverkostot (kpl)	Nykyaikaiset hyvinvointipalvelut kehittyvät hankeyhteistyön avulla.	Hyvinvointipalveluiden hankkeita toteutui 16kpl ja avustusten yhteissumma oli 775 485€. Henkilökunnan rekryrissä panostettiin laaja-alaiseen osaamiseen.	Hyvinvointilautakunta
	Kansainvälisyyden lisääminen	Kulttuurisen vuorovaikutuksen ja kansainvälisen toiminnan edistäminen, kulttuurisen monimuotoisuuden edistäminen	Kansainvälisyystoiminnan ja tapahtumien määrä (kpl) ja kansainvälisyystoimintaa osallistuneiden määrä (osall.) Järjestettyjen toimenpiteiden määrä	Kulttuurinen ja kansainvälinen vuorovaikutus lisääntyy erilaisilla toimilla hyvinvointipalveluissa	Kansainvälisyys on tuotu näkyväksi toimipisteissä ja musiikki- ja kulttuurialalla residenssitaitelijan, muusikkojen ja harjoittelijan yhteistyöprojektien avulla (Japani, Marokko, Ranska ja Yhdysvallat).	Hyvinvointilautakunta
	Veto- ja pitovoiman kasvattaminen	Yhdessä tuotetut tapahtumat ja paikallisen osaamisen esilletuonti. Tuomme kaupunkiamme esiin positiivisesti yhteistyön ja viestinnän kautta.	Tapahtumien ja tilaisuuksien määrä	Tapahtumat lisäävät yhteenkuuluvuutta ja aktiivisuutta sekä asukkaiden kiinnostusta paikkakuntaan	Hyvinvointipalveluiden järjestämät tapahtumat lisäävät kokonaisvaltaista hyvinvointia, osallisuuden tunnetta sekä paikallistuntemusta. Tapahtumia järjestettiin päävastuullisena tai yhteistyössä monien eri verkostojen kanssa.	
	Tekninen toimi					
Tekninen toimi	Tasapainoinen talous on kaiken päätöksenteon taustalla	Budjettikuri	Budjetin toteutuminen	Pysytään budjetissa ± 5 % toimintakatteesta	Ylijäämä <5%	Tekninen lautakunta
		Rakennuskannan vähentäminen kaupungin omistuksesta	Poistettu epätaloudellisia rakennuksia kaupungin omistuksesta	3 kpl	Purettuja rakennuksia 3kpl	Tekninen lautakunta
		Jätevesilaitoksen tuottojen riittävyys	Tuotot kattavat kulut	Tuottojen avulla voidaan tehdä poistoja ylimääräisenä 100 000 €	Tilikausi ylijäämäinen	Viemärikelaitos
	Veto- ja pitovoiman kasvattaminen	Kaupungin oma rakentaminen tukee veto- ja pitovoiman kasvattamista	Suunnitelma keskusta-alueesta valmis junaradan länsipuoleiselta osalta	Keskusta-alueesta on suunnitelma valmiina Oulas korttelin osalta	Suunnittelua tehty mutta ei vielä päästy aloittamaan kaavaprosessia	Tekninen lautakunta
	Kaupungin elinvoimaisuuden parantaminen	Jätevesijärjestelmän uusiminen	Jätevedenpuhdistamo valmis	Uusi jätevedenpuhdistamoraennus on valmistunut	Rakennus valmistunut	Viemärikelaitos

Strateginen toimenpide						
Strateginen tavoite	Mittari		Tavoitetilä 2025	Toteutuma 2025	Vastuuyksikkö	
Hyvinvoiva Oulainen						
Yleishallinto						
Kuntalaislähtöiset palvelut ja investoinnit palveluihin & Eriarvoisuuden vähentäminen	Portin asiakaspalveluun panostaminen, maahanmuuttajien palveluiden kehittäminen, TE-palveluiden siirtyminen työllisyysalueiden järjestämisvastuulle	Asiakastytytyväisyyskyselyt	Yhteistyön rakentaminen työllisyysalueen sisällä ja KOTO-palveluiden tehokas tuottaminen kuntien yhteistyönä	Yhteistyötä työllisyysalueen kanssa tehdään, mutta se hakee vielä muotoaan KOTO-palvelut tuotetaan omana palveluna (lakisääteinen ohjaus ja neuvonta), yhteistyötä kuntien kanssa tehdään hankkeiden muodossa	Kaupunginhallitus/EI-keino- ja työllisyysjaosto	
Osallisuus ja yhteistyö kuntalaisten, järjestöjen ja sidosryhmien kanssa	Tietoisuuden lisääminen päätöksenteosta, vaikuttamismahdollisuuksista, osallistumismahdollisuuksista, kaupungin palveluista, toiminnasta ja tapahtumista	Some-julkaisujen kattavuus, erilaiset kyselyt	Viestinnän tavoitettavuuden parantaminen, kuntalaiskyselyn toteuttaminen	Viestintä tapahtuu monikanavaisesti tavoitettavuuden varmistamiseksi. Kuntalaiskyselyitä on toteutettu kampuksen nimestä ja kaupunkistrategiasta. Facebookissa vuoden 2025 katseluiden määrä yhteensä 935 859 katselua ja instagramissa 961 200.	Kaupunginhallitus	
Kaupungin henkilöstön työhyvinvoinnin ylläpitäminen ja kehittäminen	Työhyvinvointiin panostaminen, sairauspoissaolojen vähentäminen	Työhyvinvointikysely, sairauspoissaolo-päivien määrän väheneminen	Työhyvinvointikyselyn toteuttaminen, sairauspoissaolo-päivien vähentyminen 3 pvä/hlö/vuosi	Työhyvinvointikysely toteutettiin keväällä 2025 Sairauspoissaolot vähenivät 0,6 pvä/hlö edelliseen vuoteen verrattuna ja 1,0 pvä/hlö talousarvioon kirjattuun tavoitteeseen verrattuna	Kaupunginhallitus	
Sivistysoimi						
Kuntalaislähtöiset palvelut	Kolme toimivaa ja tervellistä päiväkotia	Päiväkotien mittarina käyttöaste	Päiväkodit saadaan käyttöön ja täyttöasteet 90%	Täyttöaste lähes 100%	Sivistyslautakunta / Varhaiskasvatus	
Kuntalaislähtöiset palvelut	Nykyisten opetusresurssien turvaaminen	Tunti-kehysten ja henkilökunnan määrä oppilaskohtaisesti	Opetuksen resurssit oppilasta kohden samalla tasolla	Oppilas-kohtainen resurssi on pysynyt 2,3 h/opp	Sivistyslautakunta	
Liikunta- ja kulttuuripalveluihin panostaminen	Hyvinvoiva koulu - monialaisen oppimiskokonaisuuden toteuttaminen peruskouluilla	Kouluterveyskysely, Oppilaskuntatoiminta, Move-testit, Yhteisöllinen opiskeluhuolto	Yhteisöllinen, osallistava ja hyvinvointia tukeva toimintakulttuuri	Kyselyjen ja testien tulokset ovat säilyneet samalla tasolla	Rehtorit, koulunjohtajat	
Kuntalaislähtöiset palvelut, eriarvoisuuden vähentäminen	Oppimisen tuen kehittäminen	Erytyspettäjien lukumäärä, tuntiopetuksen tuntimäärä / oppilas		Piennyhmien lisäksi 6 erityisopettajaa 7,66 h/opp/v	Sivistyslautakunta	
Kuntalaislähtöiset palvelut, eriarvoisuuden vähentäminen	Jokainen nuori jatkaa opiskelua peruskoulun jälkeen ilman erityisiä toimenpiteitä	Päätötodituksen saaneet oppilaat 100%, jatko-opiskelupaikka valmistumisen jälkeen 100%	Yhteistyön tiivistäminen lukion, JEDUn ja muiden koulutuksen järjestäjien kanssa	Päätötodituksen saavat kaikki normaaliopetuksessa olevat. Yhteistyö toisen asteen koulutuksen kanssa on sujuvaa	Sivistyslautakunta	
Kuntalaislähtöiset palvelut, eriarvoisuuden vähentäminen	YO-kirjoitusten tulokset, keskeyttämisprosentti	Tulokset yli valtakunnan keskiarvon, keskeyttämisprosentti alle 10%		Tulokset yli valtakunnallisen keskiarvon, keskeyttämisprosentti alle 2%	Sivistyslautakunta	
Kuntalaislähtöiset palvelut	Kehitetään koulujen ja varhaiskasvatus yksiköiden toimintakulttuuria jaettua johtajuutta vahvistamalla. Yksiköiden henkilökuntaa osallistetaan kehittämään toimintakulttuuria	Johtajien jaettu johtajuus ja työnjako		Varhaiskasvatuksen hallinnollinen muutos toteutettu	Sivistyslautakunta	
Kuntalaislähtöiset palvelut	Varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen ja lukion henkilökunnan pätevydet. Virka/toimirakenne vastaa tarvetta ja kaikissa tehtävissä pätevät henkilöt	Virkojen lukumäärä ja pätevyysaste	90% täytetty pätevilla henkilöillä	Koulujen opettajista 86% on päteviä, varhaiskasvatuksen opettajista päteviä on 70%. Lastenhoitajat / sosionomit pätevyys 82%	Sivistyslautakunta	

Hyvinvointilautakunta						
	Kuntalähtöiset palvelut	Laaditaan uusi kuntalaislähtöinen hyvinvointisuunnitelma vuosille 2025-2029, jonka uusi valtuusto hyväksyy.	Suunnitelmaan kirjattavat mittarit	Laadittuja toimenpiteitä ryhdytään toteuttamaan ja suunnitelmia kirjataan vuoden 2026 talousarvioon ja investioitiohjelmaan	Hyvinvointikertomus ja -suunnitelma hyväksyttiin valtuustossa joulukuussa. Suunnitelman toteutumista seurattiin vuosittaisella hyvinvointiraportilla.	Kaikki lautakunnat, kaupunginhallitus, kaupunginvaltuusto
	Liikunta- ja kulttuuripalveluihin panostaminen	Kuntalaisten liikkumisen lisääminen monialaisin toimenpitein; Hyvinvointipalveluiden henkilöstöresurssin vakiinnuttaminen ja nykyisten palvelujen ylläpito. Tilahallinnan nykyaikaistaminen.	Kouluterveyskyselyn tulokset; MOVE-mittausten tulokset, asiakkaiden antama palaute, vuosittaisen hyvinvointiraportin indikaattorit.	Liikkuminen lisääntyy yhteisesti sovittujen toimenpiteiden avulla, ennaltaehkäisevän työn merkityksen ymmärtämisen lisääminen; Yhteistoiminnallisesti järjestetyt palvelut, joihin on riittävä henkilöstöresurssi. Tehokas tilahallinta tukee aktiivista käyttöä.	Osa-aikainen kulttuuriyöntekijä vakinaistettiin KoronaGalleriaan. Tehävä kokoaikaistettiin kuudeksi kuukaudeksi tapahtumapaiston kehittämishankkeen avulla. Liikuntapaikkamestaria ei palkattu, vaan tehtävä hoidettiin sisäisin järjestelyin. Hyvinvointipalveluja tuotettiin hankerahoituksella kaikenikäisille kuntalaisille. Monikunnallisilla hankkeilla tuettiin lasten ja nuorten hyvinvointia. Asio-tilavarauksjärjestelmän käyttöönotolla sekä kulunvalvonnan kehittämisellä tehostettiin tilojen käyttöä, hallinnointia sekä saavutettavuutta.	Hyvinvointilautakunta
	Osallisuus ja yhteistyö kuntalaisten, eri järjestöjen ja sidosryhmien kanssa	Hyvinvointipalvelut toimivat avoimesti ja läpinäkyvästi tehden yhteistyötä vaikuttamistoimielinten, hallintokuntien, järjestöjen ja yritysten sekä naapurikuntien kanssa.	Osallistavan budjetin toteutuminen, kumppanuussopimusten määrä	Monipuolistettu resurssipohja palvelujen yhteistuotannossa.	Osallistuva budjetointi ei toteutunut määrärahojen vähyden vuoksi. Kumppanuussopimuksia solmittiin 6kpl. Uusi nuorisovaltuusto aloitti toimintansa. Säännölliset kuntalaisten kuulemiset vaikuttamistoimielinten kautta.	Hyvinvointilautakunta
	Eriarvoisuuden vähentäminen	Moniarvoiset ja saavutettavat hyvinvointipalvelut mahdollistavat kaikille pääsyn laadukkaisiin sisältöihin.	Mittarit: Kotipalvelu. Kulttuurikaverit ja Kaiku-kortin käyttäjät. Harrastamisen Suomen mallin -kerhot. Hyvät asiakaspalvelu- ja omatoimijat.	Hyvinvointipalveluiden toiminta tuottaa kuntalaisille tasa-arvoiset mahdollisuudet harrastaa ja kokea elämyksiä. Kuntalaiset tietävät monipuolisesta palvelutarjonnasta, osaavat käyttää niitä ja palvelut ovat kaikkien saavutettavissa.	Hyvinvointipalvelut myönsivät ikäihmisille siivouseteleitä sekä palveluseleitä. Kaikukorttia käytettiin uimahallissa sekä kaupungin tilaisuuksissa lähes 3500 kertaa. Harrastamisen Suomen mallin sekä Polkuhankkeessa maksuttomia kerhoja järjestettiin ja kerhojen saavutettavuus mahdollistettiin kaikille lapsille ja nuorille. Kirjaston omatoimijain käyttö lisääntyi 1009 käynnillä (yhteensä 6848), lisäksi kirjaston ja uimahallin kävijämäärät kasvoivat.	Hyvinvointilautakunta
Tekninen toimi						
	Liikunta- ja kulttuuripaikkoihin panostaminen	Väinölan teatterialueen rakentaminen	Alue valmis	Näyttämö rakennettu	OK	Tekninen lautakunta
		Yhdyslatu pururadalta - Honkamajalle korjataan	Latualue korjattu	vähintään 50 % latualueesta korjattu	Pyrröntieltä - Ouluntinpururadalle korjattuna	Tekninen lautakunta
	Monipuoliset kaava- ja tonttisuunnitelmat	Rakennetaan Bränderin kadun kaava-alue	Rakennettu valmiiksi ilman lopullista tiepäällystystä	Viemäri-, vesijohto ja sähkövalmiudet kaikilla tonteilla.	Halmeperällä vielä muutamia tontteja	Tekninen lautakunta
		Uusia kaava-ehdotuksia, ei sisällä tuulivoimakaavoja	Uusi kaavaehdotuksia vireillä 4 kpl	Uusia alustavia ehdotuksia 2 kpl	5kpl asemakaavoja vireillä	Tekninen lautakunta
	Kuntalaislähtöiset palvelut ja investoinnit	Teknisen toimen palautelaatikko	Järjestelmä otettu käyttöön	Järjestelmä on suunniteltu ja tilattu.	Ei ole valmis	Tekninen lautakunta/Viemärii kelaitos

Strateginen toimenpide						
	Strateginen tavoite	Mittari	Tavoitetila 2025	Toteutuma 2025	Vastuuyksikkö	
Viihtyisä Oulainen						
Yleishallinto						
	Kaupunkikeskustan sekä vesistöalueiden viihtyisyyden parantaminen & Kaupungin elinvoimaisuuden parantaminen	Kaupungin keskustan kehittämissuunnitelma (Oulas-kortteli)	Keskusta-alueen kehittämissuunnitelman eteneminen	Keskusta-alueen kehittämissuunnitelman eteneminen	Keskusta-alueen kehittämissuunnitelma on edennyt vuoden 2025 aikana suunnitellusti (kiinteistöjen purkutyo ja Koski-kioskin alueen kehittämissuunnitelma)	Kaupunginhallitus
	Kestävän kehityksen huomioiminen päätöksenteossa	Ekologisesti, taloudellisesti, sosiaalisesti sekä kulttuurillisesti kestävä päätöksentekoko	Ennakkovaikutusten arviointi	Päätösesitysten vaikutusten arviointi ennen päätöksentekoa	Vaikutusten arviointia tehdään päätöksenteossa koko ajan Dokumentoita päätöksenteon arviointia on tehty tietyissä päätöksissä	Kaikki toimielimet
Sivistystoimi						
	Turvallinen ja viihtyisä toiminta-ympäristö	Henkilökunnalle ja asiakkaille järjestetty kysely. Väinölan tapahtumapuiston käyttö myös sivistyspalvelujen osalta mm. koulujen tilaisuuksia puistoon.	Henkilökunnalle ja asiakkaille järjestetty kysely	Likert-asteikolla (1-5) keskiarvo yli 4.0	Henkilöstön kyselyä ei ole toteutettu. Yksittäisiä tilaisuuksia on syksyllä järjestetty Väinölan tapahtumapuistossa	Sivistyslautakunta
Hyvinvointilautakunta						
	Kaupunkikeskustan sekä vesistöalueiden viihtyisyyden kohtaminen	Hyvinvointipalveluiden eri toimintaympäristöihin panostaminen parantaa saavutettavuutta ja käytettävyyttä.	Viihtyisän luonto- ja kulttuuriympäristöjen käyttöön tuotetut palvelut. Tapahtuma- ja kävijämäärät, kuntalaisten antama palaute.	Väinölanrannan tapahtumapuiston toiminta käynnistynyt. Viihtyisät tilat ja lähiliikuntapaikat palvelevat kuntalaisia.	Tapahtumapuiston toteutuksessa hyödynnettiin onnistuneesti koskimaisemaa. Kerätty kuntalaispalaute oli kiittävä. Tapahtumia järjestettiin kpl ja osallistujia. Hyvinvointipalvelut hankkeista tapahtumapuiston katoksen, leikkipuiston sekä yleisen kehittämistoiminnan. Urheilupuiston ympäristön sekä lähiliikuntapaikkojen siisteyden parannettiin.	Hyvinvointilautakunta, tekninen lautakunta, kaupunginvaltuusto
	Kestävän kehityksen huomioiminen päätöksenteossa	Tehokkaat energiaratkaisut ja korkea tilojen käyttöaste. Tilasuunnittelussa huomioidaan monikäyttöisyys ja toimintasisällöt. Luonto- ja ympäristökasvatus osana toimintaa.	Energiakulutuksen muutos ja käyttöaste	Valmiit tila- ja energiasäästösuunnitelmat ja toimenpiteet kulutuksen vähentämiseksi	Luotu yrityksen kanssa uusi yhteistyömalli, jolla saadaan lapsille ilmainen välipala ja hävikki vähentyy. Energiasäästösuunnitelmat käynnistettiin uimahallin osalta. Jäähallin jäähöhtöä tehostettiin energiankulutus huomioiden.	Hyvinvointilautakunta, tekninen lautakunta, kaupunginvaltuusto
Tekninen toimi						
	Infran ja liikenneyhteyksien toimivuus	Katuverkoston väylien uusiminen	Uusittu päällysteitä 3 km	1,5 km	600m	Tekninen lautakunta
	Infran ja liikenneyhteyksien toimivuus	Katuverkoston rakentaminen	0,5 km	0,25 km	0m	Tekninen lautakunta
	Infran ja liikenneyhteyksien toimivuus	Hulevesien johtamisen suunnittelu	Sadevesiviemäreiden puhdistaminen	25 % puhdistettu (km määrä)	20 %	Tekninen lautakunta
	Esteetön ja turvallinen elinympäristö	Kesäkunnossapito: Katujen siivous, lanaus, jne	Palautteita huonosta katujen kunnosta < 10 kpl	< 10 kpl	Suullisia palautteita <10	Tekninen lautakunta
	Esteetön ja turvallinen elinympäristö	Talvikunnossapito: Hyvin hoidetut liikennealueet	Palautteita < 20 kpl	< 20 kpl	Suullisia palautteita <10	Tekninen lautakunta
	Esteetön ja turvallinen elinympäristö	Kukkapuistojen rakentaminen	Tehty 2 kpl kukkapuistoja	1 kukkapuisto valmistunut	Oulaistenkadunvarrelle kukkaketo	Tekninen lautakunta
	Kestävän kehityksen huomioiminen päätöksenteossa	Hankinnoissa mukana hiilineutraalisuus tavoitteet	Miten monessa hankinnassa on ollut hiilineutraalisuustavoite? %-osuus	yli 70 % hankinnoista sisältää hiilineutraalisuus- asioita	Kaikkissa konehankinnoissa vuosimalli vaatimus	Tekninen lautakunta

1.6.Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Oulaisten kaupungin talous on ollut viimeisen kahdeksan vuoden aikana positiivinen vain kolmena vuotena. (2020,2023 ja 2024) Vuosi 2025 on positiivinen Kuitu Oy:n osakekannan myynnin ansiosta. Ilman kuituyhtiön myyntiä tulos olisi ollut negatiivinen yli 2,0 milj. euroa. Sote-palvelut ovat rasittaneet kaupungin taloutta merkittävästi menneinä vuosina ja vielä sote-uudistuksen jälkeisinäkin vuosina pysyvästi valtionosuusleikkausten vuoksi. Talouden säästötoimenpiteet on aloitettu vuonna 2023 ja sen ansiosta talous on vähitellen kääntymässä positiiviseen suuntaan niin, että tilikaudesta 2024 tuli myös positiivinen tilikausi, mutta taseen ylijäämä on edelleen niukka ja velkaantuminen investointien myötä on ollut nopeaa.

Vuosien 2026-2029 talousarvio ja suunnitelmavuodet ovat niukasti ylijäämäisiä. Mutta vuosiin sisältyy epävarmuustekijöitä sote-kiinteistöjen vuokratulojen osalta sekä seuraavalla vaalikaudella käsittelyyn tulevan valtionosuusuudistuksen vuoksi. Myös yleinen taloudellinen tilanne vaikuttaa verotulojen kehitykseen.

Sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastuspalveluiden siirryttyä hyvinvointialueelle helpottui kaupungin talouden ennakoitavuus, mutta kiinteistöjen vuokraamisessa hyvinvointialueelle liittyy haasteita. Hyvinvointialueiden vuokraamien sote-kiinteistöjen siirtymäkausi (3+1) on päätöksessä 31.12.2025 ja neuvottelut hyvinvointialueen tilatarpeista tulisi saada toteutettua kaupungille edullisella tavalla. Sote-kiinteistöjen vuokratulot ovat merkittävä osa, n. 2,0 milj. euroa, kaupungin tulon muodostuksesta ja tämän lisäksi mahdollisesti tarpeettomien tilojen käyttömenot jäävät raskaita kaupungin käyttötaloutta usean vuoden ajalle, kun hyvinvointialue tiivistää tilojen käyttöä. Sotekiinteistöjä koskeva yhtiöittämisvelvollisuus oli toteutettava vuoden 2025 aikana. Mutta vuokraneuvottelut eivät edenneet 2025 vuoden aikana eikä kaupungilla ollut tiedossa hyvinvointialueen tilatarpeet ja neuvottelut vuokrasopimuksista olivat vasta alkuvaiheessa. Neuvottelut jatkuvat vuoden 2026 alkupuolella. Kiinteistöjen hallinnointi-, kunnossapito- ja peruskorjausvastuut siirtyvät mahdollisesti perustettavalle yhtiölle, jolla tulee olla taloudelliset resurssit velvoitteiden hoitamiseen. Mikäli vuokrataso laskee nykyisestä, voi syntyä tilanne, että kaupunki joutuu pääomittamaan tai rahoittamaan yhtiötä.

Valtionosuusuudistus käynnistyi syksyllä 2023 ja uusi rahoituslaki piti tulla voimaan 1.1.2026, mutta sitä siirrettiin vuodelle eteenpäin. Maamme hallitus ei kuitenkaan ehtinyt saada lakiesitystä eduskuntaan ajoissa ja aikataulu kaatui. Kokonaisuudistus jäi kesken ja poliittista päätöstä odotetaan seuraavalla vaalikaudella. Valtionosuusjärjestelmää pyritään päivittämään, jotta se vastaisi paremmin kuntien rahoituksen kokonaisuutta sote-uudistuksen voimaantulon sekä TE-uudistuksen vaatimusten mukaisesti. Uudistuksen lähtökohdaksi otetaan tavoite varmistaa eri kokoisten kuntien edellytykset järjestää lakisääteiset peruspalvelut kaikkialla Suomessa, ottaa huomioon muuttotappiokuntien tarpeet ja eri alueiden demografisen kehityksen sekä vahvistaa kasvavien kuntien ja kaupunkien edellytykset investoida kasvuun ja hoitaa sosiaalisia ongelmia. Ensimmäiset kuntakohtaiset laskelmat valtionosuusuudistuksesta ovat Oulaisten kannalta varovaisen positiiviset.

Hankintalainsäädäntöön ehdotetuilla muutoksilla arvioidaan olevan merkittäviä vaikutuksia kunnan talouteen ja toimintaan lähivuosina. Vaikka valmistelussa on kuultu sidosryhmiä, kuntien keskeiset huolenaiheet eivät ole kaikilta osin tulleet huomioiduiksi, mikä lisää epävarmuutta vaikutuksista. Uudistusten myötä hankintaprosessien mahdollinen monimutkaistuminen ja hallinnollisen työn lisääntyminen voivat kasvattaa kustannuksia ja vaikuttaa palveluiden järjestämiseen. Kunta varautuu muutoksiin kehittämällä hankintaosaamista ja seuraamalla lainsäädännön etenemistä osana talouden ja toiminnan suunnittelua.

Investoinnit ja niiden tarpeet vaativat erityistä harkintaa. Kaupungin investoinnit ovat seuraavien neljän vuoden aikana noin 15,2 milj. euroa ja niiden rahoittamiseen tarvitaan ulkopuolista rahoitusta. Korkotason nousu vaikuttaa myös merkittävästi kaupungin lainojen korkomenoihin. Kaupungin nykyistä omaisuutta on tarkasteltava edelleen, jotta investointien rahoitukseen saadaan pääomaa myös myyntitulojen kautta. Käyttötalousmenojen hallinta on edelleen myös erityisen tärkeää ja palveluverkon tarkastelu on ajankohtaista aina toimintaympäristön muutosten myötä.

Kriisikuntakriteerit

Kriisikuntakriteerit mittaavat kunnan talouden tilaa, tasapainoa ja tulorahoituksen riittävyttä. Kriisikuntakriteereitä uudistettiin vuonna 2019 lakimuutoksella (Kuntalaki 118 §). Uusia raja-arvoja sovelletaan ensimmäisen kerran vuonna 2022 vuosien 2020 ja 2021 tilinpäätösten perusteella.

Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely voidaan käynnistää:

- Jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää 110 §:n 3 momentissa säädettyssä määräajassa. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Väliaikaisesti 1.12.202-31.12.2025 voimassa oleva lain (Kuntalaki 110a §) perusteella valtiovarainministeriö voi kunnan hakemuksesta päättää, että kunnan alijäämä on koronaepidemiasta johtuvista syistä katettava kuuden vuoden kuluessa.
- Jos konsernitaseeseen kertynyt alijäämä euroa/asukas on viimeisimmässä konsernitilinpäätöksessä vähintään 1 000 euroa ja sitä edeltäneenä vuonna vähintään 500 euroa.

Arviointimenettely voidaan käynnistää myös, jos kaikkien seuraavien neljän talouden tunnusluvun raja-arvot täyttyvät kahtena peräkkäisenä vuotena:

- Kunnan konsernituloslaskelman vuosikate suhteessa poistoihin ja arvonalentumisiin on alle 80 prosenttia
- Kunnan tuloveroprosentti on vähintään 2,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti.
- Asukasta kohden laskettu kunnan konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden määrä ylittää kaikkien kuntien konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden keskimääräisen määrän vähintään 50 prosentilla.
- Konsernitilinpäätöksen laskennallinen lainanhoitokate on alle 0,8 prosenttia.

Kriisikunnan merkki	Arvio	Tilinpäätös 2025	Tilinpäätös 2024	Tilinpäätös 2023	Tilinpäätös 2022
1 Kertynyt alijäämä/asukas vähintään 100 e/ ja 500 e edell. vuosi		530 e/asukas	138 e/asukas	5 e/as.	-51e/ass
2. Konsernin kertynyt alijäämä/asukas vähintään 100 e/ ja 500 e edell.vuosi		635 e/asukas	396 e/asukas	376 e/asukas	431e/asukas
Tai alla olevat neljä täyttyvät					
1 Konsernin laskennallinen lainanhoitokate on pienempi kuin 0,8 (Keltainen jos on pienempi kuin 10)		0,5	0,7	0,6	-0,3
2. Konsernin vuosikate on vähemmän kuin 80 % poistoista (Keltainen 80-100 %)		63	18	93	-4
3. Konsernin lainakanta + vuokravastuut ylittävät valtakunnallisen keskiarvon 50 % tai enemmän (keltainen 25-49%)		10874 e/as.	(ka 7271e/as) 9 791e/as.	(ka 6931e/as) 8 839 e/as.	(ka 7840 e/as.) 8 938 e/as
4. Tuloveroprosentti ylittää valtakunnan keskiarvon 2 %-yks. (Keltainen jos ylitys 15-199%)		(ka 7,54) ylitys 2,46 %-yks	(ka 7,46) ylitys 2,54 %-yks	(ka 7,38 %) ylitys 198 %-yks	(ka 20,02 %) ylitys 198 %-yks

1.7. Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä

Merkittävät riskit ja epävarmuustekijät sekä muut toiminnan kehittymiseen vaikuttavat seikat

Oulaisten kaupungin toimintaan vaikuttavat riskit on jaettu neljään osaan: 1) strategiset riskit 2) toiminnalliset riskit 3) rahoitusriskit ja 4) vahinkoriskit.

- **Strategiset riskit** liittyvät usein pitkän aikavälin suunnitelmiin ja usein ulkoisten tapahtumien muutoksiin, strategisiin tavoitteisiin tai sidosryhmätyöhön.
- **Toiminnalliset riskit** liittyvät kaupungin päivittäiseen toimintaan mm. henkilöstöön: avainhenkilöihin, henkilöstön osaamiseen ja saatavuuteen, tietojärjestelmien toimivuuteen tai tietoturva-asioihin. Vanhenevat toimitilat sekä sisäilmaongelmat kasvattavat korjausvelkaa ja muodostavat myös toiminnallisen riskin. Toiminnallisista riskeistä yleensä aiheutuu merkittäviä taloudellisia riskejä.
- **Rahoitusriskit** liittyvät taloudellisiin ja rahoituksellisiin tekijöihin ja **vahinkoriskit** ovat odottamattomista ja äkillisistä tapahtumista johtuvia tilanteita. Strategisesti merkittävät riskit liittyvät lainsäädäntömuutoksiin, jotka heikentävät alueen elinvoimatekijöitä. Julkisen hallinnon toimintojen siirtyminen pois alueelta on tunnistettu riski. Merkittävä riski on myös väestön väheneminen ja siihen on haasteellista vaikuttaa. Väestön väheneminen vaikuttaa työvoiman saatavuuteen nuorten lähtiessä oman kaupungin ulkopuolelle opiskelemaan ja myöhemmin työelämään. Väkiluvun lasku heikentää verotuloja- ja valtionosuuksia ja tämä johtaa siihen, että mahdollisuudet palveluiden tuottamiseen ja järjestämiseen heikentyvät. Kaupunkikonserniin kuuluvan vuokratyöyhtiö Oulaisten Amiraali Oy:n toiminnassa väkiluvun lasku näkyy opiskelija-asuntojen ja perheasuntojen alhaisena käyttöasteena.

Merkittävä riskitekijä kuntataloutteen muodostuu valtionosuuksien kehityksestä. Epävarmuutta lisää seuraavalla vaalikaudella valmistuva valtionosuusuudistus ja tulevat muutokset rahoituksessa, koska valtion rahoituksessa valtionosuuksiin ei olla ohjaamassa lisää rahaa. VM on julkaissut joulukuussa 2025 laskelma-aineistoa, jonka mukaan valtionosuusuudistus olisi Oulaisten kaupungille kuitenkin positiivinen.

Valtakunnallisessa valmistelussa ollut sote-uudistus on myös riski, jonka merkitys Oulaisten kohdalla on keskimääräistä suurempi, koska täällä on alueellisestikin merkittäviä terveydenhuollon ja sairaanhoidon yksiköitä. Sote-uudistusta astui voimaan vuoden 2023 alusta. Oulaisissa on myös alan koulutusta, jonka pysyvyys ratkaistaan valtakunnantasoisilla sekä alueen toimijoiden päätöksillä. Riskinä voidaan nähdä Oulaskankaan erikoissairanhoidon alasajo paikkakunnalla ja sitä myöten oppilaitosten aloituspaikkamäärien pienentäminen ja yleensä alhaiset hakijamäärät oppilaitoksiin.

Oulaisten kaupungin palveluksessa oleva henkilöstö on pääsääntöisesti kokenutta ja kaupungin edellyttää riittäviä koulutustasovaatimukset. Henkilöstön rekrytoinneissa on ollut nähtävillä valtakunnan trendi vaikeuksista saada rekrytoitua päteviä henkilöitä, esim. teknisiin palveluihin.

Kaupungin vakinaisen henkilöstön keski-ikä oli vuoden 2025 lopussa 46,1 vuotta. Seuraavan viiden vuoden aikana eläkkeelle siirtyy noin 15 % vakituisista työntekijöistä, mikä on riski kokemustiedon

sekä hiljaisen tiedon menettämisen näkökulmasta, mutta myös toisaalta mahdollisuus toiminnan uudistamiseen.

Kaupungin tietojärjestelmiä on päivitetty taloushallinnossa ja henkilöstöhallinnossa: Kaupungin käytössä on ollut jo pitkään CGI:n toimittama Kuntamalli, josta vuoden 2012 alusta otettiin käyttöön kirjanpidossa Raindance -järjestelmä ja siihen liittyen talouden seurantaan ja raportointiin Raindance -raportointiohjelma sekä talousarvion seurantaan Tane -ohjelma. Talousarvio on vuodesta 2017 tehty Raindance - budjetointiohjelmalla. Sähköinen laskujen käsittelyohjelma Rondo on ollut käytössä vuoden 2012 alusta ja vuonna 2024 otettiin käyttöön Raindancen laskunkierto-ohjelma. Kaupungille tulevista laskuista valtaosa (noin 85 %) tulee sähköisessä muodossa. Talous hallinnossa sähköinen arkistointi on otettu käyttöön v. 2020. Maksuliikennejärjestelmä, Nometian Cash Management, on päivitetty vuonna 2023 uuteen versioon ja se sisältää kassanhallinnan järjestelmän.

Henkilöstöhallinnon ohjelman (Populus) käyttöönotto tapahtui 1.4.2014. Myös tämä ohjelma perustuu internet-pohjaiseen hajautettuun toimintaan ja vähentää päällekkäisyyksiä ja virhemahdollisuuksia. Samassa yhteydessä kaupunki siirtyi pääosin sähköisiin verkkopankin kautta tuleviin palkkalaskelmiin. Sähköpostijärjestelmässä on siirrytty ulkoistettuun palveluun, muutamille henkilöille on hankittu turvaposti ominaisuus. Toiminnallinen riski pieneni, kun kaupungin vastuulla ei enää ole palvelimen hankinta ja ylläpito, ja käyttäjäkohtaiset postilaatikot ovat riittävän isoja.

Koronapandemia aiheutti kaupungin eri yksiköissä laajat tarpeet etätyön mahdollistamiseen. Työntekijöiden etätyömahdollisuudet turvataan jatkossakin Fortclient -etäyhteydellä, kokoukset ja koulutusten järjestämiset onnistuvat Teams-yhteydellä.

Toiminnalliseksi riskiksi voidaan lukea myös heikon taloustilanteen myötä lisääntynyt työttömyys ja uusien työpaikkojen puute. Merkittävä positiivinen asia on kuitenkin, että teollisia työpaikkoja on saatu kaupunkiin vuonna 2024 valmistuneen Hanzan hallin myötä n. 300 henkilöä ja vuonna 2025 yritys laajensi toimintaansa investoimalla uuteen teollisuushalliin.

Oulaisten kaupunki on suhteellisen velkaantunut samoin kuin alueen kunnat yleensä. Kaupungin velkamäärä on rahoitusriski, mikä on realisoitunut, kun korkotaso lähti kesällä 2023 nopeasti nousemaan, tästäkin syystä on tärkeää lyhentää velkaa vuosittain. Kaupungin lainasalkkua ei ole tällä hetkellä suojattu kattavasti korkotason nousulta. Tämä valinta on pitänyt korko- ja rahoituskustannukset hyvin matalina jo vuodesta 2014 alkaen. Pitkään jatkunut poikkeuksellisen alhainen korkotaso on merkittävä tekijä siinä, että velkamäärä ei ole vielä ollut olennainen kaupungin talouden kokonaisuuden kannalta. Esimerkiksi vielä vuonna 2022 korkokustannukset ovat olleet hyvin matalat (23.400 €), lainamäärän ollessa n. 36,7 milj.€. Mutta koron nopea yhtäkkinen nousu 4 prosentin tuntumaan on nostanut korkokustannukset yli 2,0 milj. euroon. Korkotason nopean nousun myötä, myös korkosuojauksen hinta on noussut sellaisille tasoille, johon ei ole tarkoituksenmukaista sitoa suuria lainamääriä. Korkosuojauksen hintataso on korkotason laskun myötä muuttunut sellaisille tasoille, että lainasalkun korkosuojautaminen lähitulevaisuudessa on tarkoituksenmukaista.

Oulaisten kaupungin lainasalkun suojauksessa on hyödynnetty kertynyttä varallisuutta, pitämällä varallisuuserät mahdollisimman likvidissä muodossa. Mikäli korkotaso nousee vielä voimakkaasti, voidaan sijoitusvarallisuutta käyttää lyhytaikaisen lainan takaisinmaksuun. Kaupungin sijoitusvarallisuus on vuonna 2025 n. 26,4 milj. € eli se kattaa 46,3 % kaupungin velkamäärästä. Sijoitusten tuotto on ollut tilikaudella korkeampi verrattuna vieraan pääoman hintaan. Sijoitusten tuotto vuonna 2025 oli 9,5 %, kun lainojen keskikorko pitkäaikaisten lainojen osalta on ollut 2,13 % ja lyhytaikaisten kuntatodistusten osalta 2,06 %. Kunnille on ollut hyvin tarjolla lyhytaikaista

kuntatodistuslainaa, joten suurta riskiä ei ole rahan saatavuudessa näköpiirissä. Valuuttamääräisiä luottoja ei sisälly kaupungin lainasalkkuun, eikä siten valuuttariskiä. Sijoitusvarallisuuden hoito on jaettu useamman varainhoitajan sijoitussalkkuiksi. Sijoitussalkkujen sijoitusjakaumana korkojen ja osakkeiden välillä ovat 30/70. Sijoitusten jakaminen eri omaisuusluokkiin myös rahastojen avulla ja lisäksi useammalle varainhoitajalle pienentää riskiä arvonneilahteluille ja tasaa tuotto-odotukseen liittyvää riskiä.

Kaupungin vahinkoriskejä on turvattu laajasti vakuutuksilla: Lakisäätöinen tapaturmavakuutus, omaisuusvakuutus (kiinteistöt ja niiden irtaimisto, all risks), keskeytysvakuutus (kaikki kaupungin kohteet, 1.000.000 € saakka), vastuuvakuutus (julkisyhteisön vastuu, hallinnon vastuu), tapaturmavakuutus (mm. kunnan ryhmätapaturmavakuutus), matkavakuutus (virkamatka, kaupungin henkilöstö ja luottamushenkilöt) sekä kaikki ajoneuvot. Kaupungin vakuutusturvaa täydennettiin vuonna 2017 ottamalla mukaan oikeusturvavakuutus, joka korvaa omat ja tuomitut vastapuolen oikeudenkäyntikulut riita- ja rikosasioissa, jotka käsitellään käräjäoikeudessa. Työntekijöiden lakisäätöisen tapaturmavakuutuksen rinnalle otettiin v. 2020 etätyövakuutus, joka kattaa etätyötä tekevien tapaturmat etätyössä.

Riskikartoituksilla on tunnistettu riskit, ja myönteisenä asiana on todettava, että kaupungin vahinkokehitys on ollut hyvä eikä mitään suurempia vahinkoja ole sattunut. Hyvä vahinkokehitys vaikuttaa myös vakuutusmaksutasoon.

Oulaisten kaupungilla on ollut avoinna oleva riita-asia, joka koskee vuosina 2010–2021 tapahtunutta ylläskutuspetosta. Arvio kaupungille aiheutuneen taloudellisen vahingon määrästä on 1,5 miljoonaa euroa. Haastehakemus jätettiin Oulun käräjäoikeuteen 4.1.2022. Käräjäoikeus on antanut tuomion asiassa 7.10.2022. Käräjäoikeus määräsi tuomittujen maksamaan yhteisvastuullisesti aiheutuneista vahingoista Oulaisten kaupungille 1,3 miljoonaa euroa lisättynä Korkolain 4 § 1 momentin mukaisella viivästyskorolla. Asiasta valitti kaksi ja syyttäjä sekä Oulaisten kaupunki ovat antaneet vastavalituksen. Asiasta on hovioikeuden tuomio 12.1.2024. Tuomio on lainvoimainen. Kaupungilla ei ole meneillään muita merkittäviä oikeudellisia prosesseja, joista saattaisi olla kaupungin toiminnalle riskiä.

1.1.2023 alusta vahinkovakuuttajan on toiminut Pohjola Vakuutus Oy. Kaupunki käyttää vakuutusasioissa asiantuntijana (vakuutusmeklarina) Rewenda Oy:tä.

1.8. Selonteko sisäisen valvonnan järjestämisestä

Sisäisellä valvonnalla tarkoitetaan sitä osaa johtamisessa, jolla tunnistetaan, ennalta ehkäistään ja hallitaan riskejä. Se sisältää ne toimenpiteet ja menetelmät, joilla pyritään toiminnan tuloksellisuuden ylläpitämiseen, varmistamiseen, edistämiseen ja parantamiseen. Valvonnalla varmistetaan, että kirjanpito, palkanlaskenta, maksuliikenne ja tietojärjestelmät ovat luotettavia, ennaltaehkäistään erehdyksiä, virheitä ja väärinkäytöksiä ja varmistetaan, että kaupungin varoja ja omaisuutta hoidetaan huolellisesti ja taloudellisesti.

Kaupunginvaltuusto lisäsi 29.1.2014 kaupungin hallintosääntöön kohdat liittyen sisäiseen valvontaan ja riskienhallintaan. Samassa kokouksessa hyväksyttiin myös sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet.

Oulaisten kaupungin sisäisen valvonnan ohje on hyväksytty kaupunginhallituksessa 11.3.2013 ja ohje tuli voimaan 1.4.2013 lukien. Riskienhallinnan osalta kaupunginhallitus on 13.1.2014 hyväksynyt riskienhallintasuunnitelman.

Sisäisen valvonnan osa-alueet sisältyvät niihin pysyväismääräyksiin ja vuosittaisiin päätöksiin, joilla on annettu toimivalta ja vastuut eri luottamushenkilöelimille, viranhaltijoille ja työntekijöille. Pysyväismääräyksiä ovat Oulaisissa hallintosääntö ja muut ohjeet, joihin tehdään tarvittavia lisäyksiä tai

päivityksiä. Vuoden 2017 keväällä kaupunginvaltuusto hyväksyi koko kaupunkia koskevana hallintosäännön, joka tuli voimaan uuden valtuustokauden alussa 1.6.2017 ja ko. säännön perusteella on täytetty kaupungin lauta- ja johtokunnat. Tämän jälkeen kaupunginvaltuusto on hyväksynyt muutoksia hallintosääntöön.

Valtuuston ja kaupunginhallituksen päätöksillä on kaupunkitasolla vahvistettu lainsäädännölliset muutokset ja riskienhallinta otettu osaksi kunnan normaalia toimintaa. Tavoitteena on, että riskienhallinta on järjestelmällistä toimintaa, jolla kaupunginhallitus ja muut tilivelvolliset toimijat voivat varmistua olennaisten riskien tunnistamisesta, arvioinnista, hallinnasta sekä mahdollisuuksien ja vahvuksien hyödyntämisestä.

Sisäisen valvonnan ohjeen mukaan tilivelvollisella on erityinen vastuu sisäisen valvonnan rakenteiden luomisesta ja sisäisen valvonnan tehokkuuden parantamisesta ja jatkuvasta ylläpidosta johtamansa toiminnan osalta. Ohjeessa todetaan erikseen, että tilivelvollisuusaseman puuttuminen ei vapauta esimiesasemassa olevaa viran- tai toimenhaltijaa alaistensa toiminnan valvontavastuusta. Vahingonkorvausvaatimus tai rikosseuraamus voidaan kohdistaa myös muuhun kuin tilivelvolliseen. Konsernitasolla sisäisen valvonnan toimivuudesta vastaavat kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja. Oulaisissa kaupunkikonserniin kuuluvat vuokratyöyhtiöt Oulaisten Amiraali Oy:n sekä Osuuskunta Oulaisten Senioriykkönen, valokuituyhtiö Oulaisten Kuitu Oy sekä teollisuuskiinteistöä hallinnoiva Oulaisten Teollisuuskiinteistö Oy. Tytäryhtiöiden kohdalla kaupunginhallitus antaa vuosittain yhtiökokoukselle esityksen yhtiön hallitukseen valittavista henkilöistä. Tällä varmistetaan paitsi sisäistä valvontaa, myös pidetään emokaupunki tietoisena yhtiön tilasta.

Päätösten valmistelussa, päätöksenteossa ja päätösten täytäntöönpanossa noudatetaan lainsäädäntöä, kaupungin hallintosääntöä sekä päävastuualueiden johtosääntöjä sekä muuta ohjeistusta.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden kohdassa 5 on riskit jaoteltu neljään pääryhmään, jotka ovat strategiset, taloudelliset ja toiminnalliset riskit sekä vahinkoriskit. Riskienhallinta on kytketty osaksi talousarvion laadintaa. Toimielinten tehtävänä on raportoida merkittävistä riskeistään ja riskien hallinnan kehittämisestä osana toiminnan ja talouden seurantaan ja raportointia. Vuoden 2025 osalta päävastuualueet ovat antaneet raportit sisäisen valvonnan toteutumisesta alkuvuodesta 2026.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tuloksellisuutta seurataan myös vuoden aikana. Vuoden 2025 aikana ei ole ilmennyt sisäisen valvonnan tai riskienhallinnan osalta puutteita, jotka edellyttäisivät toimenpiteitä.

Kaupungin talouden ja toiminnan suunnittelu perustuu kaupungin strategiaan sekä valtuuston hyväksymiin hallintokunta- tai toimialakohtaisiin suunnitelmiin. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 18.1.2023 uuden kaupungin strategian aikavälille 2023–2025. Strategian visio 2032 on ”Woimainen Oulainen – kasvua, osaamista ja yrittäjyyttä viihtyisässä elinympäristössä. Oulaisten kaupunkistrategiassa on kolme painopistealuetta 1) elinvoimainen 2) hyvinvoiva ja 3) viihtyisä. Jokaiselle painopistealueelle on asetettu tavoitteet ja sekä mittarit vuoden 2024 talousarviossa.

Talousarvioprosessin aikataulusta vastaa kaupunginhallitus. Talousraamissa lähtökohtana ovat nykyisen toiminnan edellyttämät resurssit ja tiedossa olevat lakitasoiset tai alemman tasoiset muutokset kaupungin tulorahoituksen kannalta keskeisissä veroperusteissa ja valtionosuuksissa. Talousarvion ja taloussuunnitelman valmistelu kaupunginhallituksen antaman raamin pohjalta tapahtuu Oulaisissa hajautetusti hallintokunnissa. Talousarvion valmistelu tapahtui Raindance – budjetointiohjelmalla, joka on osa kaupungin käytössä olevaan CGI:n Kuntamallia. Yhteensopivat, samaa tuoteperhettä olevat ohjelmat varmistavat toimintaa, ja hallintokunnilla on käytössään päättäneen tilikauden tilinpäätöstiedot, kuluvan vuoden talousarvio sekä reaaliaikainen toteutuma kuluvasta vuodesta. Sisäisen valvonnan näkökulmasta suunnitteluprosessi nykymuodossaan varmistaa, että

valmistelu perustuu faktatietoon. Jokaisessa hallintokunnassa on myös henkilöitä, joilla on oikeudet Report Manager - raportointiohjelmaan, jolla seurannassa päästään tositetarkkuusasteelle. Ohjelma toimii ”on line” - tyyppisesti, eli tietoa kirjauksista voidaan seurata välittömästi.

Edellä olevan mukaisesti kaupungin henkilökunnalla on mahdollisuus jatkuvaan talouden seurantaan. Talousarvion hyväksymisen jälkeen kaupunginhallitus antaa talousarvion täytäntöönpano-ohjeet, jossa määrätään talouden ja toiminnallisten tavoitteiden seurannasta. Talouden osalta seuranta tapahtuu vähintään neljännesvuosittain ja toiminnallisten tavoitteiden osalta puolivuositain. Nämä em. seurantavelvoitteet ovat lautakunnille, joiden tehtävänä on ryhtyä toimenpiteisiin, mikäli talouden tai toiminnan osalta todetaan poikkeamaa suunniteltuun talousarvioon.

Kaupungin hyväksyjät määrätään kaupunginhallituksen tai lautakuntien päätöksillä vuosittain kaupunkiin pääosin vakituisessa virkasuhteessa olevista henkilöistä. Hyväksyjät (ja varahenkilöt) määrätään kustannuspaikkatasoisesti, mikä varmistaa sen, että hyväksyjällä on tieto käytettävissä olevista resursseista. Laskujen kierrätyksessä on erikseen nimetyt asiataarkastajat, joiden kautta laskut tulevat hyväksyjille. Oulaisissa laskujen käsittelyprosessi perustuu ostolaskujen sähköiseen kierrätykseen. Suurin osa laskuista saadaan kaupungille sähköisessä muodossa, mikä varmistaa toimintaa eikä laskun katoaminen ole mahdollista.

Kaupungin tietojärjestelmät niin taloushallinnon kuin henkilöstöhallinnonkin osalta ovat järjestelmätoimittaja CGI Oy:n palvelimella. Palvelin on Espoossa. CGI pitää huolen siitä, että järjestelmät ovat käytettävissä 24/7, järjestelmät päivitetään ja järjestelmistä otetaan varmistukset, joita säilytetään muualla kuin ao. palvelinten yhteydessä. Kaupungin tietojärjestelmille on nimetty kaupungilta vastuuhenkilöt.

Kaupunginhallitus ja lautakunnat määräävät keskuudestaan henkilöt, joiden tehtävänä on vuosittain suorittaa rahavarojen ja arvopapereiden yms. tarkastaminen ja raportointi. Varsinaisten kassojen merkitys on jatkuvasti vähentynyt, ja vuoden 2013 aikana on otettu käteisostoissa käyttöön First Card-maksukortit. Kortit ovat kaupungin vastuulla ja tilattu nimetyille henkilöille. Käyttö on rajattu kaupungin tarpeisiin ja jokainen kortinhaltija vastaa ostoksista ja niihin liittyvien kuittien säilyttämisestä. Kuitit liitetään kirjanpitositteeseen, jonka korttiyhtiö lähettää käyttäjäkohtaisesti.

Kaupungin käyttöomaisuuskirjanpitoon sisältyy poistonalainen omaisuus. Irtaimen omaisuuden osalta pyritään riittävällä tarkkuudella pitämään myös pienempi omaisuusluetteloituna.

Tietoturvassa keskeinen vaatimus on, että kaupungin henkilökunnalla käytössä olevat järjestelmät perustuvat henkilökohtaisiin käyttöoikeuksiin, käyttäjätunnuksiin ja salasanoihin, tietojärjestelmän on suojattu ulkoiselta tunkeutumiselta palomuurilla ja kaupungilla on virustorjunta kunnossa. Kaupungilla on tietoturvaohje, jonka päivittämisestä vastaa tietoturvyöryhmä. Tietojärjestelmistä on järjestelmätoimittajien tekemät menetelmäkuvaukset ja järjestelmiin liittyy ominaisuuksia, joiden avulla varmistetaan sisäisen tarkkailun ja valvonnan toimivuus.

Tietojärjestelmien vastuuhenkilöt valvovat, että eri sovellusten käyttöoikeudet ovat asianmukaiset.

Vuoden 2015 lopussa valmisteltiin myös ohjeet sosiaalisen median käytöstä. Ohjeet on kaupunginhallitus hyväksynyt, viimeisin hyväksyminen oli 25.3.2019.

Kaupunki myöntää avustuksia yhdistyksille ja järjestöille. Avustuksen maksatuksen edellytyksenä on, että avustuksen saaja esittää tilinpäätöstietojen tai muun selvityksen perusteella, miten aiemmin myönnetty avustus on käytetty tai miten saatu avustus aiotaan käyttää.

Valtionosuuksien ja -avustusten sekä muiden avustusten hakeminen ja tilittäminen kuuluvat palvelukeskusten päälliköille. Valtionosuuksien kertymistä seurataan osana talousarvion normaalia toteutumisseurantaa. Erillisiä valtionosuuksia saadaan nykyisin joihinkin investointeihin sekä hankkeisiin.

Projektien osalta päätöksen osallistumisesta tekee kaupunginhallitus tai ao. lautakunta. Kaupungin itse hallinnoimissa projekteissa vaatimukset projektin hallinnon osalta on lueteltu sisäisen valvonnan ohjeessa ja projektista vastaavan viranhaltijan vastuu on laaja. Ongelmia ei projektien osalta ole ollut.

Kaupungin toiminnan riskikartoitus tehtiin syksyllä 2012 ja valtuusto hyväksyi sen 30.1.2013. Kartoituksessa oli mukana sekä fyysiset riskit että henkinen kuormitus, joten sen perusteella on voitu ryhtyä toimiin mahdollisten ongelmien korjaamiseksi. Tämä kartoitus ja syksyllä 2013 valmistellut, edellä kerrotut kaupunginhallituksen ja valtuuston tekemät päätökset riskienhallinnan osalta laajentavat riskienhallinnan kattamaan käytännössä kaiken kaupungin toiminnan ja tulevat olemaan entistä keskeisempi osa sekä strategista että toiminnallista suunnittelua. Vuonna 2025 kaupungin omassa toiminnassa ei ollut tekijöitä, joiden perusteella toiminnan riskitaso olisi noussut.

1.9. Kaupunginhallituksen esitys tilikauden tuloksen käsittelystä

Kunnanhallituksen on lain mukaan (KunL 115 §) tehtävä toimintakertomuksessa tai sen antamisen yhteydessä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä sekä talouden tasapainottamista koskevista toimenpiteistä. Tilikauden tuloksella tarkoitetaan tuloslaskelman tulosta ennen varaus- ja rahastosiirtoja. Tuloksen käsittely tarkoittaa ylijäämäisen tuloksen siirtämistä taseen vapaaehtoiseen varaukseen (esim. tiedossa oleva investointi), rahastoon tai yli-/alijäämätilille. Kuntalain 110 §:n mukaan taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien.

Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto (Kila) on antanut lausunnon (28.8.2018, lausunto 118) kuntien ja kuntayhtymien ylijäämä- ja alijäämäerien tulkinnasta. Lausunnon mukaan kunnan katettavaa alijäämää määriteltäessä taseeseen merkityt investointivaraukset ja poistoerot sekä muut omat rahastot kuin arvonkorotusrahastot huomioidaan alijäämää pienentävinä erinä, koska ne ovat luonteeltaan tuloksenkäsittelyeriä. Oulaisten kaupungin taseessa on poistoeroa 1.372.592 € sekä muut omat rahastot pääomia 70.169,32 €, jotka ovat yhteensä 1.442.761,32 €. Vuodelta 2025 ei syntynyt katettavaa alijäämää.

Oulaisten kaupungin vuoden 2025 tilikauden ylijäämä (sis. viemärilaitos) on 2.672.569,76 € ja taseen edellisten tilikausien kertynyt ylijäämä 952.754,33 €, joten tilikauden 2025 ylijäämäsiirron jälkeen taseen kumulatiiviseksi ylijäämäksi muodostui yht. 3.625.324,09 €. Oulaisten kaupungilla ei ole kuntalain mukaista alijäämän kattamisveloitetta.

Oulaisten kaupungin talouden tasapainottamisohjelma Vahva Oulainen on käynnistetty keväällä 2023, koska talousarviossa pysymisen haasteet tunnistettiin. Vuodelle 2024 sekä vuosille 2025–2027 laadittiin Vahva Oulainen II talouden tasapainottamisohjelma.

Kaupunginvaltuuston hyväksymässä taloussuunnitelmassa vuosille 2027–2029 koko suunnittelujakson yhteenlaskettu tilikausien ylijäämä on n. 0,873 milj. €, joten tällä perusteella kaupunginhallituksella ei olisi tarvetta kattamissuunnitelman tekemiseen.

Oulaisten kaupungin tilikauden tulos on 2.572.587,20 euroa. Tulokseen sisältyy myös kaupungin viemäri liikelaitos, joka on käsitelty kirjanpitosäännösten mukaisesti omassa erilliskirjanpidossa. Kaupunginhallitus esittää tilikauden tuloksen käsittelystä seuraavaa:

- Kaupungin viemäri liikelaitoksen tilikauden ylijäämä 333.985,55 euroa siirretään johtokunnan esityksen mukaisesti liikelaitoksen edellisten tilikausien yli / alijäämätilille.
 - Tuloutetaan poistoeroa suunnitelman mukaisesti 99.982,56 euroa (Juho Oksan koulu 55 000 euroa, Lehtopään kevyenliikenteenväylä 44.982,56 euroa).
 - Kirjataan kaupungin tilikauden ylijäämä 2.672.569,76 euroa edellisten tilikausien yli-/ alijäämätilille.
- Oulaisten kaupungin tilikauden ylijäämäksi muodostuu edellä mainittujen tuloksen käsittelyerien jälkeen 2.672.569,76 euroa ja taseen kumulatiiviseksi ylijäämäksi 3.625.324,09 euroa.

1.10. Tilikauden tuloksen muodostuminen

Tilikauden tuloksen muodostumista kuvaa tuloslaskelma ja siitä lasketut tunnusluvut. Tilikaudelle kuuluvien tulojen riittävyys menoihin osoitetaan tuloslaskelman välitulosten eli toimintakatteen, vuosikatteen ja tilikauden tuloksen avulla. Tuloslaskelmassa ovat mukana vain ulkoiset tuotot ja kulut, ei esimerkiksi hallintokuntien välisiä ostoja ja myyntejä.

Toimintakate näyttää, paljonko toimintakuluista jää katettavaksi verotuloilla ja valtionosuuksilla. Vuoden 2025 toimintakate oli – 21,0 milj.€ (v. 2024 – 18,8 milj.€). Kaupungin toimintatuotot nousivat 2024 vuodesta 2,8 %. Toimintakulut nousivat 9,0 % ja myös toimintakate nousi 12,5 %.

Vuosikate on kunnan rahoitustulos, jota tulee arvioida sekä tuloksen muodostumisen että rahoituksen riittävyyden kannalta. Tuloslaskelmassa vuosikatteen tulisi kattaa poistot eli pitkävaikutteisten tuotannontekijöiden (rakennukset, kadut, puistot jne.) käytöstä (=kuluminen) aiheutuneet kustannukset. Rahoituslaskelmassa vuosikate tarkoittaa investointeihin ja lainanlyhennyksiin käytettävissä olevaa tulo-rahoitusta. Vuonna 2025 vuosikate oli 1,4 milj. € (v. 2024 4,6 €) ja poistot olivat n. 3,1 milj.€, vuosikate ei riitä kattamaan poistoja. Kaupungin poistojen määrä kasvaa investointien myötä.

Tilikauden tulos on tilikaudelle jaksotettujen tulojen ja menojen erotus, joka lisää tai vähentää kunnan omaa pääomaa. Tuloslaskelmassa tilikauden tuloksen jälkeen esitettävät erät ovat tuloksenkäsittelyeriä. Ylijäämäinen tulos voidaan siirtää varauksiin, rahastoida tai liittää tilinpäätöstä seuraavan vuoden tilinpäätöksessä edellisiltä vuosilta kertyneeseen yli- / alijäämään. Vuoden 2025 tulos oli 2,5 milj. € ja tilikauden ylijäämä on poistoeron kirjauksen jälkeen 2,7 milj. €. Poistoeroa v. 2025 kirjataan 0,100 € Juho Oksan kouluun investoinnin osalta (55.000 €) sekä Lehtopään kevyenliikenteen väylän osalta (44.982,56 €).

Seuraavilla sivuilla on esitetty tuloslaskelma ja rahoituslaskelma sekä niistä laskettavat tunnusluvut kolmelta edeltävältä vuodelta. Yksityiskohtainen tuloslaskelma on kohdassa 2.3., jossa näkyy toteutunut suhteessa talousarvioon ja siihen tehtyihin muutoksiin.

	2023	2024	2025
Toimintatuotot	6189	6386	6679
Toimintakulut	-27187	-25186	-27 714
TOIMINTAKATE	-20998	-18800	-21 034
Verotulot	16408	17088	16773
Valtionosuudet	7550	5606	5229
Rahoitustuotot ja –kulut			
Korkotuotot	216	714	681
Muut rahoitustuotot	1571	2873	1550
Korkokulut	-1182	-2197	-1256
Muut rahoituskulut	-727	-663	-505
VUOSIKATE	2839	4621	1438
Poistot ja arvonalentumiset	-2789	-3143	-3106
Satunnaiset tuotot	0	338	4241
Satunnaiset kulut		-1000	0
TILIKAUDEN TULOS	49	816	2573
Poistoeron vähennys	100	100	100
Varausten lisäys	250	0	0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	399	916	2673
Toimintatuotot/Toimintakulut, %	22,8	25,4	24,1
Vuosikate/Poistot, %	101,8	147	46
Vuosikate €/asukas	407	668	210
Asukasmäärä	6975	6916	6843

1.11. Toiminnan rahoitus

Toiminnan rahoitusta tilikauden aikana tarkastellaan rahoituslaskelman ja siitä laskettavien tunnuslukujen avulla. Rahoituslaskelmassa esitetään erikseen tulorahoituksen ja investointien nettomäärä (rivi: Toiminnan ja investointien rahavirta) ja rahoitustoiminnan eli anto- ja ottolainauksen, oman pääoman ja maksuvalmiuden muutosten nettomäärä (rivi: Rahoituksen rahavirta).

	2023	2024	2025
TOIMINNAN RAHAVIRTA			
Vuosikate	2839	4621	1438
Satunnaiset erät		-662	4241
Tulorahoituksen korjauserät	9	963	-4054
Toiminnan rahavirta	2848	4922	1625
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA			
Käyttöomaisuusinvestoinnit	-3305	-1778	-2056
Rahoitusosuudet investointimenoihin	8	29	70
Käyttöomaisuuden myyntitulot	10	68	4219
Investointien rahavirta	-3287	-1681	2233
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-439	3241	3858
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA			
Antolainauksen muutokset			
Antolainasaamisten lisäys	-12420	-6845	0
Antolainojen takaisinmaksut	0	635	717
Antolainauksen muutokset	-12420	-6210	717
Lainakannan muutokset			
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	8000	18500	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-1986	-2201	-2962
Lyhytaikaisten lainojen muutos	9080	-10525	1716
Lainakannan muutokset	15094	5774	-1246
Muut maksuvalmiuden muutokset			
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	100	-67	-51
Vaihto-omaisuuden muutos	19	-4	13
Saamisten muutos	1081	437	-270
Korottomien velkojen muutos	-2568	-571	760
Muut maksuvalmiuden muutokset	-1368	-205	452
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	1306	-641	-77
RAHAVAROJEN MUUTOS	-1305	2600	3782
Omaisuudenhoito 1.1.	16697	17153	19578
Rahat ja pankkisaamiset 1.1.	944	1355	1530
- Omaisuudenhoito 31.12.	17153	19578	24729
- Rahat ja pankkisaamiset 31.12.	1355	1530	161
	867	2600	3782
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT			
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä yhteensä 5 vuodelta			
1 000 €	-4694	30479	1255
Investointien tulorahoitus, %	86,1	86,1	72,4
Lainanhoitokate	0,5	0,5	0,3
Kassan riittävyys, pv (rahat ja pankkisaamiset)	144	198	263

Tunnusluvut

Rahoituslaskelman tunnusluvuissa ”Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä yhteensä 5 vuodelta on muuttunut investointien lisääntymisen myötä olennaisesti huonommaksi. Tilikauden 2025 investoinnit olivat vielä maltilliset, mutta investointisuunnitelma näyttää huomattavaa kasvusuuntaa. Tunnusluku peilaa näin pidemmän aikavälin kehitystä.

Investointien tulorahoitus % lasketaan seuraavalla kaavalla: $100 * \text{Vuosikate} / \text{Investointien omahankintameno}$ (eli valtionosuudet vähennetty). Tunnusluku vähennettynä sadasta osoittaa prosentiosuuden, mikä on jäänyt rahoitettavaksi pääomarahoituksella eli käyttöomaisuuden myynnillä, lainoilla tai kassavarojen määrää vähentämällä.

Lainanhoitokate ($= (\text{Vuosikate} + \text{korkokulut}) / (\text{korkokulut} + \text{lainanlyhennykset})$) kertoo kunnan tulorahoituksen riittävyyden vieraan pääoman korkojen ja lyhennysten maksuun. Tulorahoitus riittää lainojen hoitoon, jos tunnusluvun arvo on 1 tai suurempi. Tunnusluvun ollessa alle 1, joudutaan vieraan pääoman hoitoon ottamaan lisälainaa, realisoimaan kunnan omaisuutta tai vähentämään kassavaroja. Lainanhoitokate on hyvä, kun tunnusluvun arvo on yli 2, tyydyttävä arvolla ollessa välillä 1–2 ja heikko, kun arvo on alle 1.

Maksuvalmius

Kassan riittävyys (pv)

= $365 \text{ pv} * \text{Rahavarat } 31.12. / \text{kassasta maksut tilikaudella}$

Kaupungin kassan riittävyys perustuu lainanottoon, jossa on yhä suuremmalta osin käytetty kuntatodistusohjelmiin perustuvaa lyhytaikaista lainanottoa. Lainakorot ovat näissä lyhytaikaisissa lainoissa olleet erittäin alhaalla viimeiset vuodet, mutta korkotaso on lähtenyt jo kesän 2022 aikana reippaaseen nousuun. Toistaiseksi sijoitusten tuotto on ollut korkeampaa kuin lainan korko.

1.12. Rahoitusasema ja sen muutokset

Kaupungin rahoituksen rakennetta kuvataan taseen ja siitä laskettavien tunnuslukujen avulla. Rahoitusasemassa tilikaudella tapahtuneet muutokset kuten sijoitukset, pääoman lisäykset ja palautukset käyvät ilmi rahoituslaskelmasta.

	12/2025	12/2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet	1 313 551,88	1 341 603,87
Aineettomat oikeudet	0,00	50 718,51
Muut pitkävaikutteiset menot	1 313 551,88	1 290 885,36
Aineelliset hyödykkeet	42 594 067,83	43 991 739,41
Maa- ja vesialueet	7 833 187,06	7 696 416,65
Rakennukset	29 163 792,13	30 772 453,02
Kiinteät rakenteet ja laitteet	5 229 100,17	5 009 288,46
Koneet ja kalusto	303 071,40	202 173,32
Ennakkomaks ja keskener hankin	64 917,07	311 407,96
Sijoitukset	23 371 998,85	23 951 755,54
Osakkeet ja osuudet	5 459 047,21	5 321 547,21
Muut lainasaamiset	17 912 951,64	18 630 208,33
PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ	67 279 618,56	69 285 098,82
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
Lahjoitusrahastojen varat	1 522 920,24	1 153 857,89
TOIMEKSIANTOJEN VARAT YHTEENSÄ	1 522 920,24	1 153 857,89
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	24 428,31	37 393,19
Aineet ja tarvikkeet	24 428,31	37 393,19
Saamiset	1 117 276,89	847 326,60
Pitkäaikaiset saamiset	0,00	8 500,00
Muut saamiset	0,00	8 500,00
Lyhytaikaiset saamiset	1 117 276,89	838 826,60
Myyntisaamiset	184 725,41	232 913,81
Muut saamiset	210 700,47	116 182,98
Siirtosaamiset	721 851,01	489 729,81
Rahoitusarvopaperit	24 728 838,35	19 578 034,28
Osakkeet ja osuudet	2 405 681,58	2 174 942,76
Sijoituks rahamarkkinainstrum	22 323 156,77	17 403 091,52
Rahat ja pankkisaamiset	161 207,71	1 530 424,09
VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ	26 031 751,26	21 993 178,16
VASTAAVAA YHTEENSÄ	94 834 290,06	92 432 134,87

	12/2025	12/2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	25 917 061,27	25 917 061,27
Muut omat rahastot	70 169,32	70 169,32
Edell tilikaus yli-/alijäämä	952 754,33	36 991,28
Tilikauden yli-/alijäämä	2 672 569,76	915 763,05
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	29 612 554,68	26 939 984,92
POISTOERO JA VAPAAEHT VARAUKS		
Poistoero	1 372 592,00	1 472 574,56
POISTOERO JA VAPAAEHT VARAUKS YHTEENSÄ	1 372 592,00	1 472 574,56
PAKOLLISET VARAUKSET		
Muut pakolliset varaukset	1 144 687,93	1 147 262,41
PAKOLLISET VARAUKSET YHTEENSÄ	1 144 687,93	1 147 262,41
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Lahjoitusrahastojen pääomat	1 522 920,24	1 204 449,06
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT YHTEENSÄ	1 522 920,24	1 204 449,06
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen	25 121 822,52	28 298 388,62
Lainat rahoitus- ja vakuutusl	24 928 796,16	28 105 362,26
Muut velat	193 026,36	193 026,36
Lyhytaikainen	36 059 712,69	33 369 475,30
Joukkovelkakirjalainat	28 480 000,00	26 755 000,00
Lainat rah.-ja vakuut.laitoks.	2 986 089,89	2 780 905,53
Saadut ennakot	8 449,00	8 149,00
Lyhytaikaiset ostovelat	1 803 940,92	1 750 641,67
Muut velat	330 273,01	291 027,98
Siirtovelat	2 450 959,87	1 783 751,12
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	61 181 535,21	61 667 863,92
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	94 834 290,06	92 432 134,87
TASEEN TUNNUSLUVUT		
Omavaraisuusaste, %	32,7	30,7
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	213,3	212,0
Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 euroa	3 625	953
Kertynyt yli-/alijäämä, euroa/asukas	530	138
Lainakanta 31.12., 1000 euroa	56 395	57 641

Lainakanta 31.12., euroa/asukas	8 241	8 334
Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 euroa	65 751	57 641
Lainat ja vuokravastuut 31.12., euroa/asukas	9 608	8 334
Lainasaamiset, 1000 euroa	17 913	18 630
Asukasmäärä	6 843	6 916

TASEEN TUNNUSLUVUT

Taseesta laskettavat tunnusluvut kuvaavat kunnan omavaraisuutta, rahoitusvarallisuutta ja velkaisuutta. Nämä tunnusluvut ovat keskeisiä mittareita, ns. kriisikuntakriteereitä, kun kuntia arvioidaan kunta- ja palvelurakennuudistuksesta annetun lain mukaan. Kriisikuntakriteerien täyttyessä kaikilta osin on valtioneuvostolla mahdollisuus puuttua kunnan itsenäisyyteen ja määrätä kunnan liittämistä toiseen kuntaan.

Omavaraisuusaste, % = $100 * (\text{Oma pääoma} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Omavaraisuusaste mittaa kunnan vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja sen kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä tähtäyksellä. Omavaraisuuden hyvänä tavoitetasona on pidetty 70 %:n tasoa. Omavaraisuuden ollessa 50 % tai sen alle, tarkoittaa se kuntataloudessa merkittävän suurta velkarasitetta. Oulaisissa omavaraisuusaste on alle em. 50 %:n tason. Kritiikkinä kriisikuntakriteereille on todettava, että näistä omavaraisuusasteessa, suhteellisessa velkaantumisessa ja lainamäärässä €/asukas ei oteta huomioon kaupungin sijoitusvarallisuutta.

Suhteellinen velkaantuneisuus, % = $100 * (\text{Vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot}) / \text{Käyttötulot}$

Tunnusluku kertoo, kuinka paljon kunnan käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Tunnusluvussa on mukana koko vieras pääoma vähennettynä saaduilla ennakkomaksuilla. Käyttötuloissa ovat mukana toimintatuotot, verotulot ja käyttötalouden valtionosuudet. Mitä pienempi on suhteellinen velkaantuneisuus, sitä paremmat mahdollisuudet kunnalla on selviytyä velan takaisinmaksusta tulorahoituksella.

Kertynyt yli-/alijäämä

= Edellisten tilikausien yli-/alijäämä + Tilikauden yli-/alijäämä

Luku osoittaa paljonko kunnalla on kertynyttä ylijäämää tulevien vuosien liikkumavarana tai paljonko on kertynyttä alijäämää, joka on katettava tulevina vuosina.

Lainakanta 31.12. = Vieras pääoma – (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut velat)
= Vieras pääoma – (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut korottomat velat)

Kunnan lainakannalla tarkoitetaan korollista vierasta pääomaa.

Lainat €/asukas

Asukaskohtainen lainamäärä lasketaan jakamalla lainakanta tilinpäätösvuoden päättymispäivän mukaisella kunnan asukasmäärällä.

Lainat ja vuokravastuut käyttötuloista

$$= 100 * (\text{Vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot} + \text{Vuokravastuut}) / \text{Käyttötulot}$$

Tunnusluku kertoo, kuinka paljon kunnan käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun, silloin kun vieraaseen pääomaan rinnastetaan myös vuokravastuut. Tunnusluvun osoittajaan merkitään tarkasteluvuoden tilinpäätöksen koko vieras pääoma vähennettynä saaduilla ennakkomaksuilla. Lisäksi osoittajaan merkitään liitetieto-ohjeen mukaisesti liitetiedoissa esitetyt vuokravastuut ja leasingvastuut. Käyttötulot muodostuvat tilikauden toimintatuotoista, verotuloista ja käyttötalouden valtionosuuksista.

Tunnusluku huomioi myös rahoitusleasingilla rahoitetut hankkeet, jotka eivät näy suoraan velkana kunnan taseessa.

Lainasaamiset

Lainasaamisilla tarkoitetaan pysyviin vastaaviin merkittyjä antolainoja kunnan omistamien ja muiden yhteisöjen investointien rahoittamiseen.

1.13. Kokonaistulot ja -menot

Kokonaistulojen ja – menojen laskelma laaditaan tuloslaskelmasta ja rahoituslaskelmasta, jotka sisältävät vain ulkoiset tulot, menot ja rahoitustapahtumat. Liikelaitos ja muut taseyksiköt (ei Oulaisissa) yhdistetään tässä rivi riviltä.

Kokonaistulo ja - meno -käsitteet kattavat laskelmassa varsinaisen toiminnan ja investointien tulot ja menot sekä rahoitustoiminnan rahan lähteet ja rahan käytön.

TULOT	
Toiminta	
Toimintatuotot	6 679 339,12
Verotulot	16 773 343,68
Valtionosuudet	5 228 870,00
Korkotuotot	680 795,22
Muut rahoitustuotot	1 550 068,94
Satunnaiset tuotot	4 241 162,83
Tulorahoituksen korjauseurat	
- Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot	-37 036,41
Investoinnit	
Rahoitusosuudet investointimenoihin	70 000,00
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	204 746,00
Rahoitustoiminta	
Antolainasaamisten vähennys	717 256,69
Lyhytaikaisten lainojen lisäys	1 715 891,83
Kokonaistulot yhteensä	37 824 437,90
MENOT	
Toiminta	
Toimintakulut	27 713 660,06
Korkokulut	1 256 396,42
Muut rahoituskulut	504 812,54
Tulorahoituksen korjauseurat	
+/- Pakollisten varausten muutos	2 574,48
Investoinnit	
Investointimenot	2 055 609,59
Rahoitustoiminta	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	2 962 273,57
Kokonaismenot yhteensä	34 495 326,66

Täsmäytys:

Kokonaistulot - Kokonaismenot = 37 824 437,90 - 34 495 326,66 = 3 329 111,24

Rahavarojen muutos -

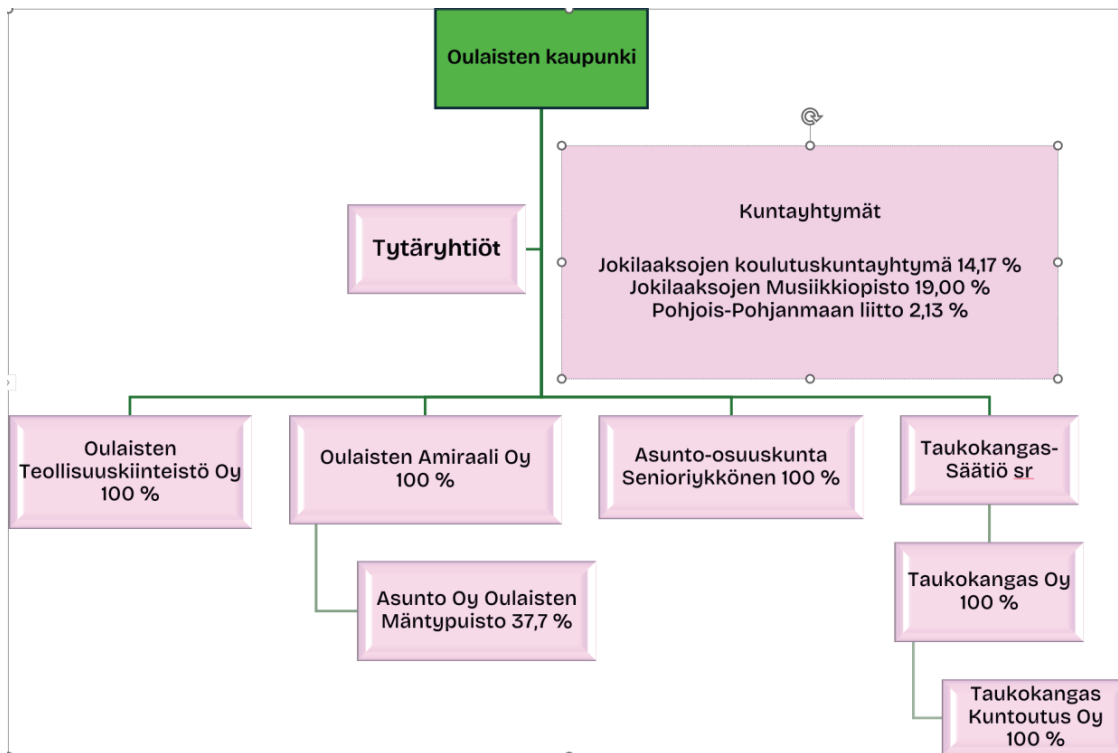
Muut maksuvalmiuden muutokset = 3 781 587,69 - 452 476,45 = 3 329 111,24

2. KAUPUNKIKONSERNIN TOIMINTA JA TALOUS

2.1. Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä

Alla olevassa kaaviossa on Oulaisten kaupungin konsernirakenne 31.12.2025. Konsernissa osakkuusyhteisöihin otetaan mukaan vain ne, joissa kaupungin omistusosuus on 20 % tai enemmän. Omistusosuus tytäryhtiössä Asunto Oy Oulaisten Mäntypuisto on pienentynyt alle 50 %, joten sitä ei ole yhdistelty konsernilaskelmille. Oulaisten Kuitu Oy on mukana konsernitilinpäätöksessä 30.6.2025 asti. Yhtiön osakekanta on myyty heinäkuussa 2025.

Konsernirakenne 31.12.2025



2.2. Konsernin toiminnan ohjaus

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt konserniohjeet 8.5.2019. Käytännössä konserniohjaus perustuu siihen, että tytäryhtiöihin ja kaupungin kannalta keskeisten kuntayhtymien ja osakkuusyhteisöjen hallintoelimiin on nimetty edustajiksi henkilöitä, jotka ovat mukana keskeisissä luottamustehtävissä tai jotka edustavat virkansa puolesta tehtävien hoidossa tarvittavaa asiantuntemusta.

Oulaisten kaupunkikonserni on verraten pieni, mutta jatkossa mahdolliset toimintojen yhtiöittämiset tulevat edellyttämään myös omistajapolitiikan ja omistajaohjauksen uudelleenarviointia. Oulaisten kaupunginvaltuusto vahvistaa konserniyhtiöille vuosittain toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet.

2.3. Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat

Oulaisten Amiraali Oy

Oulaisten Amiraali Oy on fuusiosopimuksella 29.2.1996 perustettu Oulaisten kaupungin 100 % omistama vuokra-asuntoyhtiö. Perustamisvaiheessa yhtiöön sulautui kahdeksan yhtiötä ja samanaikaisesti yhtiöön hankittiin kaupungilta seitsemän erillistä vuokrataloa. Yhtiö toimi vuoteen 2012 saakka nimellä Kiinteistö Oy Oulaisten vuokratatolot. Vuosi 2025 oli yhtiön 29. toimintavuosi.

Oulaisten Amiraali Oy:n toiminnan tarkoituksena on vastata vuokra-asuntotarpeeseen omistamalla, hallitsemalla ja ylläpitämällä Oulaisissa kiinteistöjä ja rakennuksia sekä vuokrata asuntoja asuntoa tarvitseville. Yhtiö toimii emoyhtiönsä Oulaisten kaupungin antaman konserniohjeistuksen periaatteita noudattaen. Periaatteena on myös kestävän kehityksen huomioonottaminen uudisrakentamisessa, perusparannus- ja korjausrakentamisessa sekä vastuu toimintaympäristöstä.

Uudis- ja peruskorjausrakentamisessa otetaan huomioon markkinatilanne siten, että asuntojen koko, laatu ja varustetaso vastaavat mahdollisimman hyvin kysyntää. Kiinteistöyhtiön asukkaita ja asunnonhakijoita pyritään palvelemaan hyvin ja ammattitaitoisesti niin, että heidän viihtyvyytensä voidaan varmistaa.

Vuoden 2025 lopussa yhtiö omistaa 4 kerrostaloa, 4 luhtitaloa ja 24 rivitaloa. Taloissa on 222 asuinhuoneistoa ja lisäksi yhtiö omistaa Asunto Oy Oulaisten Mäntypuistossa 13 asuinhuoneistoa. Hakalinnan opiskelija-asuntoina on 80 soluasuntoa, lisäksi yhdestä opiskelija-asuntokiinteistöstä Hakalinnassa on tehty Laukkalinnan päiväkotitoimitus. Päiväkotitoimitus on kunnallinen, ja päiväkodin osalta yhtiön ja kaupungin välillä on pitkäaikainen 25 vuoden vuokrasopimus. Laukkalinnan muutostöiden jälkeen opiskelijoiden käyttöön jäi kolme kiinteistöä, joissa olevat soluasunnot riittävät tyydyttämään asuntotarpeen.

Oulaisten Amiraali Oy:n liikevaihto vuonna 2025 oli 1.577.770 € ja liikevoitto 1167.262 €. Rahoituserien jälkeen yhtiön tulos oli 3.255,48 €. Yhtiön maksuvalmius on ollut tilikauden aikana kohtalainen.

Huoneistojen käyttöaste oli keskimäärin 83,0 % (v. 2024 87,4 %). Korkeimmillaan käyttöaste oli vuonna 2003, 94 %. Käyttöasteen nostaminen on lähivuosien keskeinen tavoite. Asuntojen myynnillä, purkamisella ja remontoinnilla pyritään nostamaan myös käyttöastetta. Yhtiön strategiaan on kirjattu, että vuoteen 2029 mennessä puretaan 60 asuntoa käyttöasteen parantamiseksi. Vuonna 2026 aloitetaan uuden 10 huoneiston rivitalon rakentaminen.

Yhtiöllä oli vuoden 2025 lopussa pitkäaikaista lainaa (mukana myös seuraavan tilikauden lyhennykset) n. 7,0 milj.€ (v. 2024 7,3 milj.€) ja omaisuutta n. 7,7 milj.€ (v. 2024 7,8 milj.€).

Oulaisten Amiraali Oy pyrkii toiminnallaan tukemaan koko kaupungin kehittämistä. Monipuolinen ja tasokas asuntotarjonta myös vuokra-asuntojen osalta on edellytyksenä sille, että kaupunkiin muuttaa asukkaita.

Toiminnalliset tavoitteet	Tavoitetaso	Toteutuma 2025
Asuntojen vuokrausaste	85 %	83,0 %

Asunto Oy Oulaisten Mäntypuisto

Asunto Oy Oulaisten Mäntypuisto perustettiin 25.08.2008, jolloin Kiinteistö Oy Oulaisten vuokratilat (Oulaisten Amiraali Oy) siirsi Ravikatu 10 huoneistot yhtiölle apporttina. Vuosi 2025 oli yhtiön 17 toimintavuosi. Yhtiössä on kaikkiaan 36 huoneistoa, joista Oulaisten Amiraali Oy omistaa 13, omistusosuus on 37,7 %. Yhtiö perustettiin, jotta huoneistoja voitaisiin myydä vapailla markkinoilla ja käyttää myynneistä saatavat varat uusien huoneistojen rakentamiseen eri puolille kaupunkia. Oulaisten kaupungin konsernissa yhtiö on Oulaisten Amiraali Oy:n tytäryhtiö eli on kaupungin näkökulmasta ns. tyttären tytär.

Oulaisten Kuitu Oy

Oulaisten Kuitu Oy perustettiin 6.11.2018. Vuosi 2025 oli yhtiön seitsemäs toimintavuosi. Kaupunki myi yhtiön markkinoilla toimivalle yhtiölle tilikauden 2025 aikana. Yhtiö on ollut kaupungin tytäryhtiö 30.6.2025 asti. Yhtiö on ollut Oulaisten kaupungin (100 %) omistama yhtiö, joka tytäryhtiönä on kuulunut 30.6.2025 asti Oulaisten kaupunkikonserniin. Yhtiön tehtävänä on ollut rakentaa Oulaisiin laajakaistaverkko sekä markkinoida, myydä ja hallinnoida liittymiä. Valokuituliittymiä tarjotaan kotitalouksille sekä yrityksille.

Oulaisten Kuitu Oy:n seitsemännen tilikauden liikevaihto puolen vuoden osalta oli noin 279.143 €, liikevoitto noin 141.257 € ja koko tilikauden voitto 89.082 €. Yhtiöllä oli 30.6.2025 pitkäaikaista velkaa n. 1,9 milj. €.

Asunto-Osuuskunta Oulaisten Senioriykkönen

Asunto-Osuuskunta Oulaisten Senioriykkönen perustettiin 2.7.2021. Oulaisten kaupunki on osuuskunnan perustajajäsenenä merkinnyt aluksi 20 osuuskunnan osuutta. Vuonna 2024 omistajajäsenten osuudet lunastettiin Asunto-Osuuskunta Oulaisten Senioriykköselle ja yhtiöstä tuli kaupungin 100 % omistama tytäryhtiö.

Osuuskunnan toiminnan tarkoituksena on luoda ja pitää yllä yli 55-vuotiaiden ihmisten yhteisöllistä ja kohtuuhintaista asumista Oulaisissa. Tavoitteena on, että ikääntyvät voivat asua omassa asunnossa mahdollisimman pitkään. Rivitalossa on 10 asuntoa ja 31.12.2025 kaksi asuntoa oli vapaana.

Asunto-Osuuskunta Oulaisten Senioriykkösen kolmannen tilikauden liikevaihto oli noin 67.437 € ja koko tilikauden tappio noin 93.753 €. Yhtiöllä oli 31.12.2025 pitkäaikaista velkaa 1,6 milj. € (sis. lyhennysosuuden).

Oulaisten Teollisuuskiinteistö Oy

Oulaisten Teollisuuskiinteistö Oy perustettiin 5.2.2023. Yhtiö on Oulaisten kaupungin (100 %) omistama yhtiö, joka tytäryhtiönä kuuluu Oulaisten kaupunkikonserniin. Yhtiö on hankkinut omistukseensa teollisuushallin, johon on toteutettu laajennusinvestointi niin, että kokonaisuutena Oulaisten Teollisuuskiinteistö Oy hallinnoi n. 20.000 m² teollisuuskiinteistöä, joka on edelleen vuokrattu teolliseen toimintaan. Hallinkokonaisuus luovutettiin kokonaisuudessaan vuokralaisen käyttöön syyskuun alussa 2024, mistä lähtien vuokratulot ovat tuloutuneet yhtiölle koko hallikokonaisuudesta.

Oulaisten Teollisuuskiinteistö Oy:n kolmannen tilikauden liikevaihto oli 1.368.844 €. Tilikauden tulos on 46.841 €. Yhtiön oma pääoma on 706.558 € negatiivinen. Yhtiö on tehnyt ilmoituksen kaupparekisteriin oman pääoman menettämisestä. Yhtiöllä oli 31.12.2025 Oulaisten kaupungin myöntämää konsernilainaa 17,9 milj. € (sis. lyhennysosuuden).

Taukokangas-Säätiö sr

Taukokangas-säätiö sr on perustettu 1985. Taukokangas-Säätiön ohjeiden mukaan säätiön hallituksen jäsenten nimeäminen siirtyi Oulaisten kaupungin hallitukselle 31.12.2024 jälkeen. Oulaisten kaupungilla on määräysvalta säätiössä 1.1.2025 alkaen. Taukokangas-säätiön tarkoituksena on asunto-, hoito-, ja kuntoutustilojen hankkiminen, varustaminen ja ylläpitäminen sotainvalideille, veteraaneille ja muille vastaavien palvelujen tarvisijoille sekä vanhuksille ja vammaisille. Säätiö omistaa ja vuokraa asunto-, hoito- ja kuntoutus tarkoituksiin tiloja mm. Taukokangas Oy:lle, Pihlajalinna Lääkäriasemat Oy:lle sekä Coronaria Oy:lle.

Taukokangas-Säätiön liikevaihto oli 510.062 €. Tilikauden tulos oli 136.273 euroa negatiivinen. Yhtiön oma pääoma on 3,1 milj. euroa. Taukokangas Oy:n liikevaihto oli 3.689.395 €. Tilikauden tulos oli 484.164 € negatiivinen. Yhtiön oma pääoma on 363.381 € negatiivinen.

Taukokangas-säätiö omistaa (100 %) Taukokangas Oy:n. Taukokangas Oy tuottaa hoito- ja asumispalvelut Oulaisissa ja Taukokangas Säätiö vuokraa tilat. Taukokangas palvelutuotantoon kuuluvat laitos- ja avokuntoutus sekä asumispalvelut veteraaneille ja invalideille. Ikäihmisille ja vaikeavammaisille tarjotaan mm. palveluasumista ja tehostettua palveluasumista, avo- ja laituskuntoutusta. Työkäisille, lapsille ja nuorille järjestetään myös kuntoutus- ja sopeutumisvalmennuskursseja. Taukokangas Oy omistaa Taukokangas Kuntoutus Oy:n. Taukokangas Kuntoutus Oy:n liiketoiminta on myyty eikä yhtiössä ei ole enää operatiivista toimintaa.

2.4. Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Konsernivalvonnalla tarkoitetaan konserniyhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seuranta, analysointia ja raportointia.

Konserniohjeen (kvalt 8.5.2019) mukaan kaupungin tytäryhteisöt raportoivat kaupungille toiminnastaan ja taloudestaan konsernijohtoon antamien ohjeiden ja aikataulun mukaisesti puolivuositain niin, että viimeinen raportointi toteutuu tilinpäätöksessä. Tilinpäätöksen yhteydessä tytäryhteisöjen tulee toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden lisäksi raportoida myös yhteisön toiminnan ja talouden kehittymisestä (esim. merkittävät investoinnit) ja mahdollisista toimintaan liittyvistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä. Merkittävät poikkeamat hyväksytystä suunnitelmasta, talousarviosta ja rahoitusasemasta on raportoitava aina välittömästi konsernijohtolle. Tarvittaessa tytäryhteisön on annettava konsernijohtoon pyynnöstä muitakin selvityksiä toiminnastaan ja taloudestaan.

Kaupunginvaltuusto antaa vuosittain talousarvion hyväksymisen yhteydessä tytäryhteisöille kaupungin strategian mukaiset taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet.

Konsernivalvonta toteutuu tytäryhtiöissä siten, että kaupunginhallitus nimeää yhtiöön yhtiökokousedustajan, joka valitsee yhtiölle hallituksen kaupunginhallituksen suosituksen pohjalta. Yhtiöiden hallituksiin on nimetty edustajia, jotka ovat kaupunginhallituksen jäseniä tai kaupungin viranhaltijoita ja jotka edustavat eri hallinnonaloja.

Konserniyhtiöiden toimielimien nimeämisessä käytetty tapa palvelee myös suoraan konsernivalvonnan näkökulmaa. Erillistä valvontaohjeistusta edustajille ei ole annettu.

Oulaisten Amiraali Oy:n, Oulaisten Kuitu Oy:n sekä Oulaisten Teollisuuskiinteistön hallituksen kokouksen pöytäkirjat sekä Asunto-osuuskunta Oulaisten Senioriykkösen ja Oulaisten Amiraali Oy:n osalta asukasvalinnat toimitetaan kaupunginhallitukselle tiedoksi, jolloin kaupunginhallituksella on mahdollisuus valvoa toimintaa. Taloudelliset vastuu ja valvonta liittyvät lisäksi kaupungin antamiin takaussitoumuksiin, jotka lainanantajat edellyttävät. Takauspyyntö sisältää myös mahdollisuuden toiminnan arviointiin ja valvontaan.

Oulaisten Amiraali Oy on mukana kaupungin sähkönhankintasopimuksessa, jossa kaupunki suurempana käyttäjänä myös valvoo sopimushintojen pitävyyttä. Mikäli tässä on ongelmia, koskee valvonta myös Amiraali Oy:tä. Toistaiseksi vakuutusturva on eri yhtiöissä, minkä osalta tavoite on jatkossa päästä yhteen vakuuttajaan. Oulaisten Kuitu Oy:llä on sama vahinkovakuutusyhtiö (OP Pohjola vakuutus) kuin Oulaisten kaupungilla.

Kaupungin sekä konsernin ja tytäryhteisöjen tilintarkastajaksi vuosille 2023-2025 sekä optiovuosille 2026 ja 2027 on tilintarkastusyhteisöksi kilpailutuksen jälkeen valittu KPMG Oy. Sama tilintarkastusyhteisö hoitaa myös kaikkien tytäryhtiöiden tilintarkastukset. KPMG Oy on nimennyt tytäryhtiöihin saman vastuullisen tilintarkastajan. Vuoden 2025 osalta päävastuullisena tilintarkastajana on toiminut KHT, JHT Katri Hokkanen. Taukokangas säätiön ja Taukokangas Oy:n tilintarkastajaksi kaupunginhallitus on hyväksynyt Ernst & Young Oy:n ja vastuulliseksi tilintarkastajaksi Milla Karjalaisen.

2.5. Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Kuntakonsernin tuleva kehitys kytkeytyy keskeisesti väestörakenteen muutoksiin, palvelutarpeen kasvuun sekä yleiseen taloudelliseen toimintaympäristöön. Ikääntyvän väestön osuuden kasvu lisää erityisesti vanhusten asumis- ja hoivapalveluiden kysyntää, mikä tukee konserniin kuuluvien asumispalveluita tarjoavan Taukokangas Oy:n sekä yhteisöllistä asumista tarjoavan Osuuskunta Oulaisten Senioriykkösen toimintaedellytyksiä. Samanaikaisesti palveluiden järjestämiseen liittyvä sääntely ja rahoitusmallit voivat muuttua, mikä tuo epävarmuutta toiminnan kannattavuuteen ja volyyymiin.

Oulaisten Amiraali Oy:n osalta kehitysnäkymät ovat vakaat, mutta riippuvaiset alueen väestökehityksestä ja muuttoliikkeestä. Mikäli väestö vähenee tai ikääntyy voimakkaasti, voi tämä heijastua käyttöasteeseen ja korjausinvestointien tarpeeseen. Toisaalta ikääntyvien asumisratkaisujen kehittäminen voi tarjota uusia mahdollisuuksia.

Yhteisöllistä vanhusten asumista tarjoavan osuuskunnan rooli korostuu tulevaisuudessa, sillä kevyemmät asumismuodot voivat vähentää raskaampien hoivapalveluiden tarvetta. Tämä tukee kustannustehokkuutta, mutta edellyttää toiminnan jatkuvaa kehittämistä ja palveluiden sopeuttamista asukkaiden tarpeisiin sekä yhteistyötä Hyvinvointialue Pohteen kanssa.

Teollisuuskiinteistöyhtiön kehitys riippuu kansainvälisen yhtiön liiketoimista. Mikäli alueelle onnistutaan houkuttelemaan uusia yrityksiä tai säilyttämään nykyinen yrityskanta, näkymät ovat myönteiset. Talouden suhdannevaihtelut voivat kuitenkin vaikuttaa tilojen käyttöasteeseen ja vuokratuottoihin.

Taukokangas Oy:n tuottamien palveluiden osalta toimintaympäristö on muutoksessa, ja kehitykseen vaikuttavat erityisesti julkisen sektorin järjestämisvastuun muutokset sekä palveluiden kilpailutus. Yhtiön asema riippuu sen kyvystä tuottaa laadukkaita ja kustannustehokkaita palveluita sekä sopeutua mahdollisiin rakenteellisiin uudistuksiin.

Kokonaisuutena kuntakonsernin kehitysnäkymät ovat varovaisen vakaat, mutta sisältävät epävarmuustekijöitä, jotka liittyvät erityisesti väestökehitykseen, julkisen talouden paineisiin sekä sääntely-ympäristön muutoksiin. Strategisella ohjauksella, konserniohjauksen vahvistamisella sekä riskienhallinnalla voidaan tukea konsernin tasapainoista ja kestävästä kehitystä.

2.6. Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut

Konsernilaskelmat vuosilta 2024 ja 2025 ovat tässä tuhannen euron tarkkuudella. Tarkemmat luvut esitetään tilinpäätöslaskelmissä kohdassa 4.4.

Konsernin tuloslaskelma

	1-12 / 2025	1-12 / 2024
Toimintatuotot	19128	14651
Toimintakulut	-37724	-31632
Toimintakate	-18597	-16981
Verotulot	16773	17088
Valtionosuudet	5229	5606
Rahoitustuotot ja -kulut	-354	-210
Korkotuotot	132	124
Muut rahoitustuotot	1543	2862
Korkokulut	-1518	-2522
Muut rahoituskulut	-511	-674
Vuosikate	3052	5502
Poistot ja arvonalentumiset	-4840	-4662
Suunnitelman mukaiset poistot	-4845	-7662
Arvonalentumiset	5	
Satunnaiset erät	3630	-662
Tilikauden tulos	1842	178
Tilinpäätössiirrot		3
Tilikauden verot	-66	-29
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	1776	152

KONSERNITULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

Toimintatuotot/Toimintakulut, %	50,7	46,3
Vuosikate/Poistot, %	63	118
Vuosikate euroa/asukas	446	796
Asukasmäärä	6843	6 916

Konsernin rahoituslaskelma

	1.1.- 31.12.2025	1.1.- 31.12.2024
	(1000 eur)	(1000 eur)
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Vuosikate	3 052	5 502
Tilikauden verot	-66	-29
Satunnaiset erät	3 630	-662
Tulorahoituksen korjauserät	-3 341	838
Toiminnan rahavirta	3 275	5 649
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	-2 811	-9 836
Rahoitusosuudet investointimenoihin	145	65
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	4 125	70
Investointien rahavirta	1 459	-9 700
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	4 734	-4 052
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	-20	-20
Antolainasaamisten vähennys	20	20
Antolainauksen muutokset	1	
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	-433	20 500
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-3 087	-3 348
Lyhytaikaisten lainojen muutos	1 900	-11 091
Lainakannan muutokset	-1 621	6 060
Oman pääoman muutokset		-10
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	-51	-67
Vaihto-omaisuuden muutos	10	16
Saamisten muutos	-118	1 224
Korottomien velkojen muutos	529	-149
Muut maksuvalmiuden muutokset	370	1 024
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	-1 250	7 074
RAHAVAROJEN MUUTOS	3 484	3 023
Rahat ja pankkisaamiset 1.1.	25 401	22 378
Taukokankaan rahat ja pankkisaamiset 1.1.	785	
- Rahat ja pankkisaamiset 31.12.	29 670	25 401
	3 484	3 023

RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

Investointien tulorahoitus, %	114,5	56,3
Pääomamenojen tulorahoitus, %	53,0	41,9
Lainanhoitokate	0,5	0,7

Konsernitase

	12 / 2025	12 / 2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT	74336	76730
Aineettomat hyödykkeet	1498	351
Aineettomat oikeudet	72	51
Muut pitkävaikutteiset menot	1426	300
Aineelliset hyödykkeet	72157	75698
Maa- ja vesialueet	8581	8330
Rakennukset	56759	57758
Kiinteät rakenteet ja laitteet	5292	5082
Koneet ja kalusto	591	522
Muut aineelliset hyödykkeet	82	3614
Ennakkomaks ja keskener hankin	853	393
Sijoitukset	681	681
Osakkuusyhteisöosuudet	625	625
Muut osakkeet ja osuudet	45	44
Muut lainasaamiset		
Muut saamiset	11	12
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	1734	1468
Valtion toimeksiannot	84	185
Lahjoitusrahastojen varat	1527	1158
Muut toimeksiantojen varat	123	125
VAIHTUVAT VASTAAVAT	31541	26837
Vaihto-omaisuus	98	158
Aineet ja tarvikkeet	24	87
Keskeneräiset tuotteet	71	70
Ennakkomaksut	2	
Saamiset	1773	1278
Pitkäaikaiset saamiset	1	9
Muut saamiset	1	9
Lyhytaikaiset saamiset	1772	1269
Myyntisaamiset	518	376
Muut saamiset	319	206

Siirtosaamiset	935	687
Rahoitusarvopaperit	24729	19578
Osakkeet ja osuudet	2406	2175
Sijoituks rahamarkkinainstrum	22323	17403
Rahat ja pankkisaamiset	4941	5823
VASTAAVAA YHTEENSÄ	107611	105035
	12 / 2025	12 / 2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA	33169	28694
Peruspääoma	25917	25917
Säätiöiden ja yhd. peruspääoma	336	
Muut omat rahastot	2571	114
Edell tilikaus yli-/alijäämä	2569	2511
Tilikauden yli-/alijäämä	1776	152
POISTOERO JA VAPAAEHT VARAUKS		
Poistoero		
PAKOLLISET VARAUKSET	1237	1147
Muut pakolliset varaukset	1237	1147
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	1734	1520
Valtion toimeksiannot	84	185
Lahjoitusrahastojen pääomat	1528	1209
Muut toimeksiantojen pääomat	123	125
VIERAS PÄÄOMA	71471	73674
Pitkäaikainen	32811	37407
Lainat rahoitus- ja vakuutusl	32603	38044
Lainat muilta luotonantajilta		-830
Pitkäaikaiset ostovelat	1	
Muut velat	195	193
Siirtovelat	12	
Lyhytaikainen	38660	36266
Joukkovelkakirjalainat	28480	26755
Lainat rah.-ja vakuut.laitoks.	3957	3743
Saadut ennakot	23	31
Lyhytaikaiset ostovelat	2097	2069
Muut velat	685	1311
Siirtovelat	3418	2357
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	107611	105035

KONSERNITASEEN TUNNUSLUVUT

Omavaraisuusaste, %	30,8
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	173,7
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000 euroa	4 345
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), euroa/asukas	635
Konsernin lainat, euroa/asukas	9 505
Konsernin lainakanta 31.12., 1000 euroa	65 040
Konsernin lainat ja vuokravastuut, euroa/asukas	10 874
Konsernin lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 euroa	74 410
Konsernin lainasaamiset 31.12., 1000 euroa	0
Kunnan asukasmäärä	6 843

Konsernin omavaraisuus (%): = $100 * (\text{Oma pääoma} + \text{Konsernireservi} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$.

Tunnusluvulla mitataan konsernin vakavaraisuutta, alijäämäisten tulosten sietokykyä ja konsernin kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä aikavälillä. Tarkastelujaksolla tunnusluku on pysynyt tasaisena.

Suhteellinen velkaantuneisuus = $100 * (\text{Vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot}) / \text{Käyttötulot}$

Tunnusluku kertoo, kuinka paljon kunnan käyttötulosta tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Käyttötulot muodostuvat tilikauden toimintatuotoista, verotuloista ja käyttötalouden valtionosuuksista. Mitä pienempi velkaantuneisuuden tunnusluvun arvo on, sitä paremmat mahdollisuudet kunnalla on selviytyä velan takaisinmaksusta tulorahoituksella.

Konsernin lainakanta 31.12.: = Vieras pääoma – (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut velat).

Konsernin lainakannalla tarkoitetaan korollista vierasta pääomaa. Lainakantaan lasketaan koko vieras pääoma vähennyttynä saaduilla ennakoilla sekä osto-, siirto- ja muilla veloilla.

Lainasaamiset 31.12.: = Sijoiuksiin merkityt joukkovelkakirjasaamiset ja muut lainasaamiset.

Lainasaamiset ovat pysyviin vastaaviin merkityjä antolainoja kunnan omistamien ja muiden yhteisöjen investointien rahoittamiseen.

3. TALOUSARVION TOTEUTUMINEN

3.1. Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Toimielin	Kaupunginhallitus
Vastuualue	Yleishallinto

TOIMINTA-AJATUS

Kaupunginhallituksen tehtävät säädetään kuntalaissa. Kaupunginhallitus johtaa kaupungin toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kaupunginhallitus vastaa kaupungin hallinnosta ja taloudenhoidosta, valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta, valvoo kaupungin etua, edustaa kaupunkia ja käyttää sen puhevaltaa, edustaa kaupunkia työnantajana ja vastaa kaupungin henkilöstöpolitiikasta, vastaa kaupungin toiminnan yhteensovittamisesta, omistajaohjauksesta sekä huolehtii kaupungin sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä. Kaupunginhallituksen alla toimii 2 jaostoa; henkilöstöjaosto sekä elinkeino- ja työllisyysjaosto.

Kaupunginhallituksen alaiseen yleishallinnon palvelualueeseen kuuluu hallintopalvelut, johon kuuluvat hallinto- ja toimistopalvelut, talouspalvelut, henkilöstöpalvelut, ICT-palvelut, työllisyyspalvelut ja viestintä sekä uutena palveluna elinvoimapalvelut, johon kuuluvat yrityspalvelut, markkinointi ja hankkeet.

TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS JA SEN VAIKUTUS TOIMINTAAN

(tapahtunut, odotettavissa oleva, esim. väestönmuutos (+/-), asiakaskunnan muutokset, lainsäädäntömuutokset, muutokset toimintatavoissa)

TE-palvelut siirtyvät kunnille 1.1.2025 alkaen, jolloin TE-palveluiden järjestämisestä vastaa kuntien muodostamat työllisyysalueet. Oulaisten kaupunki kuuluu Raahan työllisyysalueeseen. TE-palveluiden siirtyminen aiheuttaa muutoksia valtionosuuksiin sekä kustannuksiin. Valtionosuudet ovat yleiskatteellisia eivätkä siten korvamerkittyjä TE-palveluiden järjestämistä varten. Kaupungille muodostuvat kustannukset ovat kaupunginhallituksen vastuualueella työllisyshoidon alla.

TOIMINTASUUNNITELMA

Vahva Oulainen II -toimenpideohjelmia toteutetaan edelleen vuoden 2025 aikana. Samaan aikaan kaupungin syntyvyys ja asukasluku pienenevät ja haastavat toimintaa entisestään.

Henkilöstön hyvinvointiin panostaminen ja huomion kiinnittäminen erityisesti sairauspoissaolopäiviin. Esihenkilöiden työn tukeminen ja esihenkilöiden kouluttaminen.

Avoimen päätöksenteon ja hyvän hallinnon käytänteiden jatkuva kehittäminen sekä kuntalaisten osallistaminen kaupungin toimintaan erilaisin keinoin kaikilla palvelualueilla.

TUNNUSLUVUT

Tunnusluvut	TP 2023	TA 2024	TA/TP2025	TS 2026	TS 2027
Asukasluku	6975	7000	6900/6843	7010	7020
Tulovero-%	10,0	10,0	10,0/10,0	10,0	10,0
Lainat M€	51,9	55,0	57,5/56,4	54,0	50,5
Varainhoidon varat M€	18,9	20,5	21,5/26,5	22,0	22,5
Työttömyysaste					
• Oulainen	11,2	7,5	8,5/11,2	8,0	7,8
• Pohjois-Pohjanmaa	12,6	10,0	10,0/13,6	9,8	9,7
• Koko Suomi	11,2	10,0	10,0/13,0	9,8	9,7
Työhyvinvointikyselyn ka	4,2	4,1	4,2/4,0	4,2	4,2
Sairauspoissaolopäivät/hlö	24,7	17,0	17,0/16,0	15,0	13,0

Toimielin	Sivistyslautakunta
Vastuualue	Varhaiskasvatus

TOIMINTA-AJATUS

Oulaisten varhaiskasvatus on suunnitelmallista ja tavoitteellista toimintaa, jossa kasvatuksen, opetuksen ja hoidon muodostamassa kokonaisuudessa painottuu pedagogiikka. Varhaiskasvatus tukee lapsen kasvua, kehitystä ja oppimista sekä edistää hänen hyvinvointiaan. Varhaiskasvatuksessa huomioidaan vuoro- ja erityishoito sekä tarjotaan asianmukaiset ja turvalliset hoito-, kasvatusta- ja työskentelytilat. Varhaiskasvatuksessa turvataan asiantuntijatuki sitä tarvitseville lapsille ja henkilöstölle. Varhaiskasvatusta toteutetaan kustannustehokkaasti.

TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS JA SEN VAIKUTUS TOIMINTAAN

(tapahtunut, odotettavissa oleva, esim. väestönmuutos (+/-), asiakaskunnan muutokset, lainsäädäntömuutokset, muutokset toimintatavoissa)

Syntyvyys on vakiintunut noin 57 lapseen vuosittain. Varhaiskasvatuspaikkoja on vuonna 2024–2025 Laukkalinnassa, 93 paikkaa, Metsolassa 75 paikkaa, Hiirenmutka 66 paikkaa, johtuen kahdesta alle kolmivuotiaiden ryhmästä. Kaksi perhepäivähoitajaa 9 paikkaa. Täytöstaste on 99 %. Esiopetusta järjestetään Laukkalinnan ja Metsolan päiväkodeissa. Palvelusetelillä toimii yksi perhepäivähoitajaa 4 paikkaa.

Tuen tarve lisääntyy ja monimutkaistuu, joka kuormittaa henkilöstöä. Lomautukset kuormittavat henkilöstöä, joustoa ja ylityötä on paljon, kun pienellä väkimäärällä täytyy tulla toimeen. Lomautusten ja sairastelujen vuoksi osalla on kertynyt käyttämättömiä vuosilomia paljon. Lapset reagoivat voimakkaasti, jos aikuiset ympärillä vaihtuvat jatkuvasti. Erityisopettajan palvelut ovat kasvaneet ja tulevat edelleen kasvamaan. Osa lapsista hyötyy eriopettajan kokoaikaisesta tuesta.

Sosionomien ammattitaitoa tullaan tarvitsemaan osana moniammatillista tiimiä. Vuoden lakiuudistuksen myötä lastenhoitajien tarve vähenee ja sosionomien ja opettajien määrä kasvaa. Tähän vastataan palkkaamalla kolme vakituista sosionomia syksyllä 2025.

Hankkeista erityisavustuksen turvin palkattu resurssilastenhoitaja on ollut täystyöllistetty, jonka panosta on hyödynnetty jokaisessa talossa. Tarve jatkolle on ilmeinen. Liikuntahanke on ollut pidetty lasten, henkilöstön ja perheiden keskuudessa ja hanke on saanut valtavan hyvää palautetta. Hankkeen tavoite, lajikoiteilujen kautta innostamaan liikkumaan on onnistuttu erinomaisesti. Hankkeelle ei ole tiedossa jatkorahoitusta. Muskari on myös pidetty. Tasa-arvon puolesta molempiin toivotaan rahoitusta. Muskari toteutetaan yhteistyössä Jokilaaksojen musiikkiopiston kanssa. Liikuntahanke on osin rahoitettu avin avustuksen turvin. Jatkoa avustukselle ei vielä ole auennut, mutta jatkoa tälle toivotaan kovasti. Liikunnanohjaajan työosuus jakautuu 50/50 varhaiskasvatuksen ja liikuntapalveluiden kesken. Kustannukset olisivat 5 kuukauden osalta 7250 €, joka kattaa liikunnanohjaajan 50 % palkan 5 kuukaudelta, sekä kuljetuksia liikuntapaikkoihin. Tällä katetaan koko varhaiskasvatuksen mahdollisuus osallistua ohjattuun liikuntaan sekä tarjota perheille ohjattuja lajikoiteiluja iltaisin.

Uusi sähköinen järjestelmä CGI Vesa on lähtenyt hyvin käyntiin. Järjestelmään on tulossa laajennusosa, jolla vanhemmat voivat kirjata lapset sisälle lätkällä. Järjestelmästä ei tällä hetkellä siirry tietoja valtakunnallisen ohjeen mukaisesti, vaan tiedot on syötettävä manuaalisesti, joka työllistää yhden työntekijän, jos halutaan toimia lainmukaisesti niin, että tiedot ovat ajan tasalla.

Varhaiskasvatus on muutoksessa ja henkilöstön on omaksuttava uusia tietoja ja taitoja. Näiden turvaamiseksi tarvitaan koulutusta. Käytössä oleva Eduhouse ei kaikilta osin riitä vastaamaan niihin koulutustarpeisiin, joita varhaiskasvatuksessa on. Tarve koulutusten kautta on saada tietoa nepsylasten haasteisiin vastaamiseen, lääkelupuihin, aggressiivisen lapsen kohtaamiseen ja kiinnipitotilanteisiin sekä henkilöstön vuorovaikutustaitoihin ja työssä jaksamiseen. Varhaiskasvatukseen on tarjottu videokirjastokoulutuspakettia, joka on vuoden ajan käytettävissä koko henkilöstölle. Paketti sisältää päiväkodin arjen erityistilanteita ja niihin ratkaisuja. Hinta on vuodeksi 2240 € ja olisi todella hyödyllinen ja kattaa koko henkilöstön.

Sivukoulujen lakkautuksen myötä ja eskareiden vähenemisen myötä eskari voidaan järjestää päiväkodeissa. Esioppilaita vuonna 2025 aloittaa 55 ja siitä seuraavien vuosien aikana syntyneiden tilaston mukaan 59, 56 ja 63. Laukkalinnassa on 21 esiopetuspaikkaa, Metsolassa on 21 esiopetuspaikkaa ja Hiirenmutkassa on 18 esiopetuspaikka, joka voi toimia esiopetuksen pienluokkana. Yhteensä 60 paikkaa. Erityisopettajan työpanosta voidaan kohdentaa erityistä tukea tarvitseville esioppilaille.

Metsolan tilalle alettava miettimään uutta vaihtoehtoa.

TOIMINTASUUNNITELMA

Henkilöstöä on lainmukainen määrä. Lainmukaisesta henkilöstömitoituksesta ei saa poiketa edes poikkeustilanteissa, vaan avin antamien ohjeiden mukaan kunnilla on oltava varasuunnitelma myös erityistilanteita varten. Osassa ryhmistä on neljä kasvatusvastuullista, näin toiminta on lainmukainen ja vähentää sijaistarvetta myös erityistilanteissa. Kasvatusvastuullisen henkilöstön määrä pysyy samana. Avustajien määrä nousee yhdellä. Sosionomeja palkataan ja määrä kasvatetaan lainmukaiselle tasolle vuoteen 2030 mennessä.

Tuen tarpeiset ovat oikeutettuja avustajaan. Toiminnan turvallisuus, henkilöstön jaksamisen ja riittävyyden kannalta on järkevää, että kussakin ryhmässä on neljä kasvatusvastuullista. Näin turvataan jokaisen lapsen yksilölliset tarpeet. Toisen vakituisen erityisopettajan palkkaaminen tukee osaa lapsia ja antaa tasa-arvoiset mahdollisuudet aloittaa esikoulu ja koulu.

Laukkalinnassa tuen tarpeisia, jotka tarvitsevat henkilökohtaisen avustajan on 4, tämän lisäksi yksi ryhmäavustajan paikka muutetaan lastenhoitajan tehtäväksi, jolla turvataan lain mukainen kasvatusvastuullisten määrä myös poikkeustilanteissa. Pirpanat

vuorohoidosta puuttuu kaksi vakituista lastenhoitajaa, mutta tilanne saattaa elää, joten täytetään kahdella määräaikaisella lastenhoitajalla. Metsolassa tuen tarpeisia henkilökohtaisen avustajan tarpeisia lapsia kaksi, jonka lisäksi osa-aikaisen työntekijän sekä pitkän sairasloman sijaiseksi palkataan yksi määräaikainen lastenhoitaja. Hiirenmutkassa tuen tarpeisia lapsia 1 jolle avustaja. Lisäksi pienten ryhmään tarvitaan määräaikainen ryhmävastustaja.
Kahden vakituisen sosionomin palkkaaminen syksyllä 2025.
Hankkeiden jatkuminen.
CGI Vesan laajennukset

TUNNUSLUVUT

Tunnusluvut	TP 2023	TP 2024	TA 2025/TP	TS 2026	TS 2027
Päiväkodit	218	240	218/250	241	241
Perhepäivähoitajat	5,5	4	5/5	5	5
Yksityinen perhepäivähoito	3,5	4	4/2	4	4

Toimielin	Sivistyslautakunta
Vastuualue	Peruskoulut, alakoulut

TOIMINTA-AJATUS

Peruskoulut hoitavat perusopetuslain mukaista perusopetusta kaupungissa.

TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS JA SEN VAIKUTUS TOIMINTAAN

(tapahtunut, odotettavissa oleva, esim. väestönmuutos (+/-), asiakaskunnan muutokset, lainsäädäntömuutokset, muutokset toimintatavoissa)

Oulaisten kaupungin syntyvyys on laskenut n. 50 lasta / vuosi -tasolle. Näin ollen oppilasmäärät kouluissa tulevat pieneneään tulevaisuudessa. Oppilasmäärien vähentyessä, pienten koulujen toimintaedellytyksiä tarkasteltava. Toiminnassa varaudutaan vähenevään oppilasmäärään.

TOIMINTASUUNNITELMA

Riittävien oppilaskohtaisten opetusresurssien (tuntikehys, henkilökunnan määrä, opetusmateriaali ja ict-välineistö) turvaaminen koulun opetus- ja kasvatustehtävän turvaamiseksi. Opetuksen järjestäjän opiskeluhoitosuunnitelman toteuttaminen ja perustukitoimien kehittäminen toimivan oppilashuollon turvaamiseksi.
Hanketoiminnan hyödyntäminen opetuksen ja opiskeluhoitoon kehittämisessä.

TUNNUSLUVUT

Tunnusluvut	TP 2023	TP 2024	TS 2025/TP	TS 2026	TS 2027
oppilasmäärä (sis. esiop.)	564	515	522/471	462	448
tuntikehys (sis. esiop.)	1217	1167	1167/1099	993	993
perusopetusryhmät (sis. er.op.)	40	39	36/35	30	30
tietokoneiden määrä/oppilas	0,7	0,7	0,8/0,7	0,8	0,8
€/oppilas	12 055	10 661	10 866/12 252	10 866	10 866
opettajien määrä	46	48	46/41	40	40
avustajien määrä	29	30	27/30	24	20
muun henkilöstön määrä	1,5	1,5	4/1,5	4	4

Toimielin	Sivistyslautakunta
Vastuualue	Peruskoulut, yläkoulu

TOIMINTA-AJATUS

Perusopetus hoitaa perusopetuslaissa määrättyä oppivelvollisuuden järjestämistehtävää kaupungissa kuudessa lähikouluperiaatteella toimivassa yksikössä, joista yläkoulu hoitaa luokkien 7-9 opetuksen.

TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS JA SEN VAIKUTUS TOIMINTAAN

(tapahtunut, odotettavissa oleva, esim. väestönmuutos (+/-), asiakaskunnan muutokset, lainsäädäntömuutokset, muutokset toimintatavoissa)

Oppilasmäärä pienenee vuosien saatossa. Sen vaikutukset näkyvät vähitellen niin, että yläkoulu siirtyy 5-sarjaiseen yläkouluun vuosien 2023-2026 välillä. Tuntikehys pienenee ja opettajien määrä vähenee pysyvästi.

TOIMINTASUUNNITELMA

- Uuden monitoimihallin rakentamissuunnitelmaa viedään eteenpäin.
- Kaikkia virkoja ei täytetä vakinaisilla työntekijöillä tarkkaan harkitsematta, koska oppilasmäärän lasku aiheuttaa tuntikehysten pienenemistä.
- Tarkkaillaan, että opetustunnit/oppilas pysyvät vähintään valtakunnallisessa keskiarvossa, joka on 2,0.
- Kiinnitetään huomiota varsinkin tyttöjen pahoinvointiin ja koulussa viihtymättömyyteen miettimällä erinäisiä tukitoimia tytöille oppilashuollon piirissä (pohjana tuore kouluterveyskysely).

TUNNUSLUVUT

Tunnusluvut	TP 2023	TP 2024	TA 2025 TP	TS 2026	TA2027
Oppilasmäärä 20.9.	290	289	279/293	289	273
Täytetyt virat	23	21	21/19	19	19
Tuntiopettajat:					
vakinaiset	4	4	4/4	4	4
Määräaikaiset	6	6	6/7	7	7
Tuntikehys (ei sisällä erityisopetusta)	602,8	616,1	597/602,6	550,5	504
joista oppitunteihin	535,5	530	510/506	482	454
Perusopetusryhmät	21	21	20/20	19	18

Toimielin	Sivistyslautakunta
Vastuualue	Lukio

TOIMINTA-AJATUS

Toiminta-ajatuksenamme on edistää opiskelijoiden osaamista ja opiskelutaitoja ylioppilastutkintoa ja jatko-opintoja varten turvallisessa ja viihtyisässä ympäristössä. Tavoitteenamme on lisätä opiskelijoiden yhteisöllisyyttä ja osallisuutta kaikessa lukion toiminnassa, jotta sekä opiskelijat että opettajat viihtyvät. Pyrimme tuomaan toimintaamme ouslaistelaista omaleimaisuutta, josta voimme olla ylpeitä.

TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS JA SEN VAIKUTUS TOIMINTAAN

(tapahtunut, odotettavissa oleva, esim. väestönmuutos (+/-), asiakaskunnan muutokset, lainsäädäntömuutokset, muutokset toimintatavoissa)

Lukiossamme lähes kaikki opiskelijat opiskelevat LOPS21-opetussuunnitelman mukaan, mikä edellyttää suurempaa yhteistyötä eri aineiden ja koulun ulkopuolisten tahojen kanssa. Kilpailu opiskelijoista on kiristynyt lukioiden välillä.

Tekoäly muuttaa myös lukion arkea. Erilaiset tekoälysovellukset ovat opiskelijoiden saatavilla, ja niiden käyttöä on tarkkailtava sekä suunniteltava, milloin niiden käyttö on sallittua. Tekoäly voi tarjota opiskelijoille uusia tapoja oppia ja syventää tietoa, mutta samalla on tärkeää varmistaa, että sen käyttö on eettistä ja tukee oppimistavoitteita. Tekoälyn tuottaman materiaalin tunnistamiseen tarvitaan myös työkaluja, jotta voidaan varmistaa opiskelijoiden omien töiden aitous.

Etälukiotoimintaa toteutetaan yhdessä alueen 10 muun lukion kanssa syksystä 2024 alkaen. JokiElukio tarjoaa laajan valikoiman kursseja ja oppiaineita, joita opiskelijat voivat valita oman kiinnostuksensa mukaan. Tämä yhteistyö mahdollistaa myös sen, että Oulaisten lukion opettajat voivat toimia uuden etälukion opettajina, mikä rikastuttaa opetusta ja tuo uusia näkökulmia oppimiseen. JokiElukio pyrkii tarjoamaan joustavia ja monipuolisia oppimismahdollisuuksia, jotka vastaavat nykypäivän opiskelijoiden tarpeisiin.

TOIMINTASUUNNITELMA

Ryhmänohjaajat ja opinto-ohjaaja seuraavat opiskelijoiden opintojen etenemistä, tavoitteena on, että opiskelijat suorittavat noin 60 moduulia vuodessa ja 150-170 moduulia kolmessa vuodessa. Neljännen vuoden opiskelijoiden määrä pyritään pitämään alle 10 % yksilöllisten opiskelusuunnitelmien avulla.

Pidämme opetuksen määrän riittävänä (285 vvh) ja laadukkaana, jotta opiskelijoilla olisi lukion jälkeen riittävä taitotaso ja valmius jatko-opintoihin. Yhteistyö kodin ja koulun välillä on jatkuvaa, ja vanhempainiltoja pidetään jokaiselle ikäluokalle kaksi kertaa lukuvuodessa.

Uuden opetussuunnitelman velvoittamana lisätään yhteistyötä yliopistojen, korkeakoulujen ja elinkeinoelämän kanssa. Vierailujen määrää lisätään, jos lukion talous sen sallii. Oulaisten lukion kansainvälistä toimintaa pyritään myös lisäämään.

Yhteisöllisyyden ja osallisuuden lisääminen tapahtuu sekä rakenteiden että toiminnan kautta. Opiskelijoille luodaan rakenteita, joiden kautta he voivat vaikuttaa koulun toimintaan ja suunnitteluun. Lukuvuoden aikana järjestetään erilaisia teemapäiviä ja retkiä, jotka lisäävät yhteenkuuluvuuden tunnetta ja hyvinvointia. Osa teemapäivistä ja tapahtumista liittyy jatko-opintoihin tai elinkeinoelämään, ja ne tukevat lukiomme yhteisöllisyyttä.

Opiskelijamäärätavoitteen saavuttaminen vaatii vahvaa markkinointia, opiskelijahankintaa ja yhteistyötä yläkoulun kanssa. Markkinoinnin kehittäminen sisältää mm. uudet nettisivut, uuden ilmeen lukiolle, suusta suuhun markkinointia opiskelijoiden kesken. Opiskelijahankintaa toteutetaan varsinkin Vihannin ja Merijärven alueella. Yhteistyön lisääminen yläkoulun kanssa niin, että tuloksena on hakijamäärän kasvu lukioon.

Lukio-opiskelu ja siinä menestyminen on ykkösprioriteettimme. Tapahtumat on suunniteltu tukemaan yhteisöllisyyttä ja opiskelutoa, eivätkä ne häiritse opiskelua.

TUNNUSLUVUT

Tunnusluvut	TP 2023	TP 2024	TA 2025/TP	TS 2026	TS 2027
opiskelijamäärä	129	120	140/122	140	140
joista ammattilukiolaiset	11	13	15/16	15	15
tuntikehys	285	285	285/275	285	285
joista laskutettavat	11	6	15/6	15	15

Toimielin	Hyvinvointilautakunta
Vastuualue	Hyvinvointipalveluiden vastuualue

TOIMINTA-AJATUS

Hyvinvointilautakunta vastaa ennaltaehkäisevästi väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä ja siihen sisältyvän eriarvoisuuden vähentämisestä, osallisuuden vahvistamisesta ja terveyserojen kaventamisesta. Hyvinvointilautakunta johtaa ja kehittää alaistaan toimialaa ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä sekä saavutettavuudesta. Lautakunta seuraa ja arvioi palvelujen vaikuttavuutta ja varaa asukkaille ja käyttäjille mahdollisuuden osallistua palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen.

Lautakunnan vastuualueeseen kuuluvat kirjasto-, liikunta-, nuoris- ja kulttuuripalvelut, kansalaisopisto- ja musiikkiopistopalvelut, nuorisovaltuusto sekä vanhus- ja vammaisneuvosto.

Hyvinvointipalvelualat toteuttavat hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä yhteistyössä eri toimialojen, kuntalaisten, järjestöjen sekä hyvinvointialueen kanssa tuottaen lakisäätiset peruspalvelut paikalliset tarpeet huomioon ottaen.

TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS JA SEN VAIKUTUS TOIMINTAAN

(tapahtunut, odotettavissa oleva, esim. väestönmuutos (+/-), asiakaskunnan muutokset, lainsäädäntömuutokset, muutokset toimintatavoissa)

Liikuntapaikkojen hoidon siirtyminen hyvinvointipalveluille. Väinölänrannan tapahtumapuiston valmistuminen ja toiminnan käynnistäminen. Vahva Oulainen -toimenpiteiden konkretisoituminen. Jelpiverkon laajentuminen Siikalatvalle. Tilavarauksjärjestelmän ja kunnunvalvonnan uudistaminen kuntalaislähtöisemmäksi ja sen myötä mahdolliset muutokset työntekijäressursissa. Kansallisen E-kirjaston käyttöönotto 1.1.2025. Väestöön väheneminen näkyy myös hyvinvointipalveluiden toiminnassa.

TOIMINTASUUNNITELMA

Lasten ja nuorten hyvinvoinnin tukeminen ja pahoinvoinnin sekä MT-haasteiden ennaltaehkäiseminen yhteistyössä koulujen, Pohteen ja muiden toimijoiden kanssa. (Lukutaidon kehittäminen, liikkumisen lisääminen, koulunuorisotyön vakinaistuminen, kansainvälisyyskasvatuksen lisääminen, ennaltaehkäisevään päihdetyöhön panostaminen).

Hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman valmistelu ja sisällyttäminen päätöksentekoon.

Hyvinvointipalveluiden toimintaympäristöjen tarveselvityksen tekeminen, tehtäväkuvien päivittämien ja osaamiskartoituksen laatiminen. Tarveselvityksen täytäntöönpano.

Kuntalaisten osallisuuden edistäminen toiminnassa (osallistava budjetointi, tapahtumayhteistyö, kumppanuussopimusten määrän lisääminen).

Digihyvinvoinnin ja kansalaistaitojen edistys (e-taitojen opastus ja digitukivastaanotot).

Uusien kehittämishankkeiden hakeminen ja käynnistäminen.

Palveluiden tuottaminen ja kehittäminen avoimesti hyvällä visuaalisella ilmeellä.

TUNNUSLUVUT

Tunnusluvut	TP 2023	TP 2024	TP 2025	TS 2026	TS 2027
Hyvinvointipalvelualueen henkilöstömäärä		23,5	31	25	24
Kävijämäärät					
• Kirjasto (lainat/kävijät)	114177/ 53934	111077/ 54657	111562 /55064	70000/53000	70000/53000
• Uimahalli	53173	53 862	58909	52000	52000
• Nuorisotila	7608	9476	8745	7000	7000
• Koronagalleria	3400	3333	12/3592	3500	3500
• Oula Areena	26869	25177	23028	22000	21000
• Olotila	2200	314/6000	440/6750	2300	2300
• Penttilän talo (tilaisuudet/majoitusvrk)	326/322	318/ 420	392/376	350/300	350/300
• Museo	Museo 3700	3180	3390	4000	4000
• Väinölä tapahtumapuisto tilaisuudet/kävijät	-	-	22/2959	30/3000	30/3000
Avoimet yleisötapahtumat		215	254	135	140
Maksulliset yleisötapahtumat		22	20	20	20
Musiikkiviikkojen kävijät	3015	2935	1929	2000	2000
Päiväkoteihin, kouluihin ja laitoksiin tuotetut palvelut/kpl (esim. uinninopetus, vinkkaukset)		150	430	120	120
Tapahtumiin osallistuneiden määrä		900	8514	1300	1300
Kerhot ja ohjatut ryhmät, koulunuorisotyö			44 398		
Avustusten vaikuttavuus (hakijajärjestöjen jäsenmäärä)		1000	5027	2500	2500
Vaikuttamistoimielinten aloitteet kpl		5	2	6	7

- **Asiakkaiden odotukset** ovat muuttuneet digitalisaation myötä. Asiakkaat odottavat yhä nopeampia ja joustavampia palveluita, jotka toimivat täysin sähköisesti. Tämä paine vaatii rakennusvalvonnalta kykyä tarjota ajantasaisia ja helposti saatavilla olevia palveluita.

4. Toimintatapojen muutos

- **Yhteistyö eri toimijoiden välillä** on muuttunut sähköisen lupajärjestelmän myötä. Nyt viranomaiset, yritykset ja lupahakijat voivat tehdä yhteistyötä aiempaa sujuvammin sähköisten järjestelmien kautta, mikä nopeuttaa lupaprosesseja ja vähentää virheitä.
- **Poikkeusrakentamisen ja erityisrakennusprojektien määrä** on lisääntynyt. Nämä hankkeet vaativat erityistä huomiota ja usein lisälausuntoja ja -tarkastuksia. Tämä nostaa valvonnan ja lupaprosessien työkuormaa.

5. Resurssitarpeet

- **Lisäresurssien tarve** korostuu erityisesti kiinteistökartoituksen ja uuden lainsäädännön myötä. Uuden rakentamislain seuranta ja digitaalisten järjestelmien ylläpito vaativat lisäkoulutusta ja mahdollisesti lisää henkilöstöä.

Näiden muutosten myötä Oulaisten rakennusvalvonnan on sopeuduttava tehokkaasti uusiin vaatimuksiin ja kehitettävä jatkuvasti toimintaansa vastaamaan kasvaviin tarpeisiin.

TOIMINTASUUNNITELMA

Lupaprosessien tehostaminen:

- Lupahakemukset käsitellään 3 arkipäivän sisällä, ja päätökset annetaan 2–4 viikon kuluessa. Katselmukset pyritään tekemään 14 päivän sisällä.

Uuden rakentamislain toimeenpano:

- Henkilöstön koulutusta uuden lain vaatimuksista, kuten jatkuvasta valvonnasta. Uusien digitaalisten työkalujen käyttöönotto ja tiedon koneluettavuuden varmistaminen.

Sähköisten palveluiden kehittäminen:

- Sähköisen lupajärjestelmän laajentaminen ja parantaminen. Reaaliaikainen projektiseuranta rakennusprojektin osapuolille.

Kiinteistökartoitus ja rekisterin ylläpito:

- Kiinteistökartoitus jatkuu, ja rakennusrekisteri päivitetään.

Asiakaspalvelun kehittäminen:

- Nopeampia ja selkeämpiä lupaprosesseja. Rakentamisen neuvontaa ja ohjausta parannetaan sähköisten palvelujen kautta.

Yhteistyön vahvistaminen:

- Tiivis yhteistyö viranomaisten ja rakentajien kanssa sujuvoittaa lupaprosessia.

Seuranta ja arviointi:

- Toiminnan seuranta lupaprosessien laadun ja nopeuden osalta sekä uuden lainsäädännön vaikutusten arviointi.

TUNNUSLUVUT

Tunnusluvut	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027
Lupia	110/83	110 /82	80	80
Menoista katettu %	35 % /15 %	30 % /32 %	30	30

Toimielin	Valvonta- ja lupalautakunta
Vastuualue	Ympäristönsuojelu

TOIMINTA-AJATUS

Tavoitteena on

- ehkäistä ympäristön pilaantumista sekä poistaa ja vähentää pilaantumisesta aiheutuvia vahinkoja;
- turvata terveellinen ja viihtyisä sekä luonnontaloudellisesti kestävä ja monimuotoinen ympäristö;
- ehkäistä jätteiden syntyä ja jätteiden haitallisia vaikutuksia;
- tehostaa ympäristöä pilaavan toiminnan vaikutusten arviointia, valvontaa ja huomioon ottamista kokonaisuutena; sekä
- tukea muutenkin kestävää kehitystä.

TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS JA SEN VAIKUTUS TOIMINTAAN

(tapahtunut, odotettavissa oleva, esim. väestönmuuutos (+/-), asiakaskunnan muutokset, lainsäädäntömuutokset, muutokset toimintatavoissa)

-Ympäristönsuojelu- ja vesilain menettelysäännöksiä on muutettu siten, että ne vastaisivat sähköisen asiointin tarpeita. Sähköiseen asiointiin ja yhteyspisteen kautta asiointiin tulee varautua myös ympäristönsuojelussa.

TOIMINTASUUNNITELMA

- Ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen -Maa-aineslupien valvonta tarkastuskäynnein vuosittain -Ympäristölupien valvontaohjelman mukaiset tarkastuskäynnit Valvonta- ja lupalautakunta Ympäristökatselmus tehtiin 20.-21.5.2024
- Ympäristön tilan parantaminen ja terveellisen, turvallisen ja viihtyisän elinympäristön turvaaminen Ympäristökatselmuksin vuosittain Valvonta- ja lupalautakunta -Maa-aines- ja ympäristölupien tarkastuskäyntejä tehtiin priorisoiden.
- Ympäristötietoisuuden lisääminen -Ympäristön tilaan ja ympäristön hoitoon liittyvän tiedon jakaminen ja neuvonta Valvonta- ja lupalautakunta Tiedottamista jätevesien käsittelyvaatimuksista jatkettiin, mutta jäätin suunnitellusta.

TUNNUSLUVUT

Tunnusluvut	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027
Ympäristöluvat ja ilmoituspäätökset	2/2	2/1	2	2
Maa-aineslain mukaiset ottamisluvat	2/2	2/-	2	2
Rekisteröinti-ilmoitusten käsittely	2/-	2/-	2	2
Meluilmoitusten käsittely	5/3	5/4	5	5
Maa-aineslupien tarkastukset	15/15	17/15	12	12
Ympäristölupien tarkastukset	8/2	8/3	8	8
Rekisteröityjen kohteiden tarkastukset	2/-	2/-	2	2

3.2. Käyttötalouden toteutuminen

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota (Kuntal 110 §). Kunnan tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa.

Seuraavilla sivuilla on käyttötalouden euromääriä tarkasteltu toimielin- ja vastuualuetasolla. Kaupunginhallituksen kohtaan sisältyy näissä taulukoissa ainoastaan käyttötulot ja -menot sekä sisäiset hallintokuntien väliset erät (vyörytykset). Rahoituksen osuus (verotulot, valtionosuudet sekä rahoitustuotot ja -kulut) käyvät ilmi tuloslaskelman toteutumisvertailusta. Käyttötalouden toteutumisissa ei ole mukana viemärlaitosta, joka on erikseen talousarvion lopussa. Virallisissa tilinpäätöslaskelmissä (tase, tuloslaskelma ja rahoituslaskelma) viemärlaitos on mukana.

Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuusto on määritellyt määrärahasoksi (sitovuustasoksi valtuustoon nähden) toimielimen ja määräraha myönnetään nettoperiaatteella. Sitovuustaso määrätään nettomääräisesti tulojen ja menojen erotuksena eli toimintakate tasolla. Käyttötaloudessa on tästä poikkeava nettositovuus Oulaisten Musiikkiviikoilla sekä kustannuspaikalla 1900 (Rahoitus). Oulaisten Musiikkiviikot sisältyvät hyvinvointilautakunnan menoihin. Näiden menot ja tulot on esitetty erikseen vastuualuetasoisesta toteutumisvertailun lopussa. Myös kustannuspaikka 1900 Rahoitusosa (nettositovuus) on esitetty samassa yhteydessä.

Käyttötalouden toteutumisvertailut ja tuloslaskelmaosan toteutumisvertailu sisältävät myös sisäiset erät eli kaupungin eri hallintokuntien väliset ostot ja myynnit sekä vyörytyserät. Liikelaitoksen osalta käyttötalouden toteutuma on esitetty erillistilinpäätöksenä (viemärlaitos).

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2025 talousarvion 0,260 milj. € ylijäämäisenä. Talousarviomuutosten jälkeen ylijäämä muuttui n. 0,309 milj. euroa alijäämäiseksi. Käyttötalouden kokonaisuus (talousarvio + talousarviomuutokset) pysyi hyvin muutetun talousarvion mukaisena. Tulojen toteutuma oli 10,4 milj. € (toteutumaprosentti 106,2 %). Menojen toteutuma oli – 31,9 milj. € (toteutumaprosentti 100,1 % ja nettomenot olivat – 21,5 milj. € (toteutuma 97,4 %).

Vastuualuetasoisessa (määrärahatasoisessa) tarkastelussa voidaan todeta, että ylitykset ovat vähäisiä kaupungin käyttötalouden kokonaisuudessa. Suurin ja merkittävin ylitys toteutui Rahoituksen kustannuspaikalla verotulojen heikon toteutuman vuoksi. (1.649.030 €). Pienet ylitykset syntyivät vastuualueilla Vaalit (10.662 €), Tarkastustoimi (4.005 €), Sivistyslautakunta (70.236 €) sekä hyvinvointilautakunnan ylitys yhteensä (20.018 €), joka sisältää vastuualueen Musiikkiviikot toteutuman ylityksen (18.446 €). Muilta osin talousarvion käyttötalous toteutui hyvin muutetun talousarvion mukaisena.

Käyttötalouden toteutuminen toimielimittäin (ilman liikelaitosta ja rahoitusosan tilejä)

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2025	Jäljellä	Toteutuma %	Toteutuma 2024 (kk)	Tilinpäätös 2024	Toteutuma n muutos	Toteutuma %
1100 Vaalit									
Tuotot	22800	0	7694,4	15106	33,7	39283	39283	-80,4	
Kulut	-33258	0	-28813,92	-4444	86,6	-52856	-52856	-45,5	
Netto	-10458	0	-21119,52	10662	201,9	-13573	-13573	55,6	
1200 Tarkastustoimi									
Tuotot	0	0	0	0	0	0	0	0	
Kulut	-34627	0	-38631,67	4005	111,6	-23761	-23761	62,6	
Netto	-34627	0	-38631,67	4005	111,6	-23761	-23761	62,6	
1300 Kaupunginvaltuusto									
Tuotot	0	0	0	0	0	0	0	0	
Kulut	-79832	0	-78116,41	-1716	97,9	-74638	-74638	4,7	
Netto	-79832	0	-78116,41	-1716	97,9	-74638	-74638	4,7	
1400 Kaupunginhallitus									
Tuotot	907949	0	929207,59	-21259	102,3	971619	971619	-4,4	
Kulut	-4027139	0	-3756757,77	-270381	93,3	-2866146	-2866146	31,1	
Netto	-3119190	0	-2827550,18	-291640	90,7	-1894527	-1894527	49,2	
4000 Sivistyslautakunta									
Tuotot	1497071	33167	1604184,96	-73947	104,8	1440405	1440405	11,4	
Kulut	-16978751	-282669	-17405602,8	144183	100,8	-16464548	-16464548	5,7	
Netto	-15481680	-249502	-15801417,84	70236	100,4	-15024142	-15024142	5,2	
4500 Hyvinvointiltk									
Tuotot	1251473	0	1460509,9	-209037	116,7	1165047	1165047	25,4	
Kulut	-3628055	-109326	-3966435,66	229055	106,1	-3284745	-3284745	20,8	
Netto	-2376582	-109326	-2505925,76	20018	100,8	-2119698	-2119698	18,2	
5000 Tekninen toimi									
Tuotot	6065501	0	6357505,07	-292004	104,8	6482735	6482735	-1,9	
Kulut	-6228160	-210674	-6410026,01	-28808	99,6	-6271436	-6271436	2,2	
Netto	-162659	-210674	-52520,94	-320812	14,1	211299	211299	-124,9	
5100 Valvontalautakunta									
Tuotot	39100	0	64754,83	-25655	165,6	36400	36400	77,9	
Kulut	-235512	0	-204050,43	-31462	86,6	-170428	-170428	19,7	
Netto	-196412	0	-139295,6	-57116	70,9	-134027	-134027	3,9	
RAPORTTI YHTEENSÄ									
Tuotot	9783894	33167	10423856,75	-606796	106,2	10135490	10135490	2,8	
Kulut	-31245334	-602669	-31888434,67	40432	100,1	-29208558	-29208558	9,2	
Netto	-21461440	-569502	-21464577,92	-566364	97,4	-19073069	-19073069	12,5	

Käyttötalouden toteutuminen toimielimittäin (ilman liikelaitosta ja rahoitusosan tilejä) Sitovat määrärahat vastualue tasolla

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2025	Jäljellä	Toteutuma %	Toteutuma 2024 (kk)	Tilinpäätös 2024	Toteutuma n muutos %
110 Keskusvaalilautakunta								
1100 Vaalit								
Tuotot	22800	0	7694,4	15106	33,7	39283	39283	-80,4
Kulut	-33258	0	-28813,92	-4444	86,6	-52856	-52856	-45,5
Netto	-10458	0	-21119,52	10662	201,9	-13573	-13573	55,6
110 Keskusvaalilautakunta yhteensä								
Tuotot	22800	0	7694,4	15106	33,7	39283	39283	-80,4
Kulut	-33258	0	-28813,92	-4444	86,6	-52856	-52856	-45,5
Netto	-10458	0	-21119,52	10662	201,9	-13573	-13573	55,6
120 Tarkastuslautakunta								
1200 Tarkastustoimi								
Tuotot	0	0	0	0	0	0	0	0
Kulut	-34627	0	-38631,67	4005	111,6	-23761	-23761	62,6
Netto	-34627	0	-38631,67	4005	111,6	-23761	-23761	62,6
120 Tarkastuslautakunta yhteensä								
Kulut	-34627	0	-38631,67	4005	111,6	-23761	-23761	62,6
Netto	-34627	0	-38631,67	4005	111,6	-23761	-23761	62,6
130 Kaupunginvaltuusto								
1300 Kaupunginvaltuusto								
Tuotot	0	0	0	0	0	0	0	0
Kulut	-79832	0	-78116,41	-1716	97,9	-74638	-74638	4,7
Netto	-79832	0	-78116,41	-1716	97,9	-74638	-74638	4,7
130 Kaupunginvaltuusto yhteensä								
Kulut	-79832	0	-78116,41	-1716	97,9	-74638	-74638	4,7
Netto	-79832	0	-78116,41	-1716	97,9	-74638	-74638	4,7
140 Kaupunginhallitus								
1400 Kaupunginhallitus								
Tuotot	907949	0	929207,59	-21259	102,3	971619	971619	-4,4
Kulut	-4027139	0	-3756757,77	-270381	93,3	-2866146	-2866146	31,1
Netto	-3119190	0	-2827550,18	-291640	90,7	-1894527	-1894527	49,2
140 Kaupunginhallitus yhteensä								
Tuotot	907949	0	929207,59	-21259	102,3	971619	971619	-4,4
Kulut	-4027139	0	-3756757,77	-270381	93,3	-2866146	-2866146	31,1
Netto	-3119190	0	-2827550,18	-291640	90,7	-1894527	-1894527	49,2
400 Sivistyslautakunta								
4000 Sivistyslautakunta								
Tuotot	1497071	33167	1604184,96	-73947	104,8	1440405	1440405	11,4
Kulut	-16978751	-282669	-17405602,8	144183	100,8	-16464548	-16464548	5,7
Netto	-15481680	-249502	-15801417,84	70236	100,4	-15024142	-15024142	5,2
400 Sivistyslautakunta yhteensä								
Tuotot	1497071	33167	1604184,96	-73947	104,8	1440405	1440405	11,4
Kulut	-16978751	-282669	-17405602,8	144183	100,8	-16464548	-16464548	5,7
Netto	-15481680	-249502	-15801417,84	70236	100,4	-15024142	-15024142	5,2

450 Hyvinvointilautakunta**4500 Hyvinvointiltk**

Tuotot	1251473	0	1460509,9	-209037	116,7	1165047	1165047	25,4
Kulut	-3628055	-109326	-3966435,66	229055	106,1	-3284745	-3284745	20,8
Netto	-2376582	-109326	-2505925,76	20018	100,8	-2119698	-2119698	18,2

450 Hyvinvointilautakunta yhteensä

Tuotot	1251473	0	1460509,9	-209037	116,7	1165047	1165047	25,4
Kulut	-3628055	-109326	-3966435,66	229055	106,1	-3284745	-3284745	20,8
Netto	-2376582	-109326	-2505925,76	20018	100,8	-2119698	-2119698	18,2

500 Tekninen lautakunta**5000 Tekninen toimi**

Tuotot	6065501	0	6357505,07	-292004	104,8	6482735	6482735	-1,9
Kulut	-6228160	-210674	-6412949,18	-25885	99,6	-6271436	-6271436	2,3
Netto	-162659	-210674	-55444,11	-317889	14,9	211299	211299	-126,2

500 Tekninen lautakunta yhteensä

Tuotot	6065501	0	6357505,07	-292004	104,8	6482735	6482735	-1,9
Kulut	-6228160	-210674	-6412949,18	-25885	99,6	-6271436	-6271436	2,3
Netto	-162659	-210674	-55444,11	-317889	14,9	211299	211299	-126,2

510 Valvonta ja lupalautakunta**5100 Valvontalautakunta**

Tuotot	39100	0	64754,83	-25655	165,6	36400	36400	77,9
Kulut	-235512	0	-204050,43	-31462	86,6	-170428	-170428	19,7
Netto	-196412	0	-139295,6	-57116	70,9	-134027	-134027	3,9

510 Valvonta ja lupalautakunta yhteensä

Tuotot	39100	0	64754,83	-25655	165,6	36400	36400	77,9
Kulut	-235512	0	-204050,43	-31462	86,6	-170428	-170428	19,7
Netto	-196412	0	-139295,6	-57116	70,9	-134027	-134027	3,9

RAPORTTI YHTEENSÄ

Tuotot	9783894	33167	10423856,75	-606796	106,2	10135490	10135490	2,8
Kulut	-31245334	-602669	-31891357,84	43355	100,1	-29208558	-29208558	9,2
Netto	-21461440	-569502	-21467501,09	-563440	97,4	-19073069	-19073069	12,6

Sitovuustasoltaan poikkeukselliset kustannuspaikat ja toiminto (nettositovuus)

Musiikkiviikkojen (toiminto) ja rahoituksen (kustannuspaikka) osalta sitovuustasona on nettosumma.

4920 Musiikkiviikot

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2025	Jäljellä	Toteutuma %	Toteutuma 2024 (kk)	Tilinpäätös 2024	Toteutuma n muutos %
Tuotot	51000	0	45228	5772	88,7	49530	49530	-8,7
Kulut	-90618	0	-103292	12674	114	-86618	-86618	19,2
Netto	-39618	0	-58064	18446	146,6	-37089	-37089	56,6

1900 Rahoitus

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2025	Jäljellä	Toteutuma %	Toteutuma 2024 (kk)	Tilinpäätös 2024	Toteutuma n muutos %
Tuotot	25759758	0	24342650,5	1417108	94,5	26390728	26390728	-7,8
Kulut	-1527600	0	-1759522,54	231923	115,2	-2859993	-2859993	-38,5
Netto	24232158	0	22583127,96	1649030	93,2	23530735	23530735	-4

3.3. Tuloslaskelmaosan toteutuminen

Kertomuksen alussa oli tuloslaskelman luvut esitettynä tuhansina euroina. Alla esitetty toteutumisvertailu on tarkempi, ja lisäksi se osoittaa toteutuneen suhteessa arvioituun. Tässä toteutumisessa ei ole viemärilaitosta, mukana ovat sisäiset erät. Ulkoinen tuloslaskelma (kaupunki + viemärilaitos) on esitetty tilinpäätöslaskelmissä.

Tuloslaskelma toteutuma (sisältää sisäiset erät, ei viemärlaitosta)

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälk.	Toteutuma 1-12 / 2025	Poikkeama	Poikk-%	Tot-%
Toimintatuotot							
Myyntituotot	3 048 895	26 667	3 075 562	3 105 328	29 766	0,97%	100,97%
Maksutuotot	399 432	0	399 432	475 084	75 652	18,94%	118,94%
Tuet ja avustukset	906 972	6 500	913 472	1 129 787	216 315	23,68%	123,68%
Muut toimintatuotot	5 428 595	0	5 428 595	5 713 657	285 062	5,25%	105,25%
Toimintatuotot yhteensä	9 783 894	33 167	9 817 061	10 423 857	606 796	6,18%	106,18%
Toimintakulut							
Henkilöstökulut	-14 684 817	-202 170	-14 886 987	-15 082 172	-195 185	-1,31%	101,31%
Palkat ja palkkiot	-11 932 504	-165 878	-12 098 382	-12 268 663	-170 281	-1,41%	101,41%
Henkilösivukulut	-2 752 313	-36 292	-2 788 605	-2 813 510	-24 905	-0,89%	100,89%
Eläkekulut	-2 363 204	-29 032	-2 392 236	-2 450 896	-58 660	-2,45%	102,45%
Muut henkilösivukulut	-389 109	-7 260	-396 369	-362 614	33 755	8,52%	91,48%
Palvelujen ostot	-12 193 429	-398 499	-12 591 928	-12 359 563	232 365	1,85%	98,15%
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 529 876	-2 000	-2 531 876	-2 515 446	16 430	0,65%	99,35%
Avustukset	-1 326 280	0	-1 326 280	-1 370 245	-43 965	-3,31%	103,31%
Muut toimintakulut	-510 932	0	-510 932	-563 932	-53 000	-10,37%	110,37%
Toimintakulut yhteensä	-31 245 334	-602 669	-31 848 003	-31 891 358	-43 355	-0,14%	100,14%
Toimintakate	-21 461 440	-569 502	-22 030 942	-21 467 501	563 440	2,56%	97,44%
Verotulot	18 509 000	0	18 509 000	16 773 344	-1 735 656	-9,38%	90,62%
Valtionosuudet	5 376 075	0	5 376 075	5 228 870	-147 205	-2,74%	97,26%
Rahoitustuotot ja -kulut							
Korkotuotot	743 500	0	743 500	680 795	-62 705	-8,43%	91,57%
Muut rahoitustuotot	1 030 200	0	1 030 200	1 559 844	529 644	51,41%	151,41%
Korkokulut	-1 305 500	0	-1 305 500	-1 255 030	50 470	3,87%	96,13%
Muut rahoituskulut	-221 100	0	-221 100	-504 623	-283 523	-128,23%	228,23%
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	247 100	0	247 100	480 987	233 887	94,65%	194,65%
Vuosikate	2 670 735	-569 502	2 101 233	1 015 699	-1 085 534	-51,66%	48,34%
Poistot ja arvonalentumiset							
Suunnitelman mukaiset poistot	-2 810 075	0	-2 810 075	-3 018 260	-208 185	-7,41%	107,41%
Poistot ja arvonalentumiset yhteensä	-2 810 075	0	-2 810 075	-3 018 260	-208 185	-7,41%	107,41%
Satunnaiset erät							
Satunnaiset tuotot	301 000	0	301 000	4 241 163	3 940 163	1 309,02%	1 409,02%
Satunnaiset kulut	-1 000	0	-1 000	0	1 000	100,0%	0,0%
Satunnaiset erät yhteensä	300 000	0	300 000	4 241 163	3 941 163	1 313,72%	1 413,72%
Tilikauden tulos	160 660	-569 502	-408 842	2 238 602	2 647 443	647,55%	-547,55%
Poistoeron muutos	99 983	0	99 983	99 983	-0	0,0%	100,0%
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	260 643	-569 502	-308 859	2 338 584	2 647 443	857,17%	-757,17%

Tuloslaskelman toimintatuottojen toteutuma oli 106,2 %, toimintakulujen 100,1 %, ja toimintakate toteutui tämän perusteella 97,4 %. Verotulot toteutuivat n. 1,7 milj. € alle talousarvion (tot. 90,6 %) ja valtionosuuk-
sia kertyi 0,147 milj. € talousarviota vähemmän. Rahoitustuottojen ja kulujen yhteismäärä oli 480.987 €. Muut rahoitustuotot olivat n. 0,529 milj. € yli talousarvion hyvien sijoitustuottojen ansiosta. Poistoja oli ta-
lousarvioon verrattuna n. 0,208 milj. € enemmän.

3.4. Rahoituslaskelman toteutuminen

Rahoituslaskelman toteutumisvertailu yksityiskohtaisena taulukkona alla, jossa on mukana myös viemärilaitos. Investointimenojen toteutuma oli 2,0 milj. €, investointien rahoitusosuudet 70.000 €, myyntitulojen (luovutusvoitot) 0,204 milj. € ja nettosummaksi muodostuu 1,8 milj. €.

Antolainan määrä on vähentynyt 717.256 €. Pitkäaikaisten lainojen lyhennyksiä tehtiin n. 2,9 milj. €. Lyhytaikaista lainaa on otettu 1,7 milj. € ja koko lainakanta on vähentynyt n. 1,2 milj. €.

Vuoden 2025 varsinaisen toiminnan, investointien ja rahoituksen vaikutus kaupungin maksuvalmiu-
teen oli 3.781.587 €. Varainhoidon varoja on nostettu tilikaudella 2025 140.000 €.

	Alkuperäinen talousarvio	Talous arvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälk.	Toteutuma	Poikkeama	Poikkeama-%	Toteutuma-%
Toiminnan rahavirta							
Vuosikate	2 466 629,42	-569 502,00	1 897 127,42	1 437 547,94	-459 579,48	-24,23%	75,77%
Satunnaiset erät	300 000,00	0,00	300 000,00	4 241 162,83	3 941 162,83	1 313,72%	1 413,72%
Tulorahoituksen korjauserät	0,00	0,00	0,00	-4 054 329,45	-4 054 329,45		
	2 766 629,42	-569 502,00	2 197 127,42	1 624 381,32	-572 746,10	156,66%	256,66%
Investointien rahavirta							
Investointimenot	-2 626 000,00	97 000,00	-2 529 000,00	-2 055 609,59	473 390,41	18,72%	81,28%
Rahoitusosuudet investointimoihin	140 000,00	0,00	140 000,00	70 000,00	-70 000,00	-50,0%	50,0%
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	50 000,00	-97 000,00	-47 000,00	4 219 464,56	4 266 464,56	535,63%	-435,63%
	-2 436 000,00	0,00	-2 436 000,00	2 233 854,97	4 669 854,97	26,89%	73,11%
Toiminnan ja investointien rahavirta	330 629,42	-569 502,00	-238 872,58	3 858 236,29	4 097 108,87	1 715,19%	-1 615,19%
Rahoituksen rahavirta							
Antolainauksen muutokset							
Antolainasaamisten lisäys	-50 000,00	0,00	-50 000,00	0,00	50 000,00	100,0%	0,0%
Antolainasaamisten vähennys	829 583,00	0,00	829 583,00	717 256,69	-112 326,31	-13,54%	86,46%
	779 583,00	0,00	779 583,00	717 256,69	-62 326,31	-7,99%	92,01%
Lainakannan muutokset							
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-3 054 519,00	0,00	-3 054 519,00	-2 962 273,57	92 245,43	3,02%	96,98%
Lyhytaikaisten lainojen muutos	1 260 000,00	1 000 000,00	2 260 000,00	1 715 891,83	-544 108,17	-24,08%	75,92%
	-1 794 519,00	1 000 000,00	-794 519,00	-1 246 381,74	-451 862,74	-56,87%	156,87%
Muut maksuvalmiuden muutokset							
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	0,00	0,00	0,00	-50 591,17	-50 591,17		
Vaihto-omaisuuden muutos	0,00	0,00	0,00	12 964,88	12 964,88		
Saamisten muutos	0,00	0,00	0,00	-269 950,29	-269 950,29		
Korottomien velkojen muutos	0,00	0,00	0,00	760 053,03	760 053,03		
	0,00	0,00	0,00	452 476,45	452 476,45		
Rahoituksen rahavirta	-1 014 936,00	1 000 000,00	-14 936,00	-76 648,60	-61 712,60	-413,18%	513,18%
Rahavarojen muutos	-684 306,58	430 498,00	-253 808,58	3 781 587,69	4 035 396,27	1 589,94%	-1 489,94%
Rahavarojen muutos							
Rahavarat 31. 12.				24 890 046,06			
Rahavarat 1.1.				21 108 458,37			
				3 781 587,69			

3.5. Investointien toteutuminen

Investointiosan toteutumisvertailussa on esitetty investoinnit hankkeittain. Toteutumasta näkyy talousarvion määräraha, talousarvioon mahdollisesti tehty muutos (valuustossa) sekä määrärahan käyttö. Investointiosassa olevat hankkeet ovat niitä, jotka kasvattavat kaupungin käyttöomaisuutta ja tulevat poistojen piiriin.

Projekti-Menot ja tulot		Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten j.	Toteutuma 1-12 / 2025	Poikkeama	Poikk-%	Tot-%	Ed. vuosi vast. ajank.
8011	Maanhankinta ja myynti	-50 000	-97 000	-147 000	-136 770	10 230	6,96%	93,04%	32 859
	Menot	-100 000	0	-100 000	-301 980	-201 980	-201,98%	301,98%	-13 948
	Tulot	50 000	-97 000	-47 000	165 210	212 210	451,51%	-351,51%	46 807
	Pysyvien vastaavien myynnit	50 000	-97 000	-47 000	165 210	212 210	451,51%	-351,51%	46 807
8015	Osakkeet ja osuudet	-500 000	0	-500 000	-140 000	360 000	72,0%	28,0%	-500 000
	Menot	-500 000	0	-500 000	-140 000	360 000	72,0%	28,0%	-500 000
	Tulot	0	0	0	0	0			0
8021	Keskitetetyt ohjelmahankinnat	-124 000	-50 000	-174 000	-114 368	59 632	34,27%	65,73%	-50 719
	Menot	-124 000	-50 000	-174 000	-114 368	59 632	34,27%	65,73%	-50 719
	Tulot	0	0	0	0	0			0
8026	Perusop. tietotekn.	-120 000	-25 000	-145 000	-120 000	25 000	17,24%	82,76%	0
	Menot	-120 000	-25 000	-145 000	-120 000	25 000	17,24%	82,76%	0
	Tulot	0	0	0	0	0			0
8055	Flyygeli	0	0	0	0	0			-4 675
	Menot	0	0	0	0	0			-4 675
	Tulot	0	0	0	0	0			0
8081	Tekn.toimen koneet ja laitteet	-40 000	0	-40 000	-36 542	3 458	8,65%	91,36%	-52 612
	Menot	-40 000	0	-40 000	-36 542	3 458	8,65%	91,36%	-52 612
	Tulot	0	0	0	0	0			0
8090	Tarveselvitykset/hankesuunnit.	-15 000	0	-15 000	0	15 000	100,0%	0,0%	0
	Menot	-15 000	0	-15 000	0	15 000	100,0%	0,0%	0
	Tulot	0	0	0	0	0			0
8091	Varaus/kaupungin omat tilat	-100 000	-100 000	-200 000	-113 137	86 863	43,43%	56,57%	-39 723
	Menot	-100 000	-100 000	-200 000	-113 137	86 863	43,43%	56,57%	-39 723
	Tulot	0	0	0	0	0			0

8092	Varaus/liike-/teollisuustilat	-50 000	50 000	0	0	0			0
Menot		-50 000	50 000	0	0	0			0
Tulot		0	0	0	0	0			0
8310	Rantakartano	-18 000	0	-18 000	0	18 000	100,0%	0,0%	0
Menot		-18 000	0	-18 000	0	18 000	100,0%	0,0%	0
Tulot		0	0	0	0	0			0
8317	Päiväkoti	0	-15 000	-15 000	-14 857	143	0,95%	99,05%	0
Menot		0	-15 000	-15 000	-14 857	143	0,95%	99,05%	0
Tulot		0	0	0	0	0			0
8320	Laukkalinnan päiväkodin piha	0	0	0	-17 840	-17 840			0
Menot		0	0	0	-17 840	-17 840			0
Tulot		0	0	0	0	0			0
8415	Väinölän tapahtumapaisto	-50 000	-93 400	-143 400	-244 168	-100 768	-70,27%	170,27%	-62 453
Menot		-190 000	-93 400	-283 400	-314 168	-30 768	-10,86%	110,86%	-62 453
Tulot		140 000	0	140 000	70 000	-70 000	-50,0%	50,0%	0
Rahoitusosuudet		140 000	0	140 000	70 000	-70 000	-50,0%	50,0%	0
8440	Uusi Honkamaja	-20 000	0	-20 000	-30 264	-10 264	-51,32%	151,32%	0
Menot		-20 000	0	-20 000	-30 264	-10 264	-51,32%	151,32%	0
Tulot		0	0	0	0	0			0
8450	Monitoimihalli	-140 000	-20 000	-160 000	-148 538	11 462	7,16%	92,84%	0
Menot		-140 000	-20 000	-160 000	-148 538	11 462	7,16%	92,84%	0
Tulot		0	0	0	0	0			0
8500	Juho Oksan koulu	0	0	0	0	0			-4 531
Menot		0	0	0	0	0			-4 531
Tulot		0	0	0	0	0			0
8505	Jauhinkankaan koulu	-19 000	0	-19 000	0	19 000	100,0%	0,0%	0
Menot		-19 000	0	-19 000	0	19 000	100,0%	0,0%	0
Tulot		0	0	0	0	0			0
8522	Piipsjärvi päiväkoti	0	-43 000	-43 000	-32 859	10 141	23,58%	76,42%	0
Menot		0	-43 000	-43 000	-32 859	10 141	23,58%	76,42%	0
Tulot		0	0	0	0	0			0
8525	Yläkoulu ja puulukio	0	0	0	0	0			-14 920
Menot		0	0	0	0	0			-14 920
Tulot		0	0	0	0	0			0

8528	Liikunta- ja monitoimihalli	-130 000	0	-130 000	-42 825	87 175	67,06%	32,94%	0
Menot		-130 000	0	-130 000	-42 825	87 175	67,06%	32,94%	0
Tulot		0	0	0	0	0			0
8550	Terveystieteiden tutkimuskeskus	0	0	0	0	0			-16 200
Menot		0	0	0	0	0			-16 200
Tulot		0	0	0	0	0			0
8625	Energentehalli	-70 000	0	-70 000	-36 833	33 167	47,38%	52,62%	0
Menot		-70 000	0	-70 000	-36 833	33 167	47,38%	52,62%	0
Tulot		0	0	0	0	0			0
8650	Bergströmin kiinteistö	0	-25 000	-25 000	-18 459	6 541	26,16%	73,84%	0
Menot		0	-25 000	-25 000	-18 459	6 541	26,16%	73,84%	0
Tulot		0	0	0	0	0			0
8801	Kadut/Oulas	-80 000	75 000	-5 000	-32 045	-27 045	-540,9%	640,9%	0
Menot		-80 000	75 000	-5 000	-32 045	-27 045	-540,9%	640,9%	0
Tulot		0	0	0	0	0			0
8802	Kadut/Puistola	0	0	0	0	0			-25 412
Menot		0	0	0	0	0			-25 412
Tulot		0	0	0	0	0			0
8804	Kadut/Kostepää	-60 000	-30 000	-90 000	-82 019	7 981	8,87%	91,13%	0
Menot		-60 000	-30 000	-90 000	-82 019	7 981	8,87%	91,13%	0
Tulot		0	0	0	0	0			0
8805	Kadut/Tohola	-100 000	83 000	-17 000	-23 517	-6 517	-38,34%	138,34%	-89 040
Menot		-100 000	83 000	-17 000	-23 517	-6 517	-38,34%	138,34%	-89 040
Tulot		0	0	0	0	0			0
8807	Kadut/Lammasoja	0	0	0	0	0			-62 983
Menot		0	0	0	0	0			-62 983
Tulot		0	0	0	0	0			0
8808	Kadut/Kasarminmäki	0	0	0	0	0			-18 870
Menot		0	0	0	0	0			-18 870
Tulot		0	0	0	0	0			0
8813	Kadut/Pyykölä	-105 000	0	-105 000	-101 196	3 804	3,62%	96,38%	-57 297
Menot		-105 000	0	-105 000	-101 196	3 804	3,62%	96,38%	-57 297
Tulot		0	0	0	0	0			0
8816	Kadut/Kivisenkangas	0	0	0	0	0			-63 046

Menot		0	0	0	0	0				-63 046
Tulot		0	0	0	0	0				0
8819	Katuvalaistus	-20 000	-5 000	-25 000	-13 091	11 909	47,63%	52,37%		-3 148
Menot		-20 000	-5 000	-25 000	-13 091	11 909	47,63%	52,37%		-3 148
Tulot		0	0	0	0	0				0
8820	Kadut/muut	-75 000	-13 600	-88 600	-82 870	5 730	6,47%	93,53%		-62 928
Menot		-75 000	-13 600	-88 600	-82 870	5 730	6,47%	93,53%		-62 928
Tulot		0	0	0	0	0				0
8854	Metsolan piha-alue	0	0	0	0	0				-26 313
Menot		0	0	0	0	0				-26 313
Tulot		0	0	0	0	0				0
8859	Muut puistotyöt	-20 000	0	-20 000	-19 812	188	0,94%	99,06%		-10 007
Menot		-20 000	0	-20 000	-19 812	188	0,94%	99,06%		-10 007
Tulot		0	0	0	0	0				0
8878	Kuntoradat	0	0	0	0	0				19 600
Menot		0	0	0	0	0				0
Tulot		0	0	0	0	0				19 600
Rahoitusosuudet		0	0	0	0	0				19 600
8890	Hulevesiviemäröinti	-80 000	19 000	-61 000	-60 626	374	0,61%	99,39%		-79 738
Menot		-80 000	19 000	-61 000	-60 626	374	0,61%	99,39%		-79 738
Tulot		0	0	0	0	0				0
8891	Valajantien puutavarakenttä	0	0	0	0	0				-268 253
Menot		0	0	0	0	0				-268 253
Tulot		0	0	0	0	0				0
8920	Muut viemäryöt	0	0	0	0	0				0
Menot		0	0	0	0	0				0
Tulot		0	0	0	0	0				0
			Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio-muutosten j.	Toteutuma	Poikkeama	Poikk-%	Tot-%	Ed. vuosi vast. ajank.
RAPORTTI YHTEENSÄ		-1 986 000	-290 000	-2 276 000	-1 662 638	613 362	26,95%	73,05%		-1 460 408
Menot		-2 176 000	-193 000	-2 369 000	-1 897 848	471 152	19,89%	80,11%		-1 526 815
Tulot		190 000	-97 000	93 000	235 210	142 210	152,91%	252,91%		66 407
Rahoitusosuudet		140 000	0	140 000	70 000	-70 000	-50,0%	50,0%		19 600
Pysyvien vastaavien myynnit		50 000	-97 000	-47 000	165 210	212 210	451,51%	-351,51%		46 807

3.6. Yhteenvedo määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta

	2025	Sivouus	Määrärahat (1000 €)					Tuloarviot (1000 €)					
			N / B	Talous-arvio	TA:n muutokset	Ta muut:n jälkeen	Toteutuma	Poikkeama	Talous-arvio	TA:n muutokset	Ta muut:n jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
KÄYTTÖTALOUSOSA													
Keskusvaalilautakunta													
	Vaalit	N	33 258		33 258	28 814	4 444	22 800		22 800	7 694	15 106	
Tarkastuslautakunta													
	Tarkastustoimi	N	34 627		34 627	38 632	-4 005						
Kaupunginvaltuusto													
	Kaupunginvaltuusto	N	79 832		79 832	78 116	1 716					0	
Kaupunginhallitus													
	Kaupunginhallitus	N	4 027 139	0	4 027 139	3 756 758	270 381	907 949		907 949	929 208	-21 259	
Sivistyslautakunta													
	Sivistyslautakunta	N	16 978 751	282 669	17 261 420	17 405 603	-144 183	1 497 071	33 167	1 530 238	1 604 185	-73 947	
Hyvinvointilautakunta													
	Hyvinvointilautakunta	N	3 628 055	109 326	3 737 381	3 966 436	-229 055	1 236 573	0	1 236 573	1 437 905	-201 332	
	Oulaisten Musiikkiviikot	N	90 618		90 618	103 292	-12 674	14 900		14 900	22 605	-7 705	
Tekninen lautakunta													
	Tekninen toimi	N	6 228 160	210 674	6 438 834	6 412 949	25 885	6 065 501	0	6 065 501	6 357 505	-292 004	
Valvontalautakunta													
	Valvontatoimi	N	235 512	0	235 512	204 050	31 462	39 100		39 100	64 755	-25 655	
Liikelaitos													
	Viemäri-liikelaitos	N	771 270	0	771 270	672 578	98 692	892 000		892 000	1 017 895	-125 895	
			32 107 222	602 669	32 709 891	32 667 228	42 663	10 675 894	33 167	10 709 061	11 441 752	-732 691	
TULOSLASKELMAOSA													
	Verotulot							18 509 000		18 509 000	16 773 344	1 735 656	
	Valtionosuudet							5 376 075	0	5 376 075	5 228 870	147 205	
	Korkotulot							743 500		743 500	680 795	62 705	
	Muut rahoitustulot							1 030 200		1 030 200	1 559 844	-529 644	
	Korkokulut		1 305 500		1 305 500	1 255 030	50 470						
	Muut rahoitusmenot		221 100		221 100	504 623	-283 523						
	Varausten lisäys					0	0						
	Satunnaiset erät		301 000		301 000	4 241 163	-3 940 163	1 000	0	1 000	0	1 000	
			1 827 600	0	1 827 600	6 000 816	-4 173 216	25 659 775	0	25 659 775	24 242 853	1 416 922	
INVESTOINTIOSA													
Kaupunginhallitus													
	Aineettomat oikeudet	B	500 000		500 000	140 000	360 000					0	
	Aineelliset hyödykkeet	B	89 000	50 000	139 000	114 368	24 632					0	
	Investointien luovutustulot	B									165 210	-165 210	
Sivistyslautakunta													
	Aineelliset hyödykkeet	B	120 000	25 000	145 000	120 000	25 000			0		0	
Hyvinvointilautakunta													
	Aineelliset hyödykkeet				0	0	0			0		0	
Tekninen lautakunta													
	Aineettomat hyödykkeet	B	15 000		15 000		15 000			0		0	
	Aineelliset hyödykkeet	B	1 452 000	118 000	1 570 000	1 523 479	46 521			0	0	0	
	Rahoitusosuudet	B			0	0	0	140 000		140 000	70 000	70 000	
	Investointien luovutustulot	B			0	0	0	50 000	-97 000	-47 000	0	-47 000	
Viemäri-liikelaitos													
	Viemäri-rakentaminen	B	450 000	-290 000	160 000	158 585	1 415					0	
			2 626 000	-97 000	2 529 000	2 056 432	472 568	190 000	-97 000	93 000	235 210	-142 210	
RAHOITUSOSA													
Antolainauksen muutokset													
	Antolainojen lisäys		50 000	0	50 000	0	50 000						
	Antolainojen takaisinmaksut							829 583	0	829 583	717 257	112 326	
Lainakannan muutokset													
	Pitkäaikaisten lainojen lisäys							0	0	0	0	0	
	Pitkäaikaisten lainojen vähennys		3 054 519		3 054 519	2 962 274	92 245						
	Lyhytaikaisten lainojen muutos		-1 260 000	-1 000 000	-2 260 000	-1 725 000	-535 000			0	0	0	
			1 844 519	-1 000 000	844 519	1 237 274	-392 755	829 583	0	829 583	717 257	112 326	
Vaikutus maksuvalmiuteen													
								899 471	-430 498	468 973	5 218 463	-4 749 490	
YHTEENSÄ													
			38 405 341	-494 331	37 911 010	41 961 749	-4 050 739	38 254 723	-494 331	37 760 392	41 855 534	-4 095 142	

4. TILINPÄÄTÖSLASKELMAT

Tilinpäätöslaskelmina on esitetty tase, tuloslaskelma ja rahoituslaskelma sekä konsernin tase, tuloslaskelma ja rahoituslaskelma omana kokonaisuutenaan.

4.1. Tase

	12/2025	12/2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet	1 313 551,88	1 341 603,87
Aineettomat oikeudet	0,00	50 718,51
Muut pitkävaikutteiset menot	1 313 551,88	1 290 885,36
Aineelliset hyödykkeet	42 594 067,83	43 991 739,41
Maa- ja vesialueet	7 833 187,06	7 696 416,65
Rakennukset	29 163 792,13	30 772 453,02
Kiinteät rakenteet ja laitteet	5 229 100,17	5 009 288,46
Koneet ja kalusto	303 071,40	202 173,32
Ennakkomaks ja keskener hankin	64 917,07	311 407,96
Sijoitukset	23 371 998,85	23 951 755,54
Osakkeet ja osuudet	5 459 047,21	5 321 547,21
Muut lainasaamiset	17 912 951,64	18 630 208,33
PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ	67 279 618,56	69 285 098,82
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
Lahjoitusrahastojen varat	1 522 920,24	1 153 857,89
TOIMEKSIANTOJEN VARAT YHTEENSÄ	1 522 920,24	1 153 857,89
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	24 428,31	37 393,19
Aineet ja tarvikkeet	24 428,31	37 393,19
Saamiset	1 117 276,89	847 326,60
Pitkäaikaiset saamiset	0,00	8 500,00
Muut saamiset	0,00	8 500,00
Lyhytaikaiset saamiset	1 117 276,89	838 826,60
Myyntisaamiset	184 725,41	232 913,81
Muut saamiset	210 700,47	116 182,98
Siirtosaamiset	721 851,01	489 729,81
Rahoitusarvopaperit	24 728 838,35	19 578 034,28
Osakkeet ja osuudet	2 405 681,58	2 174 942,76
Sijoitukset rahamarkkinainstrum	22 323 156,77	17 403 091,52
Rahat ja pankkisaamiset	161 207,71	1 530 424,09
VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ	26 031 751,26	21 993 178,16
VASTAAVAA YHTEENSÄ	94 834 290,06	92 432 134,87

	12/2025	12/2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	25 917 061,27	25 917 061,27
Muut omat rahastot	70 169,32	70 169,32
Edell tilikaus yli-/alijäämä	952 754,33	36 991,28
Tilikauden yli-/alijäämä	2 672 569,76	915 763,05
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	29 612 554,68	26 939 984,92
POISTOERO JA VAPAAEHT VARAUKS		
Poistoero	1 372 592,00	1 472 574,56
POISTOERO JA VAPAAEHT VARAUKS YHTEENSÄ	1 372 592,00	1 472 574,56
PAKOLLISET VARAUKSET		
Muut pakolliset varaukset	1 144 687,93	1 147 262,41
PAKOLLISET VARAUKSET YHTEENSÄ	1 144 687,93	1 147 262,41
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Lahjoitusrahastojen pääomat	1 522 920,24	1 204 449,06
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT YHTEENSÄ	1 522 920,24	1 204 449,06
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen	25 121 822,52	28 298 388,62
Lainat rahoitus- ja vakuutusl	24 928 796,16	28 105 362,26
Muut velat	193 026,36	193 026,36
Lyhytaikainen	36 059 712,69	33 369 475,30
Joukkovelkakirjalainat	28 480 000,00	26 755 000,00
Lainat rah.-ja vakuut.laitoks.	2 986 089,89	2 780 905,53
Saadut ennakot	8 449,00	8 149,00
Lyhytaikaiset ostovelat	1 803 940,92	1 750 641,67
Muut velat	330 273,01	291 027,98
Siirtovelat	2 450 959,87	1 783 751,12
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	61 181 535,21	61 667 863,92
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	94 834 290,06	92 432 134,87

4.2. Tuloslaskelma

	12/2025	12/2024
Toimintatuotot		
Myyntituotot	1 869 853,36	1 932 065,03
Maksutuotot	472 344,02	428 082,22
Tuet ja avustukset	1 129 787,27	896 709,63
Muut toimintatuotot	3 207 354,47	3 129 335,42
Toimintatuotot yhteensä	6 679 339,12	6 386 192,30
Toimintakulut		
Henkilöstökulut	-15 082 172,38	-14 144 167,38
Palkat ja palkkiot	-12 268 662,54	-11 430 159,54
Henkilösivukulut	-2 813 509,84	-2 714 007,84
Eläkekulut	-2 450 896,33	-2 462 870,68
Muut henkilösivukulut	-362 613,51	-251 137,16
Palvelujen ostot	-7 995 395,29	-6 837 733,14
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 690 618,83	-2 610 818,91
Avustukset	-1 370 244,69	-1 033 505,23
Muut toimintakulut	-575 228,87	-559 543,63
Toimintakulut yhteensä	-27 713 660,06	-25 185 768,29
Toimintakate	-21 034 320,94	-18 799 575,99
Verotulot	16 773 343,68	17 087 882,45
Valtionosuudet	5 228 870,00	5 605 711,00
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	680 795,22	713 680,37
Muut rahoitustuotot	1 550 068,94	2 873 293,48
Korkokulut	-1 256 396,42	-2 196 827,87
Muut rahoituskulut	-504 812,54	-663 497,17
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	469 655,20	726 648,81
Vuosikate	1 437 547,94	4 620 666,27
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-3 106 123,57	-3 143 062,20
Poistot ja arvonalentumiset yhteensä	-3 106 123,57	-3 143 062,20

Satunnaiset erät		
Satunnaiset tuotot	4 241 162,83	338 176,42
Satunnaiset kulut	0,00	-1 000 000,00
Satunnaiset erät yhteensä	4 241 162,83	-661 823,58
Tilikauden tulos	2 572 587,20	815 780,49
Poistoeron muutos	99 982,56	99 982,56
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	2 672 569,76	915 763,05

4.3. Rahoituslaskelma

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälk.	Toteutuma	Poikkeama	Poikkeama-%	Toteutuma-%
Toiminnan rahavirta							
Vuosikate	2 466 629,42	-569 502,00	1 897 127,42	1 437 547,94	-459 579,48	-24,23%	75,77%
Satunnaiset erät	300 000,00	0,00	300 000,00	4 241 162,83	3 941 162,83	1 313,72%	1 413,72%
Tulorahoituksen korjauserät	0,00	0,00	0,00	-4 054 329,45	-4 054 329,45		
	2 766 629,42	-569 502,00	2 197 127,42	1 624 381,32	-572 746,10	156,66%	256,66%
Investointien rahavirta							
Investointimenot	-2 626 000,00	97 000,00	-2 529 000,00	-2 055 609,59	473 390,41	18,72%	81,28%
Rahoitusosuudet investointimenoihin	140 000,00	0,00	140 000,00	70 000,00	-70 000,00	-50,0%	50,0%
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	50 000,00	-97 000,00	-47 000,00	4 219 464,56	4 266 464,56	535,63%	-435,63%
	-2 436 000,00	0,00	-2 436 000,00	2 233 854,97	4 669 854,97	26,89%	73,11%
Toiminnan ja investointien rahavirta	330 629,42	-569 502,00	-238 872,58	3 858 236,29	4 097 108,87	1 715,19%	-1 615,19%
Rahoituksen rahavirta							
Antolainauksen muutokset							
Antolainasaamisten lisäys	-50 000,00	0,00	-50 000,00	0,00	50 000,00	100,0%	0,0%
Antolainasaamisten vähennys	829 583,00	0,00	829 583,00	717 256,69	-112 326,31	-13,54%	86,46%
	779 583,00	0,00	779 583,00	717 256,69	-62 326,31	-7,99%	92,01%
Lainakannan muutokset							
Pitkäaikaisen lainojen vähennys	-3 054 519,00	0,00	-3 054 519,00	-2 962 273,57	92 245,43	3,02%	96,98%
Lyhytaikaisen lainojen muutos	1 260 000,00	1 000 000,00	2 260 000,00	1 715 891,83	-544 108,17	-24,08%	75,92%
	-1 794 519,00	1 000 000,00	-794 519,00	-1 246 381,74	-451 862,74	-56,87%	156,87%
Muut maksuvalmiuden muutokset							
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	0,00	0,00	0,00	-50 591,17	-50 591,17		
Vaihto-omaisuuden muutos	0,00	0,00	0,00	12 964,88	12 964,88		
Saamisten muutos	0,00	0,00	0,00	-269 950,29	-269 950,29		
Korottomien velkojen muutos	0,00	0,00	0,00	760 053,03	760 053,03		
	0,00	0,00	0,00	452 476,45	452 476,45		
Rahoituksen rahavirta	-1 014 936,00	1 000 000,00	-14 936,00	-76 648,60	-61 712,60	-413,18%	513,18%
Rahavarojen muutos	-684 306,58	430 498,00	-253 808,58	3 781 587,69	4 035 396,27	1 589,94%	-1 489,94%
Rahavarojen muutos							
Rahavarat 31. 12.				24 890 046,06			
Rahavarat 1.1.				21 108 458,37			
				3 781 587,69			

4.4. Konsernilaskelmat

Konsernitase

	12 / 2025	12 / 2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT	74 335 857	76 729 939
Aineettomat hyödykkeet	1 497 990	350 630
Aineettomat oikeudet	72 275	50 719
Muut pitkävaikutteiset menot	1 425 715	299 912
Aineelliset hyödykkeet	72 157 164	75 698 163
Maa- ja vesialueet	8 581 337	8 329 938
Rakennukset	56 758 580	57 758 228
Kiinteät rakenteet ja laitteet	5 291 887	5 081 587
Koneet ja kalusto	591 021	521 925
Muut aineelliset hyödykkeet	81 660	3 613 845
Ennakkomaks ja keskener hankin	852 679	392 638
Sijoitukset	680 703	681 146
Osakkuusyhteisöosuudet	624 701	624 701
Muut osakkeet ja osuudet	45 088	44 327
Muut lainasaamiset	0	0
Muut saamiset	10 914	12 118
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	1 733 791	1 468 170
Valtion toimeksiannot	83 682	184 796
Lahjoitusrahastojen varat	1 526 964	1 158 059
Muut toimeksiantojen varat	123 145	125 316
VAIHTUVAT VASTAAVAT	31 541 283	26 836 662
Vaihto-omaisuus	98 051	157 787
Aineet ja tarvikkeet	24 428	87 494
Keskeneräiset tuotteet	71 497	70 293
Ennakkomaksut	2 125	0
Saamiset	1 773 050	1 277 675
Pitkäaikaiset saamiset	1 473	8 500
Muut saamiset	1 473	8 500
Lyhytaikaiset saamiset	1 771 578	1 269 175
Myyntisaamiset	517 523	375 917
Muut saamiset	319 355	206 032
Siirtosaamiset	934 699	687 226
Rahoitusarvopaperit	24 728 838	19 578 034
Osakkeet ja osuudet	2 405 682	2 174 943
Sijoituks rahamarkkinainstrum	22 323 157	17 403 092
Rahat ja pankkisaamiset	4 941 344	5 823 166
VASTAAVAA YHTEENSÄ	107 610 930	105 034 772

	12 / 2025	12 / 2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA	33 168 654	28 694 293
Peruspääoma	25 917 061	25 917 062
Säätiöiden ja yhd. peruspääoma	336 376	0
Muut omat rahastot	2 570 516	114 326
Edell tilikaus yli-/alijäämä	2 568 538	2 510 588
Tilikauden yli-/alijäämä	1 776 163	152 316
POISTOERO JA VAPAAEHT VARAUKS	0	0
Poistoero	0	0
PAKOLLISET VARAUKSET	1 236 977	1 147 262
Muut pakolliset varaukset	1 236 977	1 147 262
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	1 734 496	1 519 509
Valtion toimeksiannot	83 682	184 796
Lahjoitusrahastojen pääomat	1 527 655	1 209 384
Muut toimeksiantojen pääomat	123 159	125 330
VIERAS PÄÄOMA	71 470 803	73 673 707
Pitkäaikainen	32 811 014	37 407 238
Lainat rahoitus- ja vakuutusl	32 603 229	38 043 795
Lainat muilta luotonantajilta	0	-829 583
Pitkäaikaiset ostovelat	1 014	0
Muut velat	194 783	193 026
Siirtovelat	11 987	0
Lyhytaikainen	38 659 789	36 266 469
Joukkovelkakirjalainat	28 480 000	26 755 000
Lainat rah.-ja vakuut.laitoks.	3 957 087	3 743 302
Saadut ennakot	22 985	31 255
Lyhytaikaiset ostovelat	2 096 614	2 068 870
Muut velat	684 846	1 311 498
Siirtovelat	3 418 257	2 356 544
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	107 610 930	105 034 772

Konsernin tuloslaskelma

	1-12 / 2025	1-12 / 2024
Toimintatuotot	19 127 770	14 650 649
Toimintakulut	-37 724 326	-31 631 893
Toimintakate	-18 596 556	-16 981 244
Verotulot	16 773 344	17 087 882
Valtionosuudet	5 228 870	5 605 711
Rahoitustuotot ja -kulut	-353 892	-210 308
Korkotuotot	132 402	124 244
Muut rahoitustuotot	1 543 330	2 861 549
Korkokulut	-1 518 339	-2 522 282
Muut rahoituskulut	-511 286	-673 818
Vuosikate	3 051 765	5 502 042
Poistot ja arvonalentumiset	-4 839 882	-4 662 142
Suunnitelman mukaiset poistot	-4 845 325	-7 662 142
Arvonalentumiset	5 443	0
Satunnaiset erät	3 630 249	-661 824
Tilikauden tulos	1 842 132	178 077
Tilinpäätössirrot	0	3 364
Tilikauden verot	-65 970	-29 124
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	1 776 163	152 316

KONSERNITULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

Toimintatuotot/Toimintakulut, %	50,7
Vuosikate/Poistot, %	63
Vuosikate euroa/asukas	446
Asukasmäärä	6 843

Konsernin rahoituslaskelma

	1.1.- 31.12.2025	1.1.- 31.12.2024
	(1000 eur)	(1000 eur)
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Vuosikate	3 052	5 502
Tilikauden verot	-66	-29
Satunnaiset erät	3 630	-662
Tulorahoituksen korjaukset	-3 341	838
Toiminnan rahavirta	3 275	5 649
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	-2 811	-9 836
Rahoitusosuudet investointimenoihin	145	65
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	4 125	70
Investointien rahavirta	1 459	-9 700
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	4 734	-4 052
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	-20	-20
Antolainasaamisten vähennys	20	20
Antolainauksen muutokset	1	
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	-433	20 500
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-3 087	-3 348
Lyhytaikaisten lainojen muutos	1 900	-11 091
Lainakannan muutokset	-1 621	6 060
Oman pääoman muutokset		-10
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	-51	-67
Vaihto-omaisuuden muutos	10	16
Saamisten muutos	-118	1 224
Korottomien velkojen muutos	529	-149
Muut maksuvalmiuden muutokset	370	1 024
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	-1 250	7 074
RAHAVAROJEN MUUTOS	3 484	3 023
Rahat ja pankkisaamiset 1.1.	25 401	22 378
Taukokankaan rahat ja pankkisaamiset 1.1.	785	
- Rahat ja pankkisaamiset 31.12.	29 670	25 401
	3 484	3 023

RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

Investointien tulo-rahoitus, %	114,5	56,3
Pääomamenojen tulo-rahoitus, %	53,0	41,9
Lainanhoitokate	0,5	0,7

5. TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT**5.1. Tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot****Arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja –menetelmät**

Käyttöomaisuus on merkitty taseeseen hankintamenoa vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 14.11.2012 poistosuunnitelman vuoden 2013 alusta käyttöön-otettavaksi. Valtuuston päätöksellä 16.10.2013 uutta poistosuunnitelmaa sovelletaan kuitenkin 1.1.2013 jälkeen hankittuihin tai valmistuneisiin kohteisiin. Vanhaa, v. 2006 hyväksyttyä poistosuunnitelmaa sovelletaan entisiin kohteisiin.

Pysyvien vastaavien käyttöomaisuusosakkeet ja –osuudet on merkitty taseeseen hankintamenoa suuruusena.

Rahoitusomaisuus on merkitty taseeseen hankintamenoa suuruusena tai sitä alempana todennäköiseen luovutushintaan.

Aikaisempiin tilikausiin kohdistuvat tuotot ja kulut

Ei aikaisempia tilikausiin kohdistuvia merkittäviä tuottoja ja kuluja.

Selvitys aikaisempia tilikautia koskeviin tietoihin

Ei aikaisempia tilikautia koskevia tietoja.

5.2. Tuloslaskelmaosaa koskevat liitetiedot

Toimintatuotot tehtävälueittain

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Yleishallinto	4 668 951,77	4 945 833,87	435 835,41	536 259,85
Opetus- ja kulttuuripalvelut	5 376 694,73	5 588 247,56	752 459,02	688 914,66
Hyvinvointi	1 191 915,32	854 499,49	1 191 915,32	854 499,49
Sosiaali- ja terveyspalvelut	3 896 140,68			
Tekninen toimi	3 336 990,73	2 911 074,09	3 528 089,50	3 731 356,74
Viemärikielaitos	927 722,43	713 053,61	1 017 895,25	761 627,88
Toimintatuotot yhteensä	19 398 415,66	15 012 708,62	6 926 194,50	6 572 658,62

Erittely verotuloista

	Kum. TOT 2025	EDV kum. TOT 2024
Kunnan tulovero	-12 579 892,83	-12 918 220,44
Kiinteistövero	-2 967 641,73	-2 587 884,44
Osuus yhteisöveron tuotosta	-1 225 809,12	-1 581 777,57
Verotulot yhteensä	-16 773 343,68	-17 087 882,45

Tuloveron määrätymisen perusteet

Vuosi	Tulovero- prosentti	Verotettava tulo 1000 euroa	Muutos %
2015	21,75	101 768	0,3
2016	21,75	100 675	-1,1
2017	21,50	101 768	1,1
2018	21,50	100 675	-1,1
2019	22,00	97 694	-3,0
2020	22,00	100 761	3,1
2021	22,00	104 712	3,9
2022	22,00	107 809	3,0
2023	9,36	118 149	9,6
2024	10,00	127 034	4,8
2025	10,00	132 254	6,8

Valtionosuuksien erittely

	2025	2024
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	-1 243 586,00	-4 308 838,00
Verotul. per. valtionos. tasau	-3 265 044,00	0,00
Muut valtionosuudet	-720 240,00	-1 297 176,00
Valtionosuudet yhteensä	-5 228 870,00	-5 605 711,00

Palvelujen ostojen erittely

	Kunta	
	2025	2024
Asiakaspalvelujen ostot	2 371 262	1 549 919
Muiden palvelujen ostot	5 870 989	5 474 280
Kunnan palvelujen ostot yhteensä	8 242 251	7 024 199

Suunnitelman mukaiset poistot

	Ennen 31.12.2012 hankitut hyödykkeet	1.1.2013 jälkeen hankitut hyödykkeet
1 Maa- ja vesialueet	Ei poistoa	Ei poistoa
2 Rakennukset	Tasapoisto	Tasapoisto
Asuinrakennukset	50 vuotta	30 vuotta
- talousrakennus	20 vuotta	10 vuotta
- vapaa-ajan rakennus	30 vuotta	20 vuotta
Hallinto- ja laitosrakennukset	50 vuotta	20 vuotta
Tehdas- ja tuotantorakennukset	30 vuotta	20 vuotta
Muut rakennukset	- poistoaika käyttötarkoituksen mukaan	
3 Kiinteät rakenteet ja laitteet	Menojäännöspoisto	Menojäännöspoisto
Maa- ja vesirakenteet		
- Kadut, tiet, torit, puistot	15 %	20 %
- Ladut, kuntoradat ja muut urheilualueet	15 %	20 %
Johtoverkostot ja laitteet		
- Katuvalaistusverkosto	15 %	20 %
- Viemäriverkosto	7 %	10 %
Muut kiinteät rakenteet ja laitteet		
- Sillat ja alikulkutunnelit	10 %	25 %
- Pumppaamot ja palovesiasemat	15 %	20 %
- Muut kiinteät rakennelmat	20 %	20 %
4 Koneet ja kalusto	Tasapoisto	Tasapoisto
Kuljetusvälineet		
- Kevyt kalusto	10 vuotta	5 vuotta
- Raskas kalusto	15 vuotta	10 vuotta
Muut koneet ja kalusto		
- ATK-laitteet	5 vuotta	3 vuotta
- Muut laitteet ja kalusteet	5 vuotta	3 vuotta
5 Keskeneräiset hankinnat	Ei poistoa	Ei poistoa

Toimintatuottoihin ja -kuluihin sisältyvät myyntivoitot ja myyntitappiot

Maa-alueiden myyntivoittoa vuonna 2025 oli 37 036,41 €.

Tuotot osuuksista muissa yrityksissä

Osingot ja osuuspääomien korot		
	2025	2024
Sarastia Oy	0,00	1 725,00
1510 Nordea Investment Management	29 024,58	30 331,24
1515 OP Varainhoito	2 302,67	7 528,01
1520 SEB	150,45	475,88
1535 Op-Private arvo-osuustili	73 511,34	68 864,40
1540 Nordea Avista sijoitustili	54 912,23	52 249,89
1542 Front Capital	8 544,04	8 970,01
1545 SEB	868,10	1 018,76
Yhteensä	169 313,41	171 163,19

Merkittävät riskit ja epävarmuustekijät sekä muut toiminnan kehittämiseen vaikuttavat seikat

Oulaisten kaupungilla on ollut avoinna oleva riita-asia, joka koskee vuosina 2010–2021 tapahtunutta yllä-
 kutuspetosta. Arvio kaupungille aiheutuneen taloudellisen vahingon määrästä on 1,6 miljoonaa euroa.
 Haastehakemus on jätetty Oulun käräjäoikeuteen 4.1.2022. Käräjäoikeus on antanut tuomion asiassa
 7.10.2022. Käräjäoikeus määräsi tuomittujen maksamaan yhteisvastuullisesti aiheutuneista vahingoista Ou-
 laisten kaupungille 1,3 miljoonaa euroa. Asiasta on valittanut kaksi ja syyttäjä sekä Oulaisten kaupunki ovat
 antaneet vastavalituksen. Valitukset on hylätty. Asiasta on saatu tuomio 12.1.2024. Tuomio on lainvoimai-
 nen. Varovaisuuden periaatteen mukaisesti vuoden 2025 saatava on kirjattu satunnaisiin tuottoihin
 (226.444 €) maksuperusteisesti. Riski on realisoitunut ja vahingonkorvaukset omaisuuden takavarikoimisen
 jälkeen on pääosin tilitetty.

Lapsimäärän vähentyessä kouluverkkoon liittyy supistamisen tarpeita ja tyhjilleen jäävien rakennusten
 määrä uhkaa kasvaa. Rakennuksilla on peruskorjausten myötä tasearvoa. Korvaavaa toimintaa pyritään ke-
 hittäämään kaiken aikaa. Piipsjärven koulutoiminnan lakattua, päätti sivistyslautakunta varhaiskasvatusyksi-
 kön toiminnan aloittamisesta Piipsjärven koululla syksyllä 2025. Syksyllä 2025 koulutoiminta on lakannut
 Petäjäskosken koululla (tasearvo 31.12.2025 269.466 €) ja Matkanivan koululla (tasearvo 31.12.2025
 445.544 €). Molemmat koulut on vuokrattu yhdistysten käyttöön yritys- ja harrastetiloiksi vuoden 2026
 alusta toistaiseksi voimassa olevilla vuokrasopimuksilla. Matkanivan koulu on kokonaisuudessaan vuokrattu
 yhdistykselle, joka hallinnoi ja vuokraa tiloja käyttäjille. Petäjäskosken koulun liikuntasali, eteistilat sekä
 opettajanhuone sekä lisäksi kaksi luokkatilaa on vuokrattu yhdistyskäyttöön. Loppuosa tiloista, 1 luokka,
 ruokala sekä keittiötilat kaupunki suunnittelee vuokrattavaksi tuntiveloituksella.

5.3. Tasetta koskevat liitetiedot

Pysyvien vastaavien muutokset tilivuoden aikana

	Aineettomat	Muut pitkä-	Aineelliset hyödykkeet				KOM-	Kesken-	Yhteensä	
	oikeudet	aikaiset menot								luettelo
	Tietokone-		Maa-alueet	Rakennukset	Kiinteät rak.	Koneet ja	Yhteensä		hankinnat	
	ohjelmistot				ja laitteet	kalusto				
Poistamaton hankintameno 1.1.	99 876,06	1 241 727,81	7 661 868,26	30 637 838,93	4 175 761,70	202 173,32	42 677 642,21	44 019 246,08	311 407,96	44 330 654,04
Lisäykset tilikauden aikana	114 368,45		301 980,00	412 787,46	1 017 838,13	156 541,78	1 889 147,37	2 003 515,82		2 003 515,82
- rahoitusosuus					-70 000,00		-70 000,00	-70 000,00		-70 000,00
Vähennykset tilikauden aikana							0,00	0,00		0,00
- myyntitulot			-202 246,00				-202 246,00	-202 246,00		-202 246,00
- myyntivoitot/lappiot			37 036,41				37 036,41	37 036,41		37 036,41
Siirrot erien välillä							0,00	0,00	-246 490,89	-246 490,89
Poistamaton hankintameno 31.12.	214 244,51	1 241 727,81	7 798 638,67	31 050 626,39	5 123 599,83	358 715,10	44 331 579,99	45 787 552,31	64 917,07	45 852 469,38
- Sumu-poistot	40 962,99	101 457,45		1 919 597,82	718 167,84	96 759,35	2 734 525,01	2 876 945,45		2 876 945,45
- Lisäpoistot				141 314,96			141 314,96	141 314,96		141 314,96
= Jäännösarvo	173 281,52	1 140 270,36	7 798 638,67	28 989 713,61	4 405 431,99	261 955,75	41 455 740,02	42 769 291,90	64 917,07	42 834 208,97
Jäännösarvo 31.12.2024	99 878,06	1 290 885,36	7 661 868,26	30 637 838,93	4 175 761,70	202 173,32	42 677 642,21	44 019 246,08	311 407,96	44 330 654,04
Muutos vuoden 2025 aikana	73 403,46	-150 615,00	136 770,41	-1 648 125,32	229 670,29	59 782,43	-1 221 902,19	-1 148 498,73	-246 490,89	-1 394 989,62

Pysyvien vastaavien sijoitukset

	Osakkeet ja osuudet				Lainasaamiset
	Tytäryhtiö- osakkeet	Kuntayhtymä- osuudet	Osakkuus- yhteisöt	Muut osakkeet	Lainasaamiset muilta
Hankintameno 1.1.2025	2 440 655,48	2 454 840,51	17 867,07	409 184,15	18 630 208,33
Lisäykset	137 500,00			0,00	0,00
Vähennykset				0,00	-717 256,69
<i>Hankinta-arvo 31.12.2025</i>	2 578 155,48	2 454 840,51	17 867,07	409 184,15	17 912 951,64

Oulaisten Teollisuuskiinteistö Oy:lle myönnetty lainamäärä on yhteensä 18,6 milj. euroa. Vuonna 2025 lainaa on lyhennetty 717.257 euroa ja 31.12.2025 antolainaa on jäljellä 17,9 milj. euroa.

Omistuksia muissa yhteisöissä koskevat liitetiedot

Nimi	Y-tunnus	Koti- paikka	Omis- tus- osuus %	Osuus omasta pää- omasta	Osuus vieraasta pääomasta	Osuus tilikauden voitosta/tappi- osta
Tytäryhteisöt						
Oulaisten Amiraali Oy	1072858-0	Oulainen	100,00	444 839	7 200 390	3 255
Oulaisten Teollisuuskiinteistö Oy	3341785-7	Oulainen	100,00	-706 558	18 042 830	46 842
Asunto-osuuskunta Oulaisten Senioriykkönen	3222548-2	Oulainen	100,00	321 747	1 662 362	-93 753
Säätiöt						
Taukokangas-säätiö sr	0618786-5	Oulainen		2 453 829	617 008	-136 273
Kuntayhtymät						
Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymä	0210010-1	Nivala	14,17	5 131 105	67 626	125 927
Jokilaaksojen Musiikkiopisto	0210007-2	Nivala	19,00	59 116	28 496	7 749
Pohjois-Pohjanmaan Liitto	0922484-4	Oulu	2,13	33 043	20 785	875
Osakkuus- ja omistusyhteisyhteisöt						
PPE Köökki Oy	3319133-3	Ylivieska	4,7			

Vaihtuvien vastaavien saamiset omistajayhteisöittäin

Vaihtuviin vastaaviin sisältyvät seuraavat konserniyhtiöihin kohdistuvat saatavat:

Lyhytaikaiset saamiset

	31.12.2025	31.12.2024
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kunta on jäsenenä		
Myyntisaamiset	24 488,34	19 859,61
Siirtosaamiset	-	-

Siirtosaamiset

	Konserni		Kunta	
	31.12.2025	31.12.2024	31.12.2025	31.12.2024
Siirtyvät korot	88 412	62 660	36 930	62 660
Kansaneläkelaitoksen korvaukset	2 445	7 801	2 445	7 801
Kansaneläkelaitos/työterveyshuolto	92 700	87 774	84 000	80 463
Tuet ja avustukset	179 386	142 634	58 606	42 884
Muut siirtosaamiset	576 630	438 227	539 870	295 921
	939 573	739 096	721 851	489 730

Rahoitusarvopaperit

	Osakkeet ja osuudet	Rahamarkkina-instrumentit	Yhteensä
Jälleen hankintahinta (=markkina-arvo)	3 141 318,54	23 194 029,38	26 335 347,92
Kirjanpitoarvo 31.12.	2 405 681,58	22 323 156,77	24 728 838,35
Erotus	735 636,96	870 872,61	1 606 509,57

Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

Oman pääoman erittely

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Peruspääoma 1.1.	25 917 061	25 917 061	25 381 248	25 381 248
Lisäykset		0	0	0
Vähennykset		0	0	0
Peruspääoma 31.12.	25 917 061	25 917 061	25 381 248	25 381 248
Säätöiden ja yhd. Peruspääoma	0			
Lisäykset	336 376			
Vähennykset				
Säätöiden ja yhd. Peruspääoma	336 376	0		
Muut omat rahastot 1.1.	114 326	114 326	70 169	70 169
Lisäykset	2 456 190	0		
Vähennykset				
Muut omat rahastot 31.12.	2 570 516	114 326	70 169	70 169
Edellisten tilikausien ylijäämä 1.1.	2 568 538	2 510 588	53 874	-661 954
Edellisten tilikausien ylijäämä 31.12.	2 568 538	2 510 588	2 338 584	-661 954
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	1 776 163	152 316	2 338 584	715 828
Oma pääoma yhteensä	33 168 654	28 694 292	27 843 876	25 505 292

Pitkäaikaiset velat

Myöhemmin kuin viiden vuoden kuluttua erääntyvät lainat

Konserni		Kunta	
31.12.2025	31.12.2024	31.12.2025	31.12.2024
34 865 043	38 217 483	16 487 109	18 313 235

Pakolliset varaukset

	Konserni		Kunta	
	31.12.2025	31.12.2024	31.12.2025	31.12.2024
	Muut pakolliset varaukset	1 236 977	1 147 262	1 144 688
	1 236 977	1 147 262	1 144 688	1 147 262

Pakolliset varaukset kohtaan on kirjattu Jokilaaksojen Pelastuslaitoksen varallaolokiistasta mahdollisesti aiheutuvia takautuvia palkanmaksuja 144.688 euroa. Tämän lisäksi pakollisiin varauksiin on kirjattu 1,0 milj. € ympäristövelvoitteesta aiheutunut ja todennäköisesti seuraavaa korvausvelvollisuus, joka kohdistuu aikaisempaan tilikauteen. Korvausvelvollisuus kohdistuu Oulaisten vanhan sahan alueen pilaantuneiden maiden puhdistamiseen. Suunnittelu- ja puhdistamistyöt kohdistuvat alustavan suunnitelman mukaan tilikausille 2026-2027. Hankkeen kustannusarvio tulee uuden tiedon mukaan laskemaan ja kaupungin osuuskin pienenee merkittävästi, mutta tilinpäätöksen hetkellä tarkkoja toteutussuunnitelmia tai kustannuksia ei ole saatavilla, joten varaus 1,0 milj. € on aktivoitu taseeseen.

Velat omistajayhteisöittäin

	2025	2024
	Lyhyt-aikainen	Lyhyt-aikainen
Ostovelat		
Velat kuntayhtymille, joissa kunta on jäsenenä	6 045,27	7 935,25
Muut ostovelat		
Ilman liikelaitosta	1 684 473,81	1 637 072,95
Viemäriliikelaitos	113 421,84	105 633,47
Yhteensä	1 803 940,92	1 750 641,67

Siirtovelat

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Tuloennakot	119 297	133 927		
Lomapalkkajaksotus	1 746 863	1 697 213	1 504 443	1 448 030
Korkojaksotus	89 924	140 902	89 924	140 902
Muut siirtovelat				
- Muut siirtovelat	1 461 979	384 502	856 593	194 819

Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä	3 418 064	2 356 544	2 450 960	1 783 751
------------------------------------	-----------	-----------	-----------	-----------

5.4. Vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot

Annetut vastuusitoumukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta

Kaupunki on luovuttanut Oulaisten Osuuspankille Oulaisten Amiraali Oy:n lainojen vakuudeksi kiinteistöön 563-8-4-1 kiinnitettyjä panttikirjoja 6 kpl á 16.818 € (100.908 €).

Oulaisten Amiraali Oy on antanut vastavakuudeksi kaupungin antamalle omavelkaiselle takaukselle vuokraoikeuteen (563-16-1-L1) liittyviä kiinnityksiä 800.000 euroa (Hussantaival 15 rivitalo) sekä kiinnityksiä vuokraoikeuteen (563-8-25-6-L1) 1.500.000 euroa (Uimarinkatu 10 rivitalo).

Asunto-osuuskunta Oulaisten Senioriykkönen on antanut vastavakuudeksi kaupungin antamalle omavelkaiselle takaukselle kiinnityksiä 2.000.000 euroa kiinteistöön (563-8-4-1) (Uimarinkatu 5 rivitalo).

Oulaisten Teollisuuskiinteistö Oy on antanut vastavakuudeksi kaupungin myöntämälle lainalle kiinnityksiä 37.180.000 euroa vuokraoikeuteen (563-402-4-121-L1) (Kalliokuruntie 1 teollisuushalli).

Kaupunki on antanut vuokratakuun 100 % omistamalleen Oulaisten Amiraali Oy:n uusien vuokratalojen mahdollisesti aiheuttamista vuokratappioista (Hussantaival ja Toholankatu 1 sekä opiskelija-asuntola Hakalinn). Vuonna 2024 tulee maksettavaksi vuokratappioita vuodelta 2023 opiskelija-asuntola Hakalinnan osalta 37.414,98 €.

Kaupunki on antanut Oulaisten Kuitu Oy:n lainaan 80 % takauksen. Lisäksi kaupungin ja OP Suomenselän välillä on kovenanttisopimus, joka edellyttää kaupungin sitoutumista luoton hoitokustannusten maksamiseen sekä omistuksen pysyvyyteen. Oulaisten Kuitu Oy:n osakekanta on myyty ja sitä koskevat sitoumukset ovat olleet voimassa 3.7.2025 asti. Lainapääoma on maksettu, takaus sekä kovenantti ovat rauenneet.

	31.12.2025	31.12.2024
Takausvastuut, Oulaisten kaupunki		
Oulaisten Amiraali Oy, kuntayritystodistussopimus	500 000,00	500 000,00
Oulaisten Amiraali Oy	6 500 430,30	6 750 149,06
Oulaisten Kuitu Oy	0,00	1 574 544,30
Asunto osk Oulaisten Senioriykkönen	1 645 000,00	1 682 500,00
	<u>8 645 430,30</u>	<u>10 507 193,36</u>
Konserni		
Oulaisten kaupunki	8 645 430,30	10 507 193,36
Takausvastuut konserniyhteisöille yhteensä	8 645 430,30	10 507 193,36

	31.12.2025	31.12.2024
Muut annetut takausvastuut		
Vestia Oy	496 099,79	611 281,25
Yhteensä	<u>496 099,79</u>	<u>611 281,25</u>

	2025	2024
Vastuu kuntien takauskeskuksen takausvastuista		
Kunnan osuus takauskeskuksen takausvastuista 31.12.	64 204 251	60 307 481

Kunnan mahdollista vastuuta kattava osuus takauskeskuksen rahastosta
31.12.

82 180

64 716

Muut taseen ulkopuoliset vastuut

Vuokravastuut (sisältäen korot)

Vuokravastuut yhteensä
- seuraavalla tilikaudella maksettava osuus
Leasingvastuut yhteensä
- seuraavalla tilikaudella maksettava osuus

Konserni		Kunta	
2025	2024	2025	2024
203 266	48 476	63 947	20 859
78 792	35 222	20 226	12 320
9 370 150	7 991 383	9 355 672	5 301 676
489 823	226 897	489 341	226 152

Kaupungilla on kiinteistöleasingrahoituksen sopimuksen mukaan tietyissä tilanteissa ja ehdoin oikeus ostaa vuokrakohte tai velvollisuus osoittaa vuokrakohteelle ostaja. Mikäli kaupunki laiminlöisi veloitteensa ilmoittaa Kuntarahoitukselle vuokrakohteen ostaja tai kauppakirjaa ei ole allekirjoitettu tai mikäli ostaja laiminlyö kauppahinnan maksuvelvollisuutensa, kaupunki on velvollinen maksamaan Kuntarahoitukselle sopimussakkona määrän, joka vastaa kauppahintaa (eli summa, joka käsittää kaikki leasingsopimuksen mukaiset erääntymättömät vuokrat ja muut erät, jotka kaupungin on maksettava leasingsopimuksen ehtojen mukaan sekä leasingsopimuksen mukainen jäännösarvo ja sille laskettavaa viivästyskorkoa sopimussakon maksupäivään saakka). Vuokrakohteen jäännösarvo vuokra-ajan päättyessä on 33,30 % vuokrakohteen arvonlisäverottomasta lopullisesta hankintahinnasta. Leasingvastuun kokonaismäärä (31.12.2025) korkoineen on yhteensä 9.299.790 euroa, ja viimeisen maksuerän suorituspäivä 31.12.2045. Vuokrakohteen jäännösarvo (31.12.2025) on 2.909.815,13 euroa.

Johdannaissopimukset

Johdannaissopimukset

Oulaisten kaupunki

Koronvaihtosopimus Op Yrityspankki Oyj
- markkina-arvo 31.12.2024
- astuu voimaan 18.4.2024 ja erääntyy 18.4.2029

Oulaisten Amiraali Oy

Koronvaihtosopimus Op Yrityspankki Oyj
- markkina-arvo 31.12.2016
- astuu voimaan 16.9.2019 ja erääntyy 15.9.2026

Konserni		Kunta	
2025	2024	2025	2024
0	0	3 428 571	3 809 524
0	0	-53 409	-80 729
3 500 000	3 500 000	0	0
46 693	109 680	0	0

Voimassa oleva koronvaihtosopimus

Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella on muutettu vaihtuva korko kiinteäksi 2,868 %. Suojaus on tehokas, koska koronvaihtosopimuksen ja lainan kriittiset ehdot vastaavat toisiaan. Koronvaihtosopimus päättyy vuonna 2029.

Arvonlisäveron palautusvastuu

Kiinteistöjen uudisrakentamisen ja peruserantamisen menot

<i>Erittely kohteittain saldospelvityksissä</i>	ALV-vastuu 2025	ALV-vastuu 2024
V. 2016 valmistuneet		10 144
V. 2017 valmistuneet	224522,03	449 044
V. 2018 valmistuneet	20299,06	30 341
V. 2019 valmistuneet	18113,87	24 152
V. 2020 valmistuneet	168958,49	211 198
V. 2021 valmistuneet	76694,11	92 033
V. 2022 valmistuneet	138852,05	158 688
V. 2023 valmistuneet	684949,72	770 568
V. 2024 valmistuneet	8142,92	9 048
V. 2025 valmistuneet	53779,26	
Arvonlisäveron palautusvastuu 31.12.	1 394 312	1 746 168
Arvonlisäveron palautusvastuu konserni		
Oulaisten kaupunki	1 394 312	1 746 168
Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymä	98707	124 914
Oulaisten Teollisuuskiinteistö Oy	2470444	2 916 890
Arvonlisäveron palautusvastuu yhteensä	3 963 463	4 797 020

5.5. Henkilöstöä ja tilintarkastajien palkkioita sekä luottamushenkilöiden palkkiota koskevat liitetiedot

Henkilöstön määrä

OULAISTEN KAUPUNGIN HENKILÖSTÖ (31.12.)

	VUOSI 2024				VUOSI 2025				Lis./väh. määrä-		
	Vak.henk.	Sij./Määr.	Yht.	%	Vak.henk.	Sij./Määr.	Yht.	%	Lis./väh.	vakit.	aik.
YLEISHALLINTO	10	7	17	5,8	10	5	15	4,9	-2	0	-2
SIVISTYSPALVELUT	2	0	2	0,7	2	1	3	1,0	1	0	1
VARHAISKASVATUS	48	27	75	25,5	54	30	84	27,3	9	6	3
PERUSOPETUS	85	50	135	45,9	81	52	133	43,2	-2	-4	2
LUKIO	7	5	12	4,1	6	5	11	3,6	-1	-1	0
HYVINVOINTIPALVELUT	3	0	3	1,0	3	0	3	1,0	0	0	0
KIRJASTO & KULTTUURI	7	0	7	2,4	8	1	9	2,9	2	1	1
VAPAA-AIKAPALVELUT	9	5	14	4,8	14	9	23	7,5	9	5	4
TEKNISET PALVELUT	17	1	18	6,1	13	1	14	4,5	-4	-4	0
KIINTEISTÖ & KUNNOSSAP.	9	2	11	3,7	13	0	13	4,2	2	4	-2

YHTEENSÄ	197	97	294	100,0	204	104	308	100,0	14	7	7
----------	-----	----	-----	-------	-----	-----	-----	-------	----	---	---

HENKILÖSTÖ PALVELUALUEITTAIN (31.12.)

	VUOSI 2024				VUOSI 2025				Lis./Väh.
	Vak.henk.	Sij./Määr.	Yht.	%	Vak.henk.	Sij./Määr.	Yht.	%	
YLEISHALLINTO	10	7	17	5,8	10	5	15	4,9	-2
HYVINVOINTIPALVELUT	19	5	24	0,1	25	10	35	0,1	11
SIVISTYSPALVELUT	142	82	224	76,2	143	88	231	75,0	7
TEKNISET PALVELUT	26	3	29	9,9	26	1	27	8,8	-2
Yhteensä	197	97	294	100,0	204	104	308	100,0	14

Henkilötyövuosina kaupungin henkilöstön määrä oli 274,60 htv:ta vuonna 2025 (ajalla 1.1.–31.12.). Henkilötyövuodella tarkoitetaan täyttä työaikaa tekevän henkilön koko vuoden työskentelyä. Osa-aikainen henkilö muutetaan henkilötyövuodeksi osa-aikaprosenttiaan vastaavasti ja osan vuotta palvelussuhteessa olleen työ lasketaan suhteessa koko vuoden kalenteripäiviin.

Henkilöstön ikärakenne

Vuosi	Alle 30	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	Yli 65	Yhteensä
2016	0	50	84		129	160		0	0	423
2017	0	45	87		128	167		0	0	427
2018	0	45	81		129	170		0	0	425
2019	0	48	85		134	159		0	0	426
2020	0	42	97		126	156		0	0	421
2021	0	59	102		125	164		0	0	450
2022	0	64	107		121	160		0	0	452
2023	0	26	43		57	71		0	0	197
2024	6	18	47		55	42		28	1	197
2025	31	35	28	39	40	39	48	47	1	308

* Ikärakenne ilmoitettu viiden vuoden välein v. 2025 eteenpäin

Vakinaisen henkilöstön keski-ikä oli 46,1 vuotta 31.12.2025.

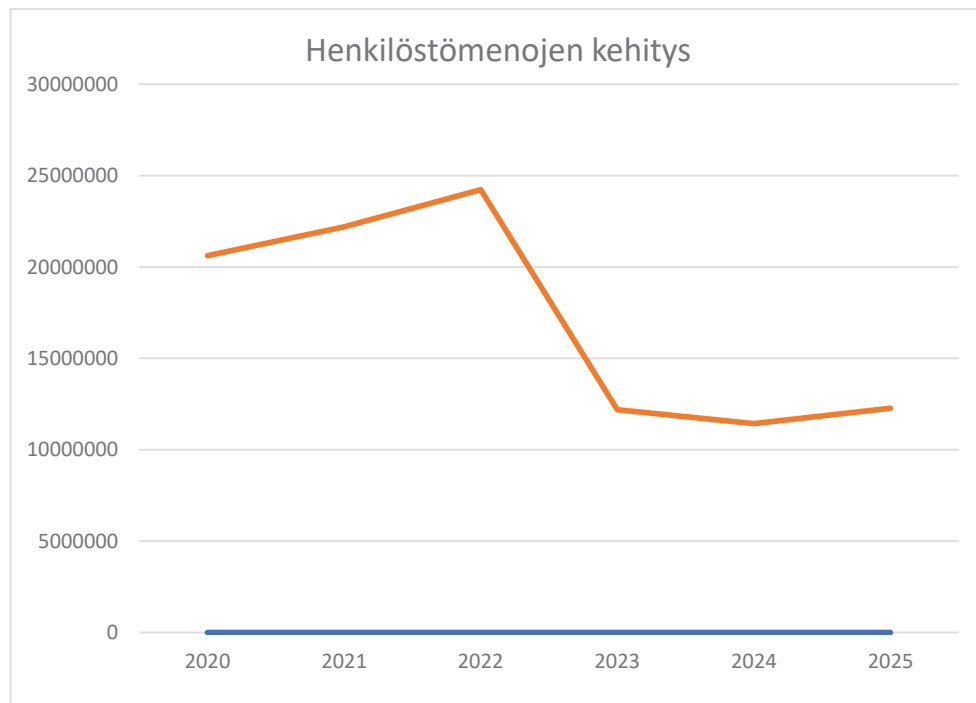
Vakinaisen henkilöstön vaihtuvuus

Vuoden 2025 aikana vakinaisia palvelussuhteita alkoi 21 kpl ja päättyi 7 kpl. Päättyneistä palvelussuhteista eläkkeelle siirtymisiä oli 4 kpl, irtisanoutuneita 1 kpl ja sisäisiä siirtoja 2 kpl.

Henkilöstömenot

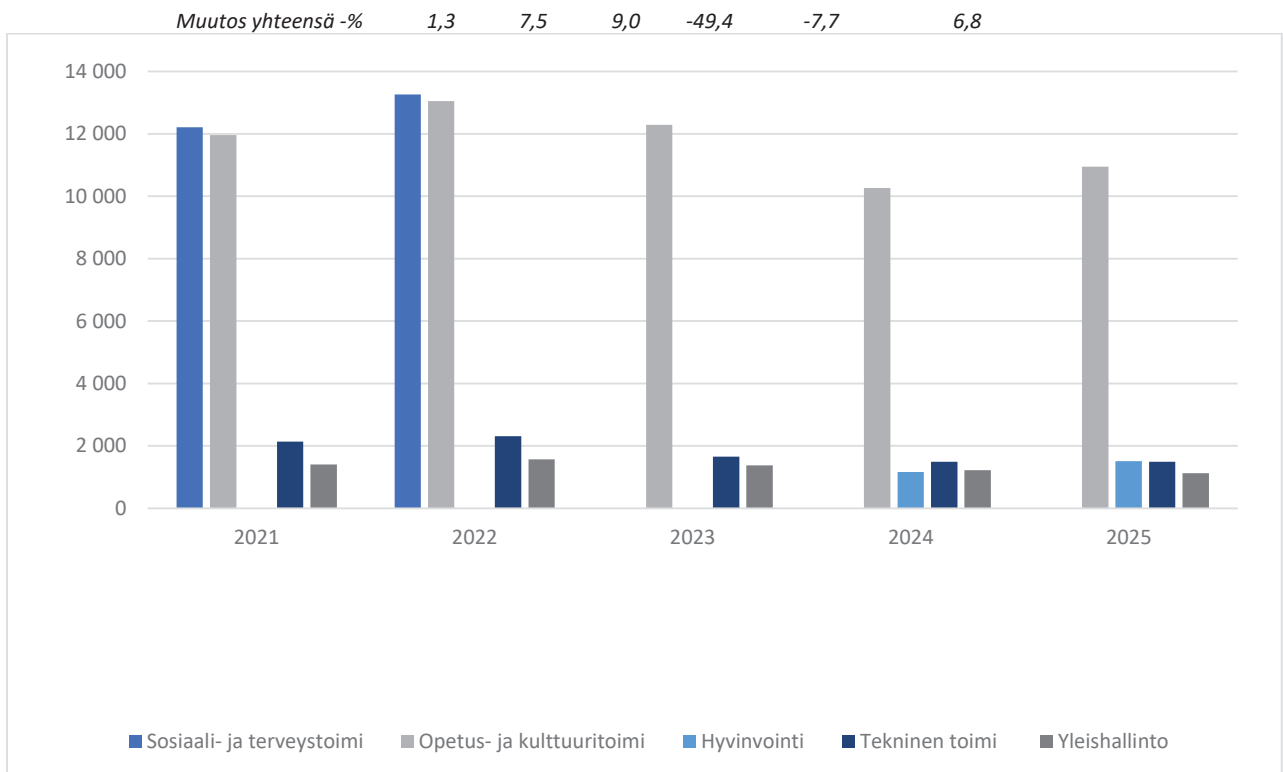
Henkilöstömenojen kehitys 2020 - 2025

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Palkat ja palkkiot	20 611 758	22 204 718	24 230 299	12 183 591	11 430 160	12 268 663
Henkilöstösivukulut						
Eläkkeet	4 433 662	4 626 233	5 042 457	2 565 052	2 462 871	2 450 896
Muut henkilöstösivukulut	749 654	876 689	921 427	576 083	251 137	362 614
	25 795 074	27 707 639	30 194 184	15 324 727	14 144 167	15 082 172
(1000 eur)	25 795	27 708	30 194	15 325	14 144	15 082
 Menojen muutos edellisestä vuodesta	1,3 %	7,4 %	9,0 %	-49,2 %	-7,7 %	6,6 %



Henkilöstömenojen jakaantuminen hallinnonaloittain (1000 eur)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Sosiaali- ja terveystoimi	11 749	12 211	13 258	0	0	0
<i>Muutos -%</i>	1,9	3,9	8,6			
Opetus- ja kulttuuritoimi	10 947	11 957	13 052	12 288	10 267	10 949
<i>Muutos -%</i>	-0,4	9,2	9,2	-5,9	-16,4	6,6
Hyvinvointi					1 165	1 515
<i>Muutos -%</i>						30,0
Tekninen toimi	2 084	2 137	2 314	1 658	1 492	1 496
<i>Muutos -%</i>	3,9	2,5	8,3	-28,3	-10,0	0,3
Yleishallinto	1 015	1 402	1 570	1 379	1 220	1 122
<i>Muutos -%</i>	7,3	38,1	12,0	-12,2	-11,5	-8,0
Henkilöstömenot yhteensä	25 800	27 723	30 220	15 291	14 118	15 082



Henkilöstön sairauslomat

OULAISTEN KAUPUNGIN HENKILÖSTÖN SAIRAUSLOMAT VUOSINA 2017 - 2025

	2017	2018*	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	spv/henk	Henk
Yleishallinto	59	83	27	11	52	273	465	254	94	6,3	15
Sivistyspalvelut	9	221	14	12	106	156	249	7	8	2,7	3
Varhaiskasvatus	1820	1425	1306	2175	1689	2235	3118	1917	2088	24,9	84
Perusopetus	1229	1932	2120	2236	1911	3370	2877	2062	2151	16,2	133
Lukio	11	35	6	13	15	46	47	22	27	2,5	11
Hyvinvointipalvelut	0	0	0	0	0	0	0	1	7	2,3	3
Kirjasto ja kulttuuri	90	358	251	237	243	220	23	154	73	8,1	9
Vapaa-aikapalvelut	90	94	71	110	70	322	361	227	247	10,7	23
Tekniset palvelut	281	234	230	139	159	193	238	173	98	7,0	14
Kiinteistö ja kunnossapito	51	92	55	122	74	84	91	55	120	9,2	13
Perusturvan hallinto	48	111	171	161	45	32	0	0	0	0,0	0
Sosiaalityö	0	0	0	375	256	341	0	0	0	0,0	0
Vanhusten huolto	1315	2111	2433	1492	1533	2327	0	0	0	0,0	0
Kehitysvammanhuolto	312	441	306	931	493	320	0	0	0	0,0	0
Kotihoito	418	383	566	871	826	1032	0	0	0	0,0	0
Ruokapalvelu	84	248	445	126	262	386	0	0	0	0,0	0
Siivoustoimi	359	636	288	280	278	290	0	0	0	0,0	0
Kuntoutus	33	24	76	158	40	15	0	0	0	0,0	0
Avoterveydenhuolto	183	319	135	618	314	463	0	0	0	0,0	0
Mielenterveys-toimi	119	182	137	95	344	323	0	0	0	0,0	0
Vuodeosastohoito	589	346	995	584	939	1152	0	0	0	0,0	0
Yhteensä	7100	9275	9632	10746	9649	13580	7469	4872	4913	16,0	308
Kuntoutustuki (palkaton)	0	0	0	0	0	0	0	855	761		
Tilapäinen hoitovapaa	249	324	377	361	625	898	293	215	152		

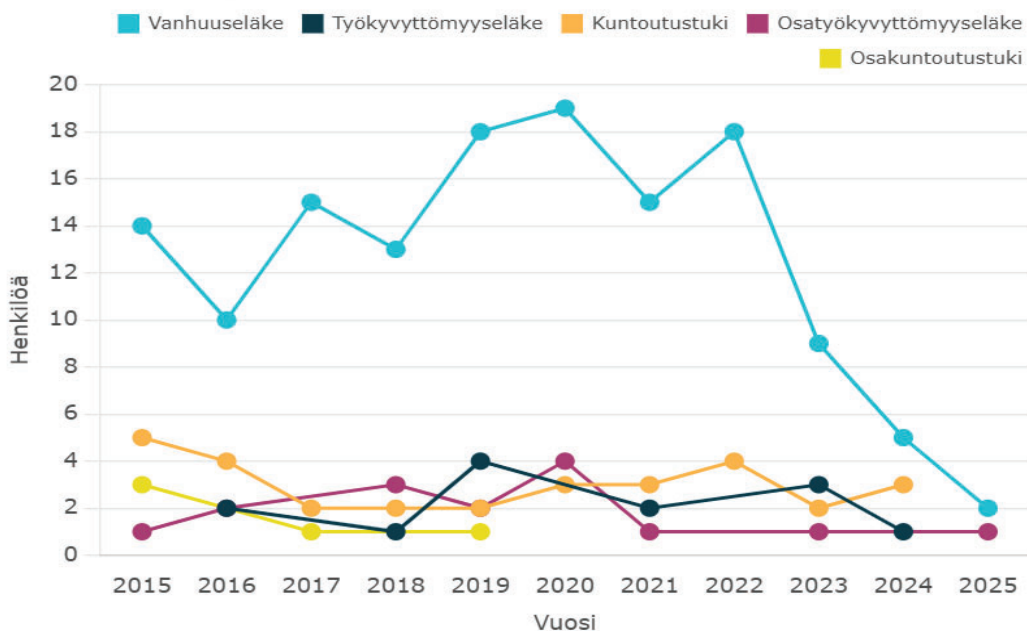
*spv/henk. tarkoittaa sairauspäiviä henkilöä kohti

*poissaolopäivät ilmoitettu kalenteripäivinä

Henkilöstön eläköityminen

Vuonna 2025 vanhuuseläkkeelle siirtyi 4 henkilöä. Alla Kevan raportilla esitetään eläkkeelle siirtyneiden määrä (kpl) vuosilta 2015–2025. Eläkkeelle siirtyneeksi katsotaan henkilö, jonka omaan työuraan perustuva eläke (pl. osa-aikaeläke ja perhe-eläke) alkoi tilastovuonna.

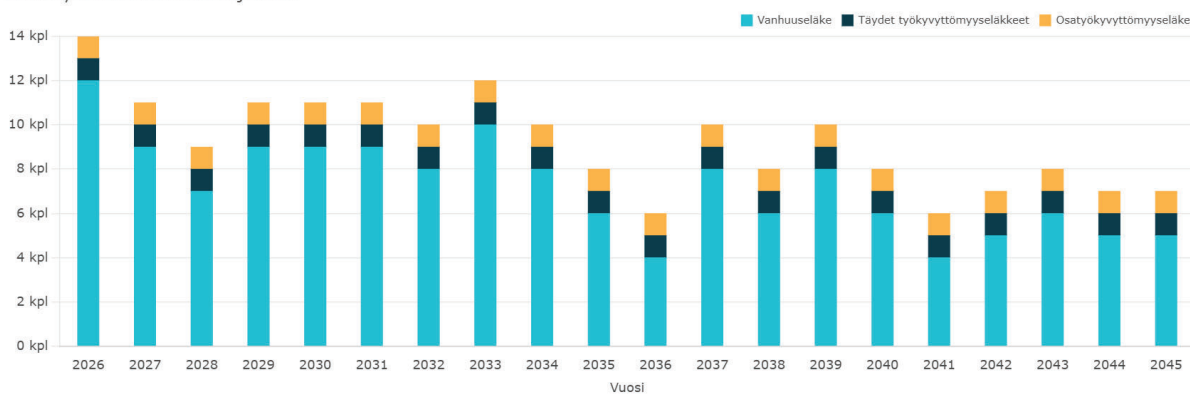
Eläkkeelle siirtyneiden määrä



Lähde: Kevan Avaintiedot, Oulaisten kaupunki

Alla Kevan kaaviossa esitetään tieto Oulaisten kaupungin eläköitymisennusteesta (KuEL ja VaEL) vuoteen 2045 mennessä. Tarkasteluun on otettu yleinen ikäluokan alin eläkeikä, jos henkilöllä ei ole ammatillista tai henkilökohtaista eläkeikää. Eläköitymisennusteen mukaan kaupungin henkilöstöstä jää vanhuuseläkkeelle 46 henkilöä seuraavan viiden vuoden aikana (vuosina 2026-2030).

Eläköitymisennuste eläkelajeittain



Lähde: Kevan Avaintiedot, Oulaisten kaupunki

Tilintarkastajan palkkiot

	2025	2024	2023	2022	2021
	KPMG Oy	KPMG Oy	KPMG Oy	KPMG Oy	KPMG Oy
Tilintarkastuspalkkiot	24185	13650	11213	18476	14200
Tilintarkastajan lausunnot					
Tarkastuslautakunnan sihteerin tehtävät	8231	4875	13025	7440	9900
Muut palkkiot	8140	0	45740		
	40556	18525	69978	25916	24100

Luottamushenkilöiden palkkioista perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut

PUOLUE	Vuosi 2025	Vuosi 2024
Kokoomus	1 374,35	1 739,95
Keskusta	7 361,28	6 743,47
SDP	2 270,26	1 318,80
Vasemmistoliitto	545,00	865,00
Kristillisdemokraatit	3 103,47	2 680,88
Perussuomalaiset	576,00	971,50
Yhteensä	15 230,36	14 319,60

* luottamushenkilöiden palkkioista perityt ja puolueille tai puolueyhdistyksille

tilitetyt luottamushenkilömaksut (Kuntalaki 82.3 §)

5.6. Konsernitilinpäätöksen liitetiedot

Konsernitilinpäätöksen laajuus

Konsernitilinpäätökseen on yhdistetty tytäryhtiönä kaupungin 100 % omistaman Oulaisten Amiraali Oy:n, kaupungin 100 % omistaman Oulaisten Kutu Oy:n (30.6.2025 asti) ja kaupungin 100 % omistaman Oulaisten Teollisuuskiinteistö Oy:n tilinpäätös sekä Taukokangas Säätiö konsernin tilinpäätös.

Kaikki kuntayhtymät, joissa kaupunki on jäsenenä, on yhdistetty konsernitilinpäätökseen.

Konsernitilinpäätöksen laatimisperiaatteet

Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kunnan ja sen tytäryhteisöjen sekä kuntayhtymien keskinäinen omistus on eliminoitu.

Sisäiset liiketapahtumat

Konserniyhteisöjen ja kaupungin väliset keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on eliminoitu omistussuhteiden suhteessa.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Tytäryhtiöiden tilinpäätökseen sisältyvät poistot on muunnettu kaupungin poistosuunnitelman mukaiseksi. Syntynyt poistoero vaikuttaa tilikauden tulosta heikentävästi:

	Tilinpäätös	Sumupoisto	Poistojen oikaisu
Oulaisten Amiraali Oy	329 011	339 429	10 419

6. ERIYTETYT TILINPÄÄTÖKSET

6.1. Viemäriiikelayoksen eriytetty tilinpäätös

TOIMINTAKERTOMUS

Olennaiset tapahtumat viemäriiikelayoksen toiminnassa ja taloudessa vuoden 2025 aikana

Viemäriiikelayos huolehtii jätevesien johtamisesta ja pumpaamisesta sekä jätevesien puhdistamisesta. Liikelayoksen johtokuntana toimii tekninen lautakunta.

Laskutettava jätevesimäärä vuonna 2025 oli yhteensä 236 990 m³ (vuonna 2024 yht. 228 693 m³) eli nousua n. 3,5 %. Verkosto on toiminut tavanomaisesti. Puhdistamolle tullut kokonaisvesimäärä vuonna 2025 oli 522 009 m³/a (vuonna 2024 yht. 484 572 m³/a), josta vuotovettä oli 265 317 m³/a (vuosi 2024 235 934 m³/a). Vuoden 2025 aikana uusia viemäriiittymäsopimuksia tehtiin yhteensä 1 kpl. Viemäriverkkoon liittyneitä kiinteistöjä on yhteensä 1753 kpl.

Uutta jätevedenpuhdistamoa ajettiin koko vuosi ja tulokset olivat hyviä. Jäteveden osalta vuoden 2025 aikana lupaehtot täyttyivät, suurelta osin. Vanha jätevedenpuhdistamorakennus purettiin ja alueelle tehtiin suunnitelma uudesta varastorakennuksesta. Samalla vanha ympäristölupa lopetettiin. Viemäriverkostoa korjattiin pätkäsujuuttamalla sekä korjaamalla rikinäisiä kaivoja. Yhteistyötä Oulaisten vesiosuuskunnan kanssa tiivistettiin säännöllisillä yhteistyöpalavereilla ja loppuvuodesta tehtiinkin sopimus ostopalveluista toimistosihteerin osalta, ainakin sopimushallintaa kehitettiin yhteistyössä eteenpäin. Kirjanpito toimii viemäriiikelayoksessa vesihuoltolain mukaisesti.

Viemäriiikelayoksen maksuja korotettiin vuonna 2025 (TekL 2025 §59).

Perusmaksut (alv 0%):	1.1.2025	50€/vuosi
per tariffiyks.	1.10.2025	53€/vuosi
Käyttömaksut:	1.1.2025	3,04€/ m ³
	1.10.2025	3,23€/ m ³

Liikelayoksen tilikauden tulos on 333 986 € ylijäämäinen, budjetissa tulos oli arvioitu olevan -269 866 €. Tuloksella ennakoidaan uuden puhdistamorakennuksen kuluja vuodelle 2026.

Ossi Laakso, tekninen johtaja
Viemäriiikelayoksen johtaja

TOIMINNALLISET TAVOITTEET

Toimielin	Tekninen toimi
Vastuualue	Viemäriiikelaytos

TOIMINTA-AJATUS

Viemäriiikelaytos huolehtii jätevesien johtamisesta ja pumppaamisesta sekä jätevesien puhdistamisesta. Viemäriiikelaytosella on yksi päätoimintamuoto (puhdistamonhoitaja). Muut kunnossapito- ja rakentamistyöt hoidetaan kaupungin tuntipalkkaisten työntekijöiden ja koneurakoitsijoiden avulla kaupungin työnjohdossa. Palkat ja muut menot kirjataan ostopalveluina kaupungilta. Liiketaloudellisena toimintamuotona on, että viemäriiikelaytos kattaa tuloillaan pitkällä aikavälillä kaikki investointi ja käyttömenot. Lisäksi viemäriiikelaytos voi tuottaa sijoitetulle pääomalle kohtuullisen tuoton.

Toimintaympäristön muutos ja sen vaikutus toimintaan

(tapahtunut, odotettavissa oleva, esim. väestönmuutos (+/-), asiakaskunnan muutokset, lainsäädäntömuutokset, muutokset toimintatavoissa)

Toimintaympäristössä, väestömuutoksessa tai asiakaskunnan muutoksissa ei ole tapahtunut merkittävää muutosta. Valvova viranomainen ei ole asettanut muutos- tai lisävaatimuksia viemäriiikelaytos toimintatavoille.

Uutta jätevedenpuhdistamo alettiin rakentamaan vuoden 2024 kesäkuussa. Rakentaminen on edennyt aikataulun mukaisesti.

TOIMINTASUUNNITELMA**Tavoitteet (määrä-, laatu-, sisältötavoitteet)**

Talousarvion ja vesihuoltolain mukaiset tavoitteet.

Vuotovesien vähentäminen viemäriverkostossa.

Hulevesien kartoitus on aloitettu ja jatketaan edelleen.

TUNNUSLUVUT

	TP 2024	TA 2025	TP 2025	TA 2026	TS 2027
Henkilöstö	2	2	2	1.9	1.9
Tulos	-50 044	-269 903	333 986	714	714

Viemäriiikelaitoksen talousarvion toteutuminen

TULOSLASKELMAOSAN TOTEUTUMISVERTAILU 1-12/2025	Talousarvio muutosten jälk.	Toteutuma 1-12 / 2025	Poikkeama	Poikk-%	Tot-%
Liikevaihto	892 000,00	986 783,45	94 783,45	10,63%	110,63%
Liiketoiminnan muut tuotot	0,00	31 111,80	31 111,80		
Materiaalit ja palvelut	-426 620,00	-549 370,81	-122 750,81	-28,77%	128,77%
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-150 320,00	-175 172,41	-24 852,41	-16,53%	116,53%
Ostot tilikauden aikana	-150 320,00	-175 172,41	-24 852,41	-16,53%	116,53%
Palvelujen ostot	-276 300,00	-374 198,40	-97 898,40	-35,43%	135,43%
Poistot ja arvonalentumiset	-65 760,00	-87 863,16	-22 103,16	-33,61%	133,61%
Suunnitelman mukaiset poisto	-65 760,00	-87 863,16	-22 103,16	-33,61%	133,61%
Liiketoiminnan muut kulut	-218 890,00	-35 344,29	183 545,71	83,85%	16,15%
Liikelylijäämä (-alijäämä) yhteensä	180 730,00	345 316,99	164 586,99	91,07%	191,07%
Rahoitustuotot ja -kulut	-450 596,00	-11 331,44	439 264,56	97,49%	2,51%
Muut rahoitustuotot	120,00	940,72	820,72	683,93%	783,93%
Muille maksetut korkokulut	-440 000,00	-1 366,40	438 633,60	99,69%	0,31%
Korvaus peruspääomasta	-10 716,00	-10 716,00	0,00	0,0%	100,0%
Muut rahoituskulut	0,00	-189,76	-189,76		
Ylijäämä(alijä)enn.satunn.eriä yhteensä	-269 866,00	333 985,55	603 851,55	223,76%	-123,76%
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-269 866,00	333 985,55	603 851,55	223,76%	-123,76%

RAHOITUSLASKELMA - TOTEUTUMISVERTAILU 1-12/2025

	Talousarvio muutosten jälk.	Toteutuma	Poikkeama	Poikk-%
Toiminnan rahavirta				
Liikelyljäämä (alijäämä)	180 730,00	345 316,99	164 586,99	91,07%
Poistot ja arvonalentumiset	65 760,00	87 863,16	22 103,16	33,61%
Rahoitustuotot ja -kulut	-450 596,00	-11 331,44	439 264,56	97,49%
	-204 106,00	421 848,71	625 954,71	306,68%
Investointien rahavirta				
Investointimenot	-160 000,00	-158 584,66	1 415,34	0,88%
	-160 000,00	-158 584,66	1 415,34	0,88%
Toiminnan ja investointien rahavirta	-364 106,00	263 264,05	627 370,05	172,3%
Rahoituksen rahavirta				
Lainakannan muutokset				
Lyhytaikaisten lainojen muutos muilta	0,00	-9 108,17	-9 108,17	
Muut maksuvalmiuden muutokset				
Saamisten muutos kunnalta/ky:ltä	0,00	-322 549,63	-322 549,63	
Saamisten muutos muilta	0,00	64 883,19	64 883,19	
Korottomien velkojen muutos muilta	0,00	3 510,56	3 510,56	
Rahoituksen rahavirta	0,00	-263 264,05	-263 264,05	
Rahavarojen muutos	-364 106,00	0,00	364 106,00	100,0%

Käyttötalouden toteutumisvertailu

	Ta	Toteutunut 2025	Jäljellä	Toteuma%	Toteutunut 2024	TP2024
1900 Rahoitus						
Tuotot	120	940,72	-821	783,9	538	538
Kulut	-440000	-1556,16	-438444	0,4	-154	-154
Netto	-439880	-615,44	-439265	0,1	384	384
6500 Hallinto						
Tuotot	888000	998594,99	-110595	112,5	747541	747541
Kulut	-55286	-106955,89	51670	193,5	-88972	-88972
Netto	832714	891639,1	-58925	107,1	658569	658569
6510 Jätevesiviemärit						
Tuotot	4000	2766,4	1234	69,2	0	0
Kulut	-167760	-139804,91	-27955	83,3	-146846	-146846
Netto	-163760	-137038,51	-26721	83,7	-146846	-146846
6520 Sadevesiviemärit						
Tuotot	0	0	0	0	0	0
Kulut	-10000	-1122,06	-8878	11,2	-4385	-4385
Netto	-10000	-1122,06	-8878	11,2	-4385	-4385
6530 Pumppaamot						
Tuotot	0	0	0	0	0	0
Kulut	-36580	-23410,31	-13170	64	-43099	-43099
Netto	-36580	-23410,31	-13170	64	-43099	-43099
6540 Jäteveden puhdistamo						
Tuotot	0	16533,86	-16534	*****	14087	14087
Kulut	-448840	-73670,32	-375170	16,4	-261667	-261667
Netto	-448840	-57136,46	-391704	12,7	-247580	-247580
6545 Uusi jätevedenpuhdis						
Tuotot	0	0	0	0	0	0
Kulut	0	-330262,53	330263	*****	-12820	-12820
Netto	0	-330262,53	330263	*****	-12820	-12820
6550 Varikkopalvelut						
Tuotot	0	0	0	0	0	0
Kulut	-3520	-8068,24	4548	229,2	-4288	-4288
Netto	-3520	-8068,24	4548	229,2	-4288	-4288
RAPORTTI YHTEENSÄ						
Tuotot	892120	1018835,97	-126716	114,2	762165	762165
Kulut	-1161986	-684850,42	-477136	58,9	-562231	-562231
Netto	-269866	333985,55	-603852	-123,8	199935	199935

Investointien toteutumisvertailu

	Ta	Toteutunut 2025	Jäljellä	Toteuma%	Toteutunut 2024	TP 2024
0 Ei projektia						
Tuotot	0	0	0	0	0	0
Kulut	0	0	0	0	-34548	-34548
Netto	0	0	0	0	-34548	-34548
8920 Muut viemäriyöt						
Tuotot	0	0	0	0	0	0
Kulut	0	-4703,22	4703	*****	-157533	-157533
Netto	0	-4703,22	4703	*****	-157533	-157533
8925 Verkoston saneeraukset						
Tuotot	0	0	0	0	0	0
Kulut	-55000	-56165,5	1166	*****	-28205	-28205
Netto	-55000	-56165,5	1166	*****	-28205	-28205
8930 Koneet ja laitteet						
Tuotot	0	0	0	0	0	0
Kulut	-65000	-48215,94	-16784	37,1	0	0
Netto	-65000	-48215,94	-16784	37,1	0	0
8940 Uusi viemärlaitos						
Tuotot	0	0	0	0	0	0
Kulut	-20000	-49500	29500	70,7	0	0
Netto	-20000	-49500	29500	70,7	0	0
8950 Verkoston vuotovesiselvitys						
Tuotot	0	0	0	0	0	0
Kulut	-5000	0	-5000	0	-12000	-12000
Netto	-5000	0	-5000	0	-12000	-12000
8951 Viemärit						
Tuotot	0	0	0	0	0	0
Kulut	0	0	0	0	0	0
Netto	0	0	0	0	0	0
8965 Jäteveden puhdistamo/rakennus						
Tuotot	0	0	0	0	0	0
Kulut	-15000	0	-15000	0	0	0
Netto	-15000	0	-15000	0	0	0
RAPORTTI YHTEENSÄ						
Kulut	-160000	-158584,66	-1415	35,2	-232287	-232287
Netto	-160000	-158584,66	-1415	35,2	-232287	-232287

Tilinpäätöslaskelmat

	12/2025	12/2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineelliset hyödykkeet	1 073 410,74	1 002 689,24
Maa- ja vesialueet	34 548,39	34 548,39
Rakennukset	174 078,52	134 614,09
Kiinteät rakenteet ja laitteet	823 668,18	833 526,76
Koneet ja kalusto	41 115,65	0,00
Ennakkomaksut ja keskeneräiset	0,00	0,00
PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ	1 073 410,74	1 002 689,24
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Saamiset	1 077 121,01	819 454,57
Lyhytaikaiset saamiset	1 077 121,01	819 454,57
Myyntisaamiset	2 962,16	29 040,23
Saamiset kunnalta/kuntayhtymäl	963 334,88	640 785,25
Siirtosaamiset	110 823,97	149 629,09
VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ	1 077 121,01	819 454,57
VASTAAVAA YHTEENSÄ	2 150 531,75	1 822 143,81

	12/2025	12/2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	535 812,86	535 812,86
Edellisten tilik. yli/alijäämä	898 880,07	698 945,51
Tilikauden yli/alijäämä	333 985,55	199 934,56
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	1 768 678,48	1 434 692,93
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen	216 962,23	226 172,32
Lainat rahoitus- ja vakuutusla	23 935,87	33 145,96
Muut velat/liittymismaksut ja	193 026,36	193 026,36
Lyhytaikainen	164 891,04	161 278,56
Lainat rahoitus- ja vak.laitok	9 210,09	9 108,17
Ostovelat	113 421,84	105 633,47
Muut velat/liittymismaksut ja	41 903,43	46 137,13
Siirtovelat	355,68	399,79
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	381 853,27	387 450,88
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	2 150 531,75	1 822 143,81
LIIKELAITOKSEN TA SEEN TUNNUSLUVUT		
Omavaraisuusaste, %	82,2	78,7
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	37,5	50,9
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000 euroa	1 233	899
Lainakanta 31.12., 1000 euroa	33	42
Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 euroa	33	42
Lainasaamiset 31.12., 1000 euroa	0	0

Tuloslaskelma

	1-12 / 2025	1-12 / 2024
Liikevaihto	986 783,45	756 955,40
Liiketoiminnan muut tuotot	31 111,80	4 672,48
Materiaalit ja palvelut	-549 370,81	-466 144,03
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-175 172,41	-152 923,79
Ostot tilikauden aikana	-175 172,41	-152 923,79
Palvelujen ostot	-374 198,40	-313 220,24
Poistot ja arvonalentumiset	-87 863,16	-65 596,91
Suunnitelman mukaiset poisto	-87 863,16	-65 596,91
Liiketoiminnan muut kulut	-35 344,29	-19 584,84
Liikelylijäämä (-alijäämä) yhteensä	345 316,99	210 302,10
Rahoitustuotot ja -kulut	-11 331,44	-10 367,54
Muut rahoitustuotot	940,72	537,60
Muille maksetut korkokulut	-1 366,40	-159,01
Korvaus peruspääomasta	-10 716,00	-10 716,00
Muut rahoituskulut	-189,76	-30,13
Ylijäämä (alijää)enn.satunn.eriä yhteensä	333 985,55	199 934,56
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	333 985,55	199 934,56
LIIKELAITOKSEN TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT		
Sijoitetun pääoman tuotto, %	21,1	15,3
Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, %	21,5	15,8
Voitto,%	33,8	26,4

Rahoituslaskelma

RAHOITUSLASKELMA 1-12/2025

	2025	2024
Toiminnan rahavirta		
Liikelylääämä (alijäämä)	345 316,99	210 302,10
Poistot ja arvonalentumiset	87 863,16	65 596,91
Rahoitustuotot ja -kulut	-11 331,44	-10 367,54
	421 848,71	265 531,47
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-158 584,66	-232 287,13
	-158 584,66	-232 287,13
Toiminnan ja investointien rahavirta	263 264,05	33 244,34
Rahoituksen rahavirta		
Lainakannan muutokset		
Lyhytaikaisten lainojen muutos muilta	-9 108,17	-9 108,17
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Saamisten muutos kunnalta/ky:ltä	-322 549,63	24 064,88
Saamisten muutos muilta	64 883,19	-113 204,87
Korottomien velkojen muutos muilta	3 510,56	65 003,82
Rahoituksen rahavirta	-263 264,05	-33 244,34
Rahavarojen muutos	0,00	0,00

Tasetta koskevat liitetiedot

Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

Muutokset käyttöomaisuudessa

Aineelliset hyödykkeet	Maa- ja vesialueet	Rakennukset	Kiinteät rak. ja laitteet	Koneet ja kalusto	Yhteensä	KOM-luettelo	Kesken-eräiset hankinnat	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	34 548,39	134 614,09	833 526,76	0,00	1 002 689,24	1 002 689,24	0,00	1 002 689,24
Lisäykset tilikauden aikana			110 368,72	48 215,94	158 584,66	158 584,66		158 584,66
- rahoitusosuus								0,00
Vähennykset tilikauden aikana							0,00	0,00
- myyntitulot								0,00
-myyntivoitot/tappiot								0,00
Siirrot erien välillä								0,00
Poistamaton hankintameno 31.12.	34 548,39	134 614,09	943 895,48	48 215,94	1 161 273,90	1 161 273,90	0,00	1 161 273,90
- Sumu-poistot		10 035,57	70 727,30	7 100,29	87 863,16	87 863,16		87 863,16
- Lisäpoistot								
= Jäännösarvo	34 548,39	124 578,52	873 168,18	41 115,65	1 073 410,74	1 073 410,74	0,00	1 073 410,74
Jäännösarvo 31.12.2024	0,00	134 614,09	833 526,76	0,00	1 002 689,24	1 002 689,24	0,00	1 002 689,24
Muutos vuoden 2025 aikana	34 548,39	-10 035,57	39 641,42	41 115,65	70 721,50	70 721,50	0,00	70 721,50

Oman pääoman muutokset	31.12.2025	31.12.2024
Peruspääoma	535 812,86	535 812,86
Ylijäämä ed. tilikausilta	898 880,07	698 945,51
Tilikauden yli-/alijäämä	<u>333 985,55</u>	<u>199 934,56</u>
Oma pääoma yhteensä	1 768 678,48	1 434 692,93
Erittely siirtoveloista	31.12.2025	31.12.2024
Korkojaksotus	355,68	399,79

Muut taseen ulkopuoliset vastuut

Vuokravastuut (sisältäen korot)	Viemärlaitos	
	2025	2024
Leasingvastuut yhteensä	9 299 790,00	7 990 128,00
Seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	464 989,50	199 753,00

Viimeisen maksuerän suorituspäivä 31.12.2024. Vuokratioheen jäännösarvo (31.12.2025) on 2.909.815,13 euroa.

Liikelaitoksen vaikutus kunnan tuloksen muodostumiseen

	Oulaisten kau- punki	Viemäriiikelai- tos	Yhteensä (ennen elim.)	Koneelliset eli- minoinnit	Yhteensä
Toimintatuotot					
Myyntituotot	1 114 993,60	986 783,45	2 101 777,05	-231 923,69	1 869 853,36
Maksutuotot	472 344,02	0,00	472 344,02	0,00	472 344,02
Tuet ja avustukset	1 129 787,27	0,00	1 129 787,27	0,00	1 129 787,27
Muut toimintatuotot	3 191 174,36	31 111,80	3 222 286,16	-14 931,69	3 207 354,47
Toimintatuotot yhteensä	5 908 299,25	1 017 895,25	6 926 194,50	-246 855,38	6 679 339,12
Toimintakulut					
Henkilöstökulut	-15 082 172,38	0,00	-15 082 172,38	0,00	-15 082 172,38
Palkat ja palkkiot	-12 268 662,54	0,00	-12 268 662,54	0,00	-12 268 662,54
Henkilösivukulut	-2 813 509,84	0,00	-2 813 509,84	0,00	-2 813 509,84
Eläkekulut	-2 450 896,33	0,00	-2 450 896,33	0,00	-2 450 896,33
Muut henkilösivukulut	-362 613,51	0,00	-362 613,51	0,00	-362 613,51
Palvelujen ostot	-7 868 052,27	-374 198,40	-8 242 250,67	246 855,38	-7 995 395,29
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 515 446,42	-175 172,41	-2 690 618,83	0,00	-2 690 618,83
Avustukset	-1 370 244,69	0,00	-1 370 244,69	0,00	-1 370 244,69
Muut toimintakulut	-539 884,58	-35 344,29	-575 228,87	0,00	-575 228,87
Toimintakulut yhteensä	-27 375 800,34	-584 715,10	-27 960 515,44	246 855,38	-27 713 660,06
Toimintakate	-21 467 501,09	433 180,15	-21 034 320,94	0,00	-21 034 320,94
Verotulot					
Verotulot	16 773 343,68	0,00	16 773 343,68	0,00	16 773 343,68
Valtionosuudet	5 228 870,00	0,00	5 228 870,00	0,00	5 228 870,00
Rahoitustuotot ja -kulut					
Korkotuotot	680 795,22	0,00	680 795,22	0,00	680 795,22
Muut rahoitustuotot	1 559 844,22	940,72	1 560 784,94	-10 716,00	1 550 068,94
Korkokulut	-1 255 030,02	-1 366,40	-1 256 396,42	0,00	-1 256 396,42
Muut rahoituskulut	-504 622,78	-10 905,76	-515 528,54	10 716,00	-504 812,54
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	480 986,64	-11 331,44	469 655,20	0,00	469 655,20
Vuosikate	1 015 699,23	421 848,71	1 437 547,94	0,00	1 437 547,94
Poistot ja arvonalentumiset					
Suunnitelman mukaiset poistot	-3 018 260,41	-87 863,16	-3 106 123,57	0,00	-3 106 123,57
Poistot ja arvonalentumiset yhteensä	-3 018 260,41	-87 863,16	-3 106 123,57	0,00	-3 106 123,57
Satunnaiset erät					
Satunnaiset tuotot	4 241 162,83	0,00	4 241 162,83	0,00	4 241 162,83
Satunnaiset kulut	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Satunnaiset erät yhteensä	4 241 162,83	0,00	4 241 162,83	0,00	4 241 162,83
Tilikauden tulos	2 238 601,65	333 985,55	2 572 587,20	0,00	2 572 587,20
Poistoeron muutos	99 982,56	0,00	99 982,56	0,00	99 982,56
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	2 338 584,21	333 985,55	2 672 569,76	0,00	2 672 569,76

Vaikutus rahoituslaskelmaan

	Oulaisten kaupunki	Viemäri- liikelai- tos	Yhteensä (ennen elim.)	Koneelliset eliminoi- nit	Yhteensä
Toiminnan rahavirta					
Vuosikate	1 015 699,23	421 848,71	1 437 547,94	0,00	1 437 547,94
Satunnaiset erät	4 241 162,83	0,00	4 241 162,83	0,00	4 241 162,83
Tulorahoituksen korjausevät	-39 610,89	0,00	-4 054 329,45	0,00	-4 054 329,45
	5 217 251,17	421 848,71	1 624 381,32	0,00	1 624 381,32
Investointien rahavirta					
Investointimenot	-1 897 024,93	-158 584,66	-2 055 609,59	0,00	-2 055 609,59
Rahoitusosuudet investointimenoihin	70 000,00	0,00	70 000,00	0,00	70 000,00
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	204 746,00	0,00	4 219 464,56	0,00	4 219 464,56
	-1 622 278,93	-158 584,66	2 233 854,97	0,00	2 233 854,97
Toiminnan ja investointien rahavirta	3 594 972,24	263 264,05	3 858 236,29	0,00	3 858 236,29
Rahoituksen rahavirta					
Antolainauksen muutokset					
Antolainasaamisten vähennys	717 256,69	0,00	717 256,69	0,00	717 256,69
	717 256,69	0,00	717 256,69	0,00	717 256,69
Lainakannan muutokset					
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-2 962 273,57	0,00	-2 962 273,57	0,00	-2 962 273,57
Lyhytaikaisten lainojen muutos	1 725 000,00	-9 108,17	1 715 891,83	0,00	1 715 891,83
	-1 237 273,57	-9 108,17	-1 246 381,74	0,00	-1 246 381,74
Muut maksuvalmiuden muutokset					
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	-50 591,17	0,00	-50 591,17	0,00	-50 591,17
Vaihto-omaisuuden muutos	12 964,88	0,00	12 964,88	0,00	12 964,88
Saamisten muutos	-334 833,45	-257 666,44	-592 499,89	322 549,60	-269 950,29
Korottomien velkojen muutos	1 079 092,07	3 510,56	1 082 602,63	-322 549,60	760 053,03
	706 632,33	-254 155,88	452 476,45	0,00	452 476,45
Rahoituksen rahavirta	186 615,45	-263 264,05	-76 648,60	0,00	-76 648,60
Rahavarojen muutos	3 781 587,69	0,00	3 781 587,69	0,00	3 781 587,69
Rahavarojen muutos					
Rahavarat 31. 12.	24 890 046,06	0,00	24 890 046,06	0,00	24 890 046,06
Rahavarat 1.1.	21 108 458,37	0,00	21 108 458,37	0,00	21 108 458,37
	3 781 587,69	0,00	3 781 587,69	0,00	3 781 587,69

6.2. Muut eriytetyt tilinpäätöslaskelmat

Oulaisten kaupungin tilinpäätöksestä on eriytetty alla olevien laskelmien avulla ulkopuolisille vuokratut liike-tilat sekä teollisuushallit, joiden taloudellisen toiminnan liikevaihto ylittää 40.000 euroa vuodessa. Tilinpäätöslaskelmat pitävät sisällään vain ulkopuoliseen vuokraustoimintaan kohdistuvat toimintatuotot ja -kulut.

7625 Energent Oy

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2025	Jäljellä	Toteutuma %	Toteutuma 2024 (kk)	Tilinpäätös 2024	Toteutuma n muutos %
Toimintatuotot	135000	0	137520	-2520	101,9	137520	137520	0
Muut toimintatuotot	135000	0	137520	-2520	101,9	137520	137520	0
Toimintakulut	-39561	0	-28297	-11264	71,5	-30925	-30925	-8,5
Henkilöstökulut	0	0	0	0	0	-874	-874	-100
Palkat ja palkkiot	0	0	0	0	0	-730	-730	-100
Henkilösivukulut	0	0	0	0	0	-144	-144	-100
Eläkekulut	0	0	0	0	0	-120	-120	-100
Muut henkilösivukulut	0	0	0	0	0	-24	-24	-100
Palvelujen ostot	-9561	0	-4878	-4683	51	-3902	-3902	25
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-30000	0	-23419	-6581	78,1	-26148	-26148	-10,4
Toimintakate	95439	0	109223	-13784	114,4	106595	106595	2,5
Vuosikate	95439	0	109223	-13784	114,4	106595	106595	2,5
Poistot ja arvonalentumiset	-93000	0	-92948	-52	99,9	-92411	-92411	0,6
Suunnitelman muk. poistot	-93000	0	-92948	-52	99,9	-92411	-92411	0,6
Tilikauden tulos	2439	0	16275	-13836	667,3	14185	14185	14,7
Tilikauden ylijäämä (alij.)	2439	0	16275	-13836	667,3	14185	14185	14,7

7650 Bergströmin kiinteistö

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2025	Jäljellä	Toteutuma %	Toteutuma 2024 (kk)	Tilinpäätös 2024	Toteutuma n muutos %
Toimintatuotot	40433	0	51333	-10900	127	43749	43749	17,3
Muut toimintatuotot	40433	0	51333	-10900	127	43749	43749	17,3
Toimintakulut	-100295	0	-100671	376	100,4	-120644	-120644	-16,6
Henkilöstökulut	0	0	-88	88	*****	-6282	-6282	-98,6
Palkat ja palkkiot	0	0	-73	73	*****	-5287	-5287	-98,6
Henkilösivukulut	0	0	-15	15	*****	-995	-995	-98,5
Eläkekulut	0	0	-12	12	*****	-861	-861	-98,6
Muut henkilösivukulut	0	0	-3	3	*****	-134	-134	-98
Palvelujen ostot	-50395	0	-36505	-13890	72,4	-43924	-43924	-16,9
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-49900	0	-58294	8394	116,8	-70409	-70409	-17,2
Muut toimintakulut	0	0	-5785	5785	*****	-28	-28	*****
Toimintakate	-59862	0	-49338	-10524	82,4	-76895	-76895	-35,8
Vuosikate	-59862	0	-49338	-10524	82,4	-76895	-76895	-35,8
Poistot ja arvonalentumiset	-21200	0	-21509	309	101,5	-21201	-21201	1,5
Suunnitelman muk. poistot	-21200	0	-21509	309	101,5	-21201	-21201	1,5
Tilikauden tulos	-81062	0	-70847	-10215	87,4	-98096	-98096	-27,8
Tilikauden ylijäämä (alij.)	-81062	0	-70847	-10215	87,4	-98096	-98096	-27,8

7605 Sievin Jalkineen halli

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2025	Jäljellä	Toteutuma %	Toteutuma 2024 (kk)	Tilinpäätös 2024	Toteutuma n muutos %
Toimintatuotot	142800	0	40781	102019	28,6	40792	40792	0
Muut toimintatuotot	142800	0	40781	102019	28,6	40792	40792	0
Toimintakulut	-23671	0	-38127	14456	161,1	-12655	-12655	201,3
Henkilöstökulut	0	0	-1731	1731	*****	-120	-120	1344
Palkat ja palkkiot	0	0	-1438	1438	*****	-100	-100	1336,7
Henkilösivukulut	0	0	-293	293	*****	-20	-20	1380,6
Eläkekulut	0	0	-238	238	*****	-16	-16	1345,4
Muut henkilösivukulut	0	0	-55	55	*****	-3	-3	1554,7
Palvelujen ostot	-23271	0	-33584	10313	144,3	-11772	-11772	185,3
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-400	0	-2812	2412	703	-763	-763	268,5
Toimintakate	119129	0	2654	116475	2,2	28137	28137	-90,6
Vuosikate	119129	0	2654	116475	2,2	28137	28137	-90,6
Poistot ja arvonalentumiset	-97000	0	-96686	-314	99,7	-96903	-96903	-0,2
Suunnitelman muk. poistot	-97000	0	-96686	-314	99,7	-96903	-96903	-0,2
Tilikauden tulos	22129	0	-94033	116162	-424,9	-68766	-68766	36,7
Tilikauden ylijäämä (alij.)	22129	0	-94033	116162	-424,9	-68766	-68766	36,7

7. TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITUS JA TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ

Oulaisten kaupunginhallitus on hyväksynyt tilinpäätöksen Oulaisissa 30.3.2026.

Allekirjoitettu sähköisesti

Sähköisen allekirjoituksen päivänä

OULAISTEN KAUPUNGINHALLITUS

Marjut Suviaro, pj Matti Heikkinen, 1.vpj Maunu Laikari, 2. vpj

Juha Hakasalo Vuokko Hiltunen Sirpa Järvelä

Jarkko Korhonen Tommi Oja Päivi Rantaeskola

Päivi Keisanen

Tilinpäätösmerkintä

Suoritetusta tilintarkastuksesta on tänään annettu kertomus.

Sähköisen allekirjoituksen päivänä

KPMG Oy Ab
tilintarkastusyhteisö

allekirjoitettu sähköisesti

Katri Hokkanen
JHT, KHT

7. LUETTELOT JA SELVITYKSET

Käytetyt kirjanpitokirjat vuonna 2025

Päiväkirja
Pääkirja

Käytetyt tositelajit/tositenumerot vuonna 2025

TOSITELAJI	TOSITENUMEROT	
ALKUSA	1001 - 1011	Avaava tase
BUD	2001 - 2001	Talousarvio
BUDL	3001 - 3008	Talousarvion muutokset
KLALKU	99910001 - 99910015	Konsernin alkusaldot
KLKIRJ	99930001 - 99930014	Konsernikirjaukset
KLYHT	99920001 - 99920026	Konsernin tytär/ky
KOMMUI	39001 - 39057	Käyttöomaisuusmuistiot
MUIST1	10001 - 10016	Muistiotosite (ulkoinen, paperinen)
MUISRD	15001 - 15429	Muistiotosite (ulkoinen, Raindance)
MUISIS	20001 - 20071	Muistiotosite (sisäinen, paperinen)
KOMTOS	34001 - 34070	Käyttöomaisuustositteet
KOMKOR	39001-39036	Käyttöomaisuus korjausmuistiot
PALKAT	100001 - 100029	Palkat
PANKKI	101001 - 101814	Pankin tiliotetosite
MRPMAN	5110001 - 5110180	Manuaalisuoritukset myyntireskontraan
MRPVII	5210001 - 5210547	Viitesuoritukset
MRPK	5410001-5410094	MRP Tileistä poisto
MRPMK	5510001-5510161	MRP Maksukehotukset
ORPRD	8000001 - 8006995	Ostolaskut Raindance
ORPMAK	8990001 - 8990295	Ostoreskontran maksut
MRP11	11000001 - 11000473	Laskulaji 11 Hallintokeskus (toimitilavuokrat)
MRP12	12000001-12000223	Laskulaji 12 Sivistyskeskus (tilavuokrat)
MRP13	13000001 - 13001276	Laskulaji 13 Sivistyskeskus
MRP14	14000001 - 14000101	Laskulaji 14 Hallintokeskus (yleislaskutus)
MRP15	15000001 - 15000287	Laskulaji 15 Tekninen keskus
MRP16	16000001-16000530	Laskulaji 16 Varhaiskasvatus
MRP18	18000001 - 18000012	Laskulaji 18 Asuntolainat ja vuokrat
MRP21	21000001 - 21000008	Laskulaji 21 Kirjasto
MRP23	23000001 - 23000039	Laskulaji 23 Sivistyskeskus (julk.oikeudellinen)
MRP25	25000001 - 25000165	Laskulaji 25 Tekninen keskus (julk.oikeudellinen)
MRP54	54000001 - 54000775	Laskulaji 54 Varhaiskasvatus (julk.oik.)

Tililuettelo

Luettelo vuonna 2025 käytetyistä tileistä ja kustannuspaikoista on esitetty saldoselvitysten yhteydessä.

Kirjanpitoaineiston säilytys

Paperitulosteiset muistiotositteet (tositelajit MUIST1, MUISIS ja KOMMUI) säilytetään keskusarkistossa 10 vuotta tilikauden päättymisestä. Muutoin tositteet säilytetään ainoastaan sähköisessä muodossa kirjanpito-ohjelmistoissa 10 vuotta.

Käytetyt kirjanpitokirjat säilytetään sähköisessä arkistossa 10 vuotta tilikauden päättymisestä. Saldoselvitykset säilytetään keskusarkistossa 10 vuotta tilikauden päättymisestä.

Tilinpäätöskirja säilytetään sähköisessä arkistossa pysyvästi.

Allekirjoittajat:

<i>Nimi</i>	<i>Allekirjoitettu tunnisteella</i>	<i>Allekirjoituspäivä</i>
KATRI PAULIINA HOKKANEN	Vahva sähköinen tunnistautuminen	2026-05-07 15:47



Tämä tiedosto on sinetöity digitaalisella allekirjoituksella, joka toimii asiakirjan eheyden takaajana. Asiakirjamuoto tukee pitkäaikaista säilytystä.