



OULAISTEN KAUPUNKI

ARVIOINTIKERTOMUS 2025



Sisällysluettelo

1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA 2025	3
2. EDELLISEN VUODEN ARVIOINTIKERTOMUKSEN JOHDOSTA TEHTYJEN TOIMENPITEIDEN ARVIOINTI	4
3. TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI	5
3.1 Kaupunginhallitus	5
3.2 Sivistyslautakunta	8
3.3 Hyvinvointilautakunta	10
3.4 Tekninen lautakunta	14
3.5 Valvonta- ja lupalautakunta	16
4. INVESTOINNIT	16
5. HENKILÖSTÖ	17
6. KAUPUNGIN TALOUS JA TILINTARKASTUS	20
7. YHTEENVETO	23

1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA 2025

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan toimikauttaan vastaavien vuosien hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten.

Tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tarkastuslautakunnan on huolehdittava kunnan ja sen tytäryhteisöiden tarkastuksen yhteensovittamisesta.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, tarkastuslautakunnan on arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä.

Tarkastuslautakunnan tehtävä on valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Valtuusto on 9.6.2025 37 § valinnut tarkastuslautakuntaan seuraavat jäsenet:

Varsinainen jäsen	Varajäsen
Jonne Haapala, pj.	Jari Männikkö
Aini Mäkelä, vpj.	Juhani Kärki
Jyri-Jaakko Annala	Jarkko Laulumaa
Heikki Pimes	Mia Penttilä
Tea Ruha	Kata Luostarinen

Lautakunnan sihteerinä on toiminut tilintarkastaja Sirkku Rautiainen (Tarkltk 25.9.2025 § 44).

Tarkastuslautakunta valitsi kokouksessaan 20.11.2025 tilikauden 2025 arvioinnin painopistealueiksi yleishallintopalvelut, konserniyhteisöt ja omistajaohjaus (§ 61). Arvioinnin suorittamiseksi tarkastuslautakunta on kuullut toiminnasta vastaavia viranhaltijoita ja henkilöstöä eri hallintokunnista, jotka toimivat eri osastoilla tai eri asiakasrajapinnoissa. Tarkastuslautakunta on tutustunut arvioitavia toimintoja koskeviin vertailutietoihin. Lisäksi lautakunta on kuullut kaupungin johtajaa ja talousjohtajaa kaupungin toimintaympäristöä, toiminnan kehittämistä ja hallintoa koskevissa asioissa sekä kaupungin taloutta ja rahoitusta koskevissa kysymyksissä.

Tarkastuslautakunta on seurannut kaupungin talousarvion ja valtuuston vahvistamien toiminnallisten tavoitteiden toteutumista sekä toimielinten ja johtavien viranhaltijoiden toimintaa. Tarkastuslautakunta huolehtii sidonnaisuusrekisterin julkisten tietojen julkaisemisesta ja valvoo sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista.

Tarkastuslautakunta on käynyt myös tilikauden aikana läpi kaupungin hyte-toiminnan arviointia / hyvinvoinnin raporttia, joka osaltaan vaikuttaa kaupungin hyte-kertoimeen ja sitä kautta saataviin valtionosuuksiin. Tarkastuslautakunta haluaa samalla kiittää kaupungin asianosaisia kyseisen asian kehittämistä ja eteenpäin viemisestä.

Vuoden 2025 syyskaudesta alkaen tarkastuslautakunta on kokoontunut yhteensä 8 kertaa arviointitehtävän suorittamiseksi.

2. EDELLISEN VUODEN ARVIOINTIKERTOMUKSEN JOHDOSTA TEHTYJEN TOIMENPITEIDEN ARVIOINTI

Vuoden 2024 arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta kiinnitti yleisellä tasolla huomiota lautakuntien tavoitteiden asetantaan ja olennaisiin talousarvion ylityksiin. Tarkastuslautakunnan mielestä on tärkeää varmistua siitä, että tavoitteet ovat realistisesti saavutettavissa ja niiden toteumaa voidaan seurata. Tämä myös motivoi henkilökuntaa ja vastuunalaisia henkilöitä tavoitteiden saavuttamisessa, kun ne ovat konkreettisesti saavutettavissa ja mitattavissa. Tavoitteiden asettaminen ja ideaalimaailma tulee erottaa toisistaan, kun mietitään vuodelle asetettuja tavoitteita ja niiden saavuttamista. Talousarvion ylityksistä tarkastuslautakunta painotti, että olennaiset talousarvion ylitykset tulee viedä kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi kuntalain mukaisessa määräajassa.

Edellisvuoden arviointikertomuksen laadinnan yhteydessä tarkastuslautakunta havaitsi useita haasteita strategisten tavoitteiden ja toteumien tulkinnan osalta. Merkittävien puute oli se, että kaupunkistrategian toteutumista ei oltu kommentoitu sanallisesti. Tämä vaikeutti ymmärrystä siitä, miksi tiettyjä tavoitteita ei oltu saavutettu. Esitystapa oli osittain vaikeaselkoinen ja monitulkintainen. Esimerkiksi otsikointien johdonmukaisuutta ja informatiivisuutta tulisi parantaa. "Tavoitetila 2024" -otsikko koettiin tarkastuslautakunnassa epäselväksi. Vuonna 2025 tähän asiaan oli tullut muutos ja tavoitteiden toteumaa oli kommentoitu myös sanallisesti, mikä helpotti tavoitteiden ja toteumien tulkintaa.

Kaupunginvaltuusto merkitsi kokouksessaan 28.5.2025 § 21 tiedoksi Oulaisten kaupungin arviointikertomuksen 2024. Kaupunginvaltuusto pyysi kaupunginhallitusta antamaan syyskuun 2025 loppuun mennessä valtuustolle selvityksen siitä, mihin toimenpiteisiin toiminnasta vastaavat henkilöt ja tilivelvolliset ovat ryhtyneet arviointikertomuksen johdosta.

Kaupunginhallitus lähetti arviointikertomuksen lausunnolle lautakunnille 18.8.2025 § 229 ja pyysi lausunnot arviointikertomuksessa mainituista huomioista 19.9.2025 mennessä. Kaupunginvaltuusto merkitsi tiedoksi 12.11.2025 arviointikertomukseen annetut lautakuntien lausunnot.

Tarkastuslautakunta on käsitellyt arviointikertomukseensa saadut vastineet ja pitää vastineita olennaisilta osin riittävinä.

3. TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 18.1.2023 Oulaisten kaupungin nykyisen strategian vuosille 2023–2025. Strategian visio 2032 on ”Voimainen Oulainen – kasvua, osaamista ja yrittäjyyttä viihtyisässä elinympäristössä. Oulaisten kaupunkistrategiassa on kolme painopistealuetta 1) elinvoimainen 2) hyvinvoiva ja 3) viihtyisä. Jokaiselle painopistealueelle on asetettu tavoitteet sekä mittarit.

Arviointikertomuksen laadinnan yhteydessä tarkastuslautakunta havaitsi, että strategian mukaisia toteumia oli kommentoitu myös kirjallisesti, mikä helpotti taulukon tulkintaa edellisvuoteen nähden. Tunnuslukujen toteumaan liittyen kaikkien toimielimien osalta ei oltu esitetty talousarvion mukaisia tavoitteita, mikä hankaloitti tulkintaa. Oman talousarviosarakkeen lisääminen helpottaisi tunnuslukujen tulkittamista.

Tarkastuslautakunta haluaa edelleen painottaa, että talousarvion seurantaan tulee jatkossakin kiinnittää erityistä huomiota etenkin loppuvuoden osalta, jolloin mahdolliset suuremmat talousarviopoikkeamat alkavat hahmottumaan koko vuoden kertymän osalta ja reagoida niihin vastaavasti kuntalain mukaisessa määräajassa.

3.1 Kaupunginhallitus

Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupunginhallituksen vastuualueilla ei ollut olennaisia valtuustolla hyväksymättömiä talousarvion nettositovuustason ylityksiä.

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2025	Jäljellä	Toteutuma %	Toteutuma 2024 (kk)	Tilinpäätös 2024	Toteutuma n muutos %
140 Kaupunginhallitus yhteensä								
Tuotot	907949	0	929207,59	-21259	102,3	971619	971619	-4,4
Kulut	-4027139	0	-3756757,77	-270381	93,3	-2866146	-2866146	31,1
Netto	-3119190	0	-2827550,18	-291640	90,7	-1894527	-1894527	49,2

Toiminnallisten tavoitteiden osalta tarkastuslautakunta toteaa, että kaupunginhallituksen tavoitteet olennaisilta osin saavutettiin. Tarkastuslautakunta haluaa kuitenkin kiinnittää huomiota työttömyysprosentin kasvuun. Mitä toimenpiteitä kaupunginhallitus on tehnyt työllisyysilanteen parantamiseksi?

TUNNUSLUVUT

Tunnusluvut	TP 2023	TA 2024	TA/TP2025	TS 2026	TS 2027
Asukasluku	6975	7000	6900/6843	7010	7020
Tulovero-%	10,0	10,0	10,0/10,0	10,0	10,0
Lainat M€	51,9	55,0	57,5/56,4	54,0	50,5
Varainhoidon varat M€	18,9	20,5	21,5/26,5	22,0	22,5
Työttömyysaste					
• Oulainen	11,2	7,5	8,5/11,2	8,0	7,8
• Pohjois-Pohjanmaa	12,6	10,0	10,0/13,6	9,8	9,7
• Koko Suomi	11,2	10,0	10,0/13,0	9,8	9,7
Työhyvinvointikyselyn ka	4,2	4,1	4,2/4,0	4,2	4,2
Sairauspoissaolopäivät/hlö	24,7	17,0	17,0/16,0	15,0	13,0

Elinvoimainen Oulainen:

Strateginen toimenpide vuosille 2025						
	Strateginen tavoite	Mittari	Tavoitetila 2025	Toteutuma 2025	Vastuuyksikkö	
Elinvoimainen Oulainen						
Yleishallinto						
	Tasapainoinen talous on kaiken päätöksenteon taustalla	Vahva Oulainen - toimenpideohjelma Talousarvio 2025	Taseen ylijäämä Investoinnit	Taseen ylijäämä 200.000 € Investoinnit max. 1 milj. €/vuosi	Tase 3,6 M€ Investoinnit 1,6 M€	Kaupunginhallitus
	Yrittäjyyden toimintaedellytysten parantaminen	Elinkeinopalveluiden organisoituminen	Uusien yritysten määrä sekä sijoitus Suomen Yrittäjien Kuntabarometrissa	Pohjois-Pohjanmaan alueella kuntabarometrin tavoitteena sijaluvulle 5	Kuntabarometri toteutetaan joka toinen vuosi ja seuraava toteutusvuosi on 2026	Kaupunginhallitus/Elinkeino- ja työllisyysjaosto
	Yrittäjyyden toimintaedellytysten parantaminen	Yritysvaikutusten arvioinnin huomiointi päätöksenteossa	Yritysvaikutusten arviointien lukumäärä	Huomioidaan päätöksenteossa tarpeen mukaan	Dokumentoitua yritysvaikutusten arviointia ei ole tehty vuonna 2025, mutta päätöksenteossa arvioidaan vaikutuksia monipuolisesti.	Kaikki toimielimet
	Asukasmäärän säilyttäminen ja kansainvälisyyden lisääminen	Asukasmäärän säilyttäminen	Asukasmäärä, ulkomaalaistaustaisten osuus	Asukasmäärä yli 6900, Ulkomaalaistaustaisten osuus 0,3%	Asukasmäärä 6843 Ulkomaalaisten osuus alle 0,1%	Kaupunginhallitus/Elinkeino- ja työllisyysjaosto
	Yrittäjyyden toimintaedellytysten parantaminen & Kaupungin elinvoimaisuuden parantaminen	Yhteistyön tiivistäminen elinkeinopalveluiden työntekijä ja verkostojen kanssa	Työttömyysaste, rekrytisä käyttö, asiakasmäärät, osallistujamäärät	Työttömyysaste 8,5%, hankkeen osallistujamäärä (infot, mätsit, rekrytapahtumat) 120	Työttömyysaste 11,2 % Hankkeen tilaisuuksiin osallistui 195 hloa Myönteinen rekrytisä päätös tehtiin 9 yritykselle ja 1 yhdistykselle (rekrytisää maksettiin 13 yritykselle ja 1 yhdistykselle)	Kaupunginhallitus/Elinkeino- ja työllisyysjaosto

Tarkastuslautakunta tiedustelee asukasmäärän säilyttämiseen liittyen, mitä on tehty tai suunnitteilla tavoitteen saavuttamiseksi?

Hyvinvoiva Oulainen:

Strateginen toimenpide						
Strateginen tavoite	Strateginen toimenpide vuosille 2025		Mittari	Tavoitetila 2025	Toteutuma 2025	Vastuuyksikkö
Hyvinvoiva Oulainen						
Yleishallinto						
	Kuntalaislähtöiset palvelut ja investoinnit palveluihin & Eriarvoisuuden vähentäminen	Portin asiakaspalveluun panostaminen, maahanmuuttajien palveluiden kehittäminen, TE-palveluiden siirtyminen työllisyysalueiden järjestämisvastuulle	Asiakastytyväisyyskyselyt	Yhteistyön rakentaminen työllisyysalueen sisällä ja KOTO-palveluiden tehokas tuottaminen kuntien yhteistyönä	Yhteistyötä työllisyysalueen kanssa tehdään, mutta se hakee vielä muotoaan KOTO-palvelut tuotetaan omana palveluna (lakisääteinen ohjaus ja neuvonta), yhteistyötä kuntien kanssa tehdään hankkeiden muodossa	Kaupunginhallitus/Elinkeino- ja työllisyysjaosto
	Osallisuus ja yhteistyö kuntalaisten, järjestöjen ja sidosryhmien kanssa	Tietoisuuden lisääminen päätöksenteosta, vaikuttamismahdollisuuksista, osallistumismahdollisuuksista, kaupungin palveluista, toiminnasta ja tapahtumista	Some-julkaisujen kattavuus, erilaiset kyselyt	Viestinnän tavoitettavuuden parantaminen, kuntalaiskyselyn toteuttaminen	Viestintä tapahtuu monikanavaisesti tavoitettavuuden varmistamiseksi. Kuntalaiskyselyitä on toteutettu kampuksen nimistä ja kaupunki-strategiasta. Facebookissa vuoden 2025 katseluiden määrä yhteensä 935 859 katselua ja Instagramissa 961 200.	Kaupunginhallitus
	Kaupungin henkilöstön työhyvinvoinnin ylläpitäminen ja kehittäminen	Työhyvinvointiin panostaminen, sairauspoissaolojen vähentäminen	Työhyvinvointikysely, sairauspoissaolo-päivien määrän väheneminen	Työhyvinvointikyselyn toteuttaminen, sairauspoissaolopäivien väheneminen 3 pvä/hlö/vuosi	Työhyvinvointikysely toteutettiin keväällä 2025 Sairauspoissaolot vähenivät 0,6 pvä/hlö edelliseen vuoteen verrattuna ja 1,0 pvä/hlö talousarvioon kirjattuun tavoitteeseen verrattuna	Kaupunginhallitus

Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota, että sairauspoissaolot / henkilö olivat kehittyneet positiiviseen suuntaan, vaikka tavoitteeseen ei ole päästy. Työ tavoitteen saavuttamiseksi jatkune.

Viihtyisä Oulainen:

Strateginen toimenpide						
Strateginen tavoite	Strateginen toimenpide vuosille 2025		Mittari	Tavoitetila 2025	Toteutuma 2025	Vastuuyksikkö
Viihtyisä Oulainen						
Yleishallinto						
	Kaupunkikeskustan sekä vesistöalueiden viihtyisyyden parantaminen & Kaupungin elinvoimaisuuden parantaminen	Kaupungin keskustan kehittämisprojekti (Oulaskortteli)	Keskusta-alueen kehittämisprojektin eteneminen	Keskusta-alueen kehittämisprojektin eteneminen	Keskusta-alueen kehittämisprojekti on edennyt vuoden 2025 aikana suunnitellusti (kiinteistöjen purkutyöt ja Koski-kioskin alueen kehittämis työ)	Kaupunginhallitus
	Kestävän kehityksen huomioiminen päätöksenteossa	Ekologisesti, taloudellisesti, sosiaalisesti sekä kulttuurillisesti kestävä päätöksenteko	Ennakkovaikutusten arviointi	Päätösesitysten vaikutusten arviointi ennen päätöksentekoa	Vaikutusten arviointia tehdään päätöksenteossa koko ajan Dokumentoitua päätöksenteon arviointia on tehty tietyissä päätöksissä	Kaikki toimielimet

3.2 Sivistyslautakunta

Tarkastuslautakunta toteaa, että sivistyslautakunnan vastualueilla oli 70 236 € nettositovuustason ylitys. Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt talousarvioylityksen 11.3.2026.

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2025	Jäljellä	Toteutuma %	Toteutuma 2024 (kk)	Tilinpäätös 2024	Toteutuma n muutos	%
400 Sivistyslautakunta yhteensä									
Tuotot	1497071	33167	1604184,96	-73947	104,8	1440405	1440405		11,4
Kulut	-16978751	-282669	-17405602,8	144183	100,8	-16464548	-16464548		5,7
Netto	-15481680	-249502	-15801417,84	70236	100,4	-15024142	-15024142		5,2

Toiminnallisten tavoitteiden osalta tarkastuslautakunta toteaa, että sivistyslautakunnan tavoitteet olennaisilta osin saavutettiin.

Elinvoimainen Oulainen:

Strateginen toimenpide vuosille 2025						
Strateginen tavoite	Mittari	Tavoitetilä 2025	Toteutuma 2025	Vastuuyksikkö		
Sivistyslautakunta						
Yrittäjyyden toimintaedellytysten parantaminen	Varhaiskasvatuspalvelut järjestetään monituottajamallilla, joka mahdollistaa yksityisen yrittäjyyden. Yritysyhteistyötä tehostetaan erilaisten hankkeiden ja tapahtumien toteuttamisessa.	Yksityisen varhaiskasvatuksen palveluseteli ja yksityisen hoidon tuen lukuäärä 15-25 %	Laajennetaan yksityisen varhaiskasvatuksen määrää mahdollistamalla palvelusetelillä toimisen. Selvitetään paluuta ostopalveluun.	Yksityistä palvelutuottajaa ei ole saatu	Sivistyslautakunta, varhaiskasvatus	
Kaupungin elinvoimaisuuden parantaminen	Edistetään toisen asteen yhdistelmätkinto- ja korkeasteopiskelua oppilaitos- ja työelämä yhteistyötä	Yhdistelmätkintojen lukumäärä, työelämään tutustumisen lukumäärä, korkeasteopintojen suorittaminen opintojen ohessa	Yhdistelmätkintoja 10 kpl. Työelämään tutustumisen lukumäärä yksi vuosikurssi.	Yhdistelmätkinnoissa 17 opiskelijaa. Työelämään tutustumisia ei ole ollut	Sivistyslautakunta	

Yrittäjyyden toimintaedellytysten parantamisen osalta tarkastuslautakunta tiedustelee, miksi palvelutuottajaa ei ole saatu ja mitä tavoitteen eteen on tehty?

Hyvinvoiva Oulainen:

Strateginen toimenpide						
Strateginen tavoite	Strateginen tavoite vuosille 2025	Mittari	Tavoitetilä 2025	Toteutuma 2025	Vastuuyksikkö	
Sivistystoimi	Kuntalaislähtöiset palvelut	Kolme toimivaa ja terveellistä päiväkotia	Päiväkotien mittarina käyttöaste	Päiväkodit saadaan käyttöön ja täyttöasteet 90%	Täyttöaste lähes 100%	Sivistyslautakunta / Varhaiskasvatus
	Kuntalaislähtöiset palvelut	Nykyisten opetusresurssien turvaaminen	Tunti-kehiksen ja henkilökunnan määrä oppilaskohtaisesti	Opetuksen resurssit oppilasta kohden samalla tasolla	Oppilas-kohtainen resurssi on pysynyt 2,3 h/opp	Sivistyslautakunta
	Liikunta- ja kulttuuripalveluihin panostaminen	Hyvinvoiva koulu - monialaisen oppimiskokonaisuuden toteuttaminen peruskouluilla	Kouluterveyskysely, Oppilaskuntatoiminta, Move-testit, Yhteisöllinen opiskeluhuolto	Yhteisöllinen, osallistava ja hyvinvointia tukeva toimintakulttuuri	Kyselyjen ja testien tulokset ovat säilyneet samalla tasolla	Rehtorit, koulunjohtajat
	Kuntalaislähtöiset palvelut, eriarvoisuuden vähentäminen	Oppimisen tuen kehittäminen	Erytyspettajien lukumäärä, tuntiopetuksen tuntimäärä / oppilas		Pienryhmien lisäksi 6 erityisopettajaa 7,66 h/opp/v	Sivistyslautakunta
	Kuntalaislähtöiset palvelut, eriarvoisuuden vähentäminen	Jokainen nuori jatkaa opiskelua peruskoulun jälkeen ilman erityisiä toimenpiteitä	Päättötodituksen saaneet oppilaat 100%, jatko-opiskelupaikka valmistumisen jälkeen 100%	Yhteistyön tiivistäminen lukion, JEDUn ja muiden koulutuksen järjestäjien kanssa	Päättötodituksen saavat kaikki normaali-opetuksessa olevat. Yhteistyö toisen asteen koulutuksen kanssa on sujuvaa	Sivistyslautakunta
	Kuntalaislähtöiset palvelut, eriarvoisuuden vähentäminen	YO-kirjoitusten tulokset, keskeyttämisprosentti	Tulokset yli valtakunnan keskiarvon, keskeyttämisprosentti alle 10%		Tulokset yli valtakunnallisen keskiarvon, keskeyttämisprosentti alle 2%	Sivistyslautakunta
	Kuntalaislähtöiset palvelut	Kehitetään koulujen ja varhaiskasvatuksen yksiköiden toimintakulttuuria jaettua johtajuutta vahvistamalla. Yksiköiden henkilökuntaa osallistetaan kehittämään toimintakulttuuria	Johtajien jaettu johtajuus ja työnjako		Varhaiskasvatuksen hallinnollinen muutos toteutettu	Sivistyslautakunta
	Kuntalaislähtöiset palvelut	Varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen ja lukion henkilökunnan pätevyys. Virka/toimirakenne vastaa tarvetta ja kaikissa tehtävissä pätevät henkilöt	Virkojen lukumäärä ja pätevyysaste	90% täytetty päteviillä henkilöillä	Koulujen opettajista 86% on päteviä, varhaiskasvatuksen opettajista päteviä on 70%. Lastenhoitajat / sosionomit pätevyys 82%	Sivistyslautakunta

Osa tavoiteloista on jätetty tyhjäksi. Tarkastuslautakunta tiedustelee, miksi tavoitetilat ovat tyhjiä ja millä perusteella toteuma on määritelty? Tämä ei käy taulukosta ilmi.
Henkilökunnan pätevyden osalta tarkastuslautakunta tiedustelee, miksi tavoitteeseen ei ole päästy?

Viihtyisä Oulainen:

Strateginen toimenpide vuosille 2025						
Strateginen tavoite	Mittari	Tavoitetilä 2025	Toteutuma 2025	Vastuuyksikkö		
Sivistystoimi						
Turvallinen ja viihtyisä toiminta-ympäristö	Henkilökunnalle ja asiakkaille järjestetty kysely. Väinölään tapahtumapuiston käyttö myös sivistyspalvelujen osalta mm. koulujen tilaisuuksia puistoon.	Henkilökunnalle ja asiakkaille järjestetty kysely	Likert-asteikolla (1-5) keskiarvo yli 4.0	Henkilöstön kyselyä ei ole toteutettu. Yksittäisiä tilaisuuksia on syksyllä järjestetty Väinölään tapahtuma-puistossa	Sivistyslautakunta	

Tarkastuslautakunta kokee, että kysely on tärkeä ja tämän vuoksi tiedustele, miksi kysely on jäänyt toteuttamatta?

3.3 Hyvinvointilautakunta

Tarkastuslautakunta toteaa, että hyvinvointilautakunnan vastuualueilla oli 20 018 € nettositovuustason ylitys. Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt talousarvioylijätksen 11.3.2026.

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2025	Jäljellä	Toteutuma %	Toteutuma 2024 (kk)	Tilinpäätös 2024	Toteutuma n muutos %
450 Hyvinvointilautakunta yhteensä								
Tuotot	1251473	0	1460509,9	-209037	116,7	1165047	1165047	25,4
Kulut	-3628055	-109326	-3966435,66	229055	106,1	-3284745	-3284745	20,8
Netto	-2376582	-109326	-2505925,76	20018	100,8	-2119698	-2119698	18,2

Tarkastuslautakunta toteaa, että hyvinvointilautakunnan vastualueen toiminnalliset tavoitteet olivat olennaisilta osin toteutuneet.

Elinvoimainen Oulainen:

Strateginen toimenpide						
Strateginen tavoite	Strateginen tavoite	Mittari	Tavoitetila 2025	Toteutuma 2025	Vastuuyksikkö	
Hyvinvointilautakunta	Kaupungin elinvoimaisuuden parantaminen	Säilytämme nykyisen hyvinvointitoimialan palvelut, päivitämme niitä kuntalaislähtöisesti sekä tuotamme monipuolisen toiminnan olemassaolevilla resursseilla. Toteutus yhteistyössä eri hallintokuntien, järjestöjen, yritysten sekä kuntien kanssa.	Eri palveluiden kävijä/käyttäjämäärät, toteutetut tapahtumat sekä niihin osallistuneiden määrät. Yhteistyökumppaneiden määrä.	Hyvinvointipalvelut lisäävät paikkakunnan elinvoimaisuutta erilaisilla toiminnoilla.	Kävijämäärät eri hyvinvointipalveluiden toimipaikoilla kasvoivat. Palveluita vietin saavutettavaksi joka puolelle kaupunkia. Liikuntapaikkojen hoito siirrettiin hyvinvointipalveluille 2025. Kuntalaiskyselyä on tehty avustuksiin ja palkitsemisiin, tapahtumapuistoon sekä nuorisotyön ja kirjaston yhteistyöhön liittyen.	Hyvinvointilautakunta
	Tasapainoinen talous on kaiken päätöksenteon taustalla	Talousarvioon sopeutettu toiminta, nopea reagointikyky, asiakaslähtöisyys ja luovat ratkaisut. Toiminnan kehittäminen hankkeiden avulla, eri hankkeisiin osallistuminen.	Talouden toteutuma, osavuosikatsaukset. Hyvinvointitoimialalle saatava hankerahoituksen määrä (€); toteutuneet yhteistyöverkostot (kpl)	Nykyaikaiset hyvinvointipalvelut kehittyvät hankeyhteistyön avulla.	Hyvinvointipalveluiden hankkeita toteutui 16kpl ja avustusten yhteissumma oli 775 485€. Henkilökunnan rekryyssä panostettiin laaja-alaiseen osaamiseen.	Hyvinvointilautakunta
	Kansainvälisyyden lisääminen	Kulttuurisen vuorovaikutuksen ja kansainvälisen toiminnan edistäminen, kulttuurisen monimuotoisuuden edistäminen	Kansainvälisyystoiminnan ja tapahtumien määrä (kpl) ja kansainvälisyystoiminnan osallistuneiden määrä (osall.) Järjestettyjen toimenpiteiden määrä	Kulttuurinen ja kansainvälinen vuorovaikutus lisääntyy erilaisilla toimilla hyvinvointipalveluissa	Kansainvälisyys on tuotu näkyväksi toimipisteissä ja musiikkiviikoilla residenssitaiteilijan, muusikkojen ja harjoittelijan yhteistyöprojektien avulla (Japani, Marokko, Ranska ja Yhdysvallat).	Hyvinvointilautakunta
	Veto- ja pitovoiman kasvattaminen	Yhdessätuotetut tapahtumat ja paikallisen osaamisen esilletuonti. Tuomme kaupunkiamme esiin positiivisesti yhteistyön ja viestinnän kautta.	Tapahtumien ja tilaisuuksien määrä	Tapahtumat lisäävät yhteenkuuluvuutta ja aktiivisuutta sekä asukkaiden kiinnittymistä paikkakuntaan	Hyvinvointipalveluiden järjestämät tapahtumat lisäsivät kokonaisvaltaista hyvinvointia, osallisuuden tunnetta sekä paikallistunnetusta. Tapahtumia järjestettiin päävastuullisena tai yhteistyössä monien eri verkostojen kanssa.	

Hyvinvoiva Oulainen:

Strateginen toimenpide						
Strateginen tavoite	Strateginen tavoite	Mittari	Tavoitetila 2025	Toteutuma 2025	Vastuuyksikkö	
Hyvinvointilautakunta	Kuntalähtöiset palvelut	Laaditaan uusi kuntalaislähtöinen hyvinvointisuunnitelma vuosille 2025-2029, jonka uusi valtuusto hyväksyy.	Suunnitelmaan kirjattavat mittarit	Laadittuja toimenpiteitä ryhdytään toteuttamaan ja suunnitelmia kirjataan vuoden 2026 talousarvioon ja investointiohjelmaan	Hyvinvointikertomus ja -suunnitelma hyväksyttiin valtuustossa joulukuussa. Suunnitelman toteutumista seurattiin vuosittaisella hyvinvointiraportilla.	Kaikki lautakunnat, kaupunginhallitus, kaupunginvaltuusto
	Liikunta- ja kulttuuripalveluihin panostaminen	Kuntalaisten liikkumisen lisääminen monialaisin toimenpitein; Hyvinvointipalveluiden henkilöstöresurssin vakiinnuttaminen ja nykyisten palvelujen ylläpito. Tilahallinnan nykyaikaistaminen.	Kouluterveyskyselyn tulokset; MOVE-mittausten tulokset, asiakkaiden antama palaute, vuosittaisen hyvinvointiraportin indikaattorit. Kulttuuriryöntekijän toimen (60%) perustaminen. Liikuntapaikkamestarin toimen perustaminen.	Liikkuminen lisääntyy yhteisesti sovittujen toimenpiteiden avulla, ennaltaehkäisevän työn merkityksen ymmärtämisen lisääminen; Yhteistoiminnallisesti järjestetyt palvelut, joihin on riittävä henkilöstöresurssi. Tehokas tilahallinta tukee aktiivista käyttöä.	Osa-aikainen kulttuuriryöntekijä vakinaistettiin Korona-Galleriaan. Tehtävä kokoaikaisistettiin kuukaudeksi tapahtumapuiston kehittämissuunnitelman avulla. Liikuntapaikkamestarina ei palkattu, vaan tehtävä hoidettiin sisäisin järjestelyin. Hyvinvointipalveluja tuotettiin hankerahoituksella kaikenikäisille kuntalaisille. Monikunnallisilla hankkeilla tuettiin lasten ja nuorten hyvinvointia. Asio-tilavarauksjärjestelmän käyttöönotolla sekä kulumalvonnalla kehitettiin tilojen käyttöä, hallinnointia sekä saavutettavuutta.	Hyvinvointilautakunta
	Osallisuus ja yhteistyö kuntalaisten, eri järjestöjen ja sidosryhmien kanssa	Hyvinvointipalvelut toimivat avoimesti ja läpinäkyvästi tehden yhteistyötä vaikuttamistoimielinten, hallintokuntien, järjestöjen ja yritysten sekä naapurikuntien kanssa.	Osallistavan budjetin toteutuminen, kumppanuussopimusten määrä	Monipuolistettu resurssipohja palvelujen yhteistuotannossa.	Osallistuva budjetointi ei toteutunut määrärahojen vähyden vuoksi. Kumppanuussopimuksia solmittiin 6kpl. Uusi nuorisovaltuusto aloitti toimintansa. Säännölliset kuntalaisten kuulemiset vaikuttamistoimielinten kautta.	Hyvinvointilautakunta
	Eriarvoisuuden vähentäminen	Moniarvoiset ja saavutettavat hyvinvointipalvelut mahdollistavat kaikille pääsyn laadukkaisiin sisältöihin.	Mittarit: Kotipalvelu. Kulttuurikaverit ja Kaikukortin käyttäjät. Harrastamisen Suomen mallin -kerhot. Hyvät asiakaspalvelu- ja omatoimiajat.	Hyvinvointipalveluiden toiminta tuottaa kuntalaisille tasa-arvoiset mahdollisuudet harrastaa ja kokea elämyksiä. Kuntalaiset tietävät monipuolisesta palvelutarjonnasta, osaavat käyttää niitä ja palvelut ovat kaikkien saavutettavissa.	Hyvinvointipalvelut myönsivät ikäihmisille siivouseteleitä sekä palveluseleitä. Kaikukorttia käytettiin uimahallissa sekä kaupungin tilaisuuksissa lähes 3500 kertaa. Harrastamisen Suomen mallin sekä Polkuhankkeessa maksuttomia kerhoja järjestettiin ja kerhojen saavutettavuus mahdollistettiin kaikille lapsille ja nuorille. Kirjaston omatoimiajan käyttö lisääntyi 1009 käynnillä (yhteensä 6848), lisäksi kirjaston ja uimahallin kävijämäärät kasvoivat.	Hyvinvointilautakunta

Viihtyisä Oulainen:

Strateginen toimenpide						
Strateginen tavoite	Strateginen tavoite vuosille 2025		Mittari	Tavoitetila 2025	Toteutuma 2025	Vastuuyksikkö
Hyvinvointilautakunta	Kaupunkikeskustan sekä vesistöalueiden viihtyisyyden kohtaminen	Hyvinvointipalveluiden eri toimintaympäristöihin panostaminen parantaa saavutettavuutta ja käytettävyyttä.	Viihtyisän luonto- ja kulttuuriympäristöjen käyttöön tuotetut palvelut.	Väinölännrannan tapahtumapuiston toiminta käynnistynyt. Viihtyisät tilat ja lähiliikuntapaikat palvelevat kuntalaisia.	Tapahtumapuiston toteutuksessa hyödynnettiin onnistuneesti koskimaisemaa. Kerätty kuntalaispalautte oli kiittävä. Tapahtumia järjestettiin kpl ja osallistujia . Hyvinvointipalvelut hankkeistivat tapahtumapuiston katoksen, leikkipuiston sekä yleisen kehittämistoiminnan. Urheilupuiston ympäristön sekä lähiliikuntapaikkojen siisteyteen panostettiin.	Hyvinvointilautakunta, tekninen lautakunta, kaupunginvaltuusto
	Kestävän kehityksen huomiointi päätöksenteossa	Tehokkaat energiaratkaisut ja korkea tilojen käyttöaste. Tilasuunnittelussa huomioidaan monikäyttöisyys ja toimintasisällöt. Luonto- ja ympäristökasvatus osana toimintaa.	Energiakulutuksen muutos ja käyttöaste	Valmiit tila- ja energiasäästösuunnitelmat ja toimenpiteet kulutuksen vähentämiseksi	Luotu yrityksen kanssa uusi yhteistyömalli, jolla saadaan lapsille ilmainen välipala ja hävikki vähentyy. Energiasäästösuunnitelmat käynnistettiin uimahallin osalta. Jäähallin jäänhoitoa tehostettiin energiankulutus huomioiden.	Hyvinvointilautakunta, tekninen lautakunta, kaupunginvaltuusto

Tarkastuslautakunta haluaa kiittää hyvinvointilautakuntaa hyvin tehdystä työstä ja lähes kaikkien tavoitteiden saavuttamisesta.

3.4 Tekninen lautakunta

Tarkastuslautakunta toteaa, että teknisen toimen vastuualueilla ei ollut olennaisia valtuustolla hyväksyttömiä talousarvion nettositovuustason ylityksiä.

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2025	Jäljellä	Toteutuma %	Toteutuma 2024 (kk)	Tilinpäätös 2024	Toteutuma n muutos %
500 Tekninen lautakunta yhteensä								
Tuotot	6065501	0	6357505,07	-292004	104,8	6482735	6482735	-1,9
Kulut	-6228160	-210674	-6412949,18	-25885	99,6	-6271436	-6271436	2,3
Netto	-162659	-210674	-55444,11	-317889	14,9	211299	211299	-126,2

Tarkastuslautakunta toteaa, että teknisen lautakunnan vastualueen toiminnalliset tavoitteet olivat olennaisilta osin toteutuneet. Myytyjä tontteja talousarvion mukaan 5 ja saavutettu 1, tarkastuslautakunta tiedustelee mitä on tehty sen eteen, että tontit saataisiin myytyä?

Elinvoimainen Oulainen:

Strateginen toimenpide						
	Strateginen tavoite	Strateginen toimenpide vuosille 2025	Mittari	Tavoitetilä 2025	Toteutuma 2025	Vastuuyksikkö
Tekninen toimi						
	Tasapainoinen talous on kaiken päätöksenteon taustalla	Budjettikuri	Budjetin toteutuminen	Pysytään budjetissa ± 5 % toimintakatteesta	Ylijäämä <5%	Tekninen lautakunta
		Rakennuskannan vähentäminen kaupungin omistuksesta	Poistettu epätaloudellisia rakennuksia kaupungin omistuksesta	3 kpl	Purettuja rakennuksia 3kpl	Tekninen lautakunta
		Jätevesilaitoksen tuottojen riittävyys	Tuotot kattavat kulut	Tuottojen avulla voidaan tehdä poistoja ylimääräisenä 100 000 €	Tilikausi ylijäämäinen	Viemäriiikelaitos
	Veto- ja pitovoiman kasvattaminen	Kaupungin oma rakentaminen tukee veto- ja pitovoiman kasvattamista	Suunnitelma keskusta-alueesta valmis junaradan länsipuoleiselta osalta	Keskusta-alueesta on suunnitelma valmiina Oulas korttelin osalta	Suunnittelua tehty mutta ei vielä päästy aloittamaan kaavaprosessia	Tekninen lautakunta
	Kaupungin elinvoimaisuuden parantaminen	Jätevesijärjestelmän uusiminen	Jätevedenpuhdistamo valmis	Uusi jätevedenpuhdistamo-rakennus on valmistunut	Rakennus valmistunut	Viemäriiikelaitos

Hyvinvoiva Oulainen:

Strateginen toimenpide vuosille 2025						
	Strateginen tavoite		Mittari	Tavoitetila 2025	Toteutuma 2025	Vastuuyksikkö
Tekninen toimi						
	Liikunta- ja kulttuuripaikkoihin panostaminen	Väinölään teatterialueen rakentaminen	Alue valmis	Näyttämö rakennettu	OK	Tekninen lautakunta
		Yhdyslatu pururadalta - Honkamajalle korjataan	Latualue korjattu	vähintään 50 % latualueesta korjattu	Pyrröntieltä - Ouluntinpururadalle korjattuna	Tekninen lautakunta
	Monipuoliset kaava- ja tonttisuunnitelmat	Rakennetaan Bränderin kadun kaava-alue	Rakennettu valmiiksi ilman lopullista tiepäilytystä	Viemäri-, vesijohto ja sähkövalmiudet kaikilla tonteilla.	Halmeperällä vielä muutamia tontteja	Tekninen lautakunta
		Uusia kaava-ehdotuksia, ei sisällä tuulivoimakaavoja	Uusi kaavaehdotuksia vireillä 4 kpl	Uusia alustavia ehdotuksia 2 kpl	5kpl asemakaavoja vireillä	Tekninen lautakunta
	Kuntalaislähtöiset palvelut ja investoinnit	Teknisen toimen palautelaatikko	Järjestelmä otettu käyttöön	Järjestelmä on suunniteltu ja tilattu.	Ei ole valmis	Tekninen lautakunta/Viemäriilikelaitos

Viihtyisä Oulainen:

Strateginen toimenpide vuosille 2025						
	Strateginen tavoite		Mittari	Tavoitetila 2025	Toteutuma 2025	Vastuuyksikkö
Tekninen toimi						
	Infran ja liikenneyhteyksien toimivuus	Katuverkoston väylien uusiminen	Uusittu päällysteitä 3 km	1,5 km	600m	Tekninen lautakunta
	Infran ja liikenneyhteyksien toimivuus	Katuverkoston rakentaminen	0,5 km	0,25 km	0m	Tekninen lautakunta
	Infran ja liikenneyhteyksien toimivuus	Hulevesien johtamisen suunnittelu	Sadevesiviemäreiden puhdistaminen	25 % puhdistettu (km määrä)	20 %	Tekninen lautakunta
	Esteetön ja turvallinen elinympäristö	Kesäkunnossapito: Katujen siivous, lanaus, jne	Palautteita huonosta katujen kunnosta < 10 kpl	< 10 kpl	Suullisia palautteita <10	Tekninen lautakunta
	Esteetön ja turvallinen elinympäristö	Talvikunnossapito: Hyvin hoidetut liikennealueet	Palautteita < 20 kpl	< 20 kpl	Suullisia palautteita <10	Tekninen lautakunta
	Esteetön ja turvallinen elinympäristö	Kukkapuistojen rakentaminen	Tehty 2 kpl kukkapuistoja	1 kukkapuisto valmistunut	Oulaistenkadunvarrelle kukkaketo	Tekninen lautakunta
	Kestävän kehityksen huomioiminen päätöksenteossa	Hankinnoissa mukana hiilineutraalisuus tavoitteet	Miten monessa hankinnassa on ollut hiilineutraaliuustavoite? %-osuus	yli 70 % hankinnoista sisältää hiilineutraalisuus-asioita	Kaikkissa konehankinnoissa vuosimalli vaatimus	Tekninen lautakunta

Katuverkoston rakentamisen osalta tarkastuslautakunta tiedustelee, miksi katuverkostoa ja sadevesiviemäreiden puhdistamista ei ole saavutettu tavoitteen mukaisesti?

3.5 Valvonta- ja lupalautakunta

Tarkastuslautakunta toteaa, että valvonta ja lupalautakunnan vastuualueilla ei ollut olennaisia valtuustolla hyväksyttömiä talousarvion nettotason ylityksiä.

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2025	Jäljellä	Toteutuma %	Toteutuma 2024 (kk)	Tilinpäätös 2024	Toteutuma n muutos %
510 Valvonta ja lupalautakunta yhteensä								
Tuotot	39100	0	64754,83	-25655	165,6	36400	36400	77,9
Kulut	-235512	0	-204050,43	-31462	86,6	-170428	-170428	19,7
Netto	-196412	0	-139295,6	-57116	70,9	-134027	-134027	3,9

Tarkastuslautakunta toteaa, että valvonta- ja lupalautakunnan vastuualleen toiminnalliset tavoitteet olivat olennaisilta osin toteutuneet.

Valvonta- ja lupalautakunnan osalta ei oltu esitetty strategisia tavoitteita. Tarkastuslautakunta tiedustelee, mistä tämä johtuu?

4. INVESTOINNIT

Investointien toteumavertailun perusteella suurimmat poikkeamat sitovuustasolla olivat maanhankinnan ja myynnin osalta menoissa -201 980 € ja tuloissa 212 210 €, nettona 10 230 € sekä Väinölään tapahtumapuiston osalta menoissa -30 768 € ja tuloissa -70 000 €, nettona -100 768 €.

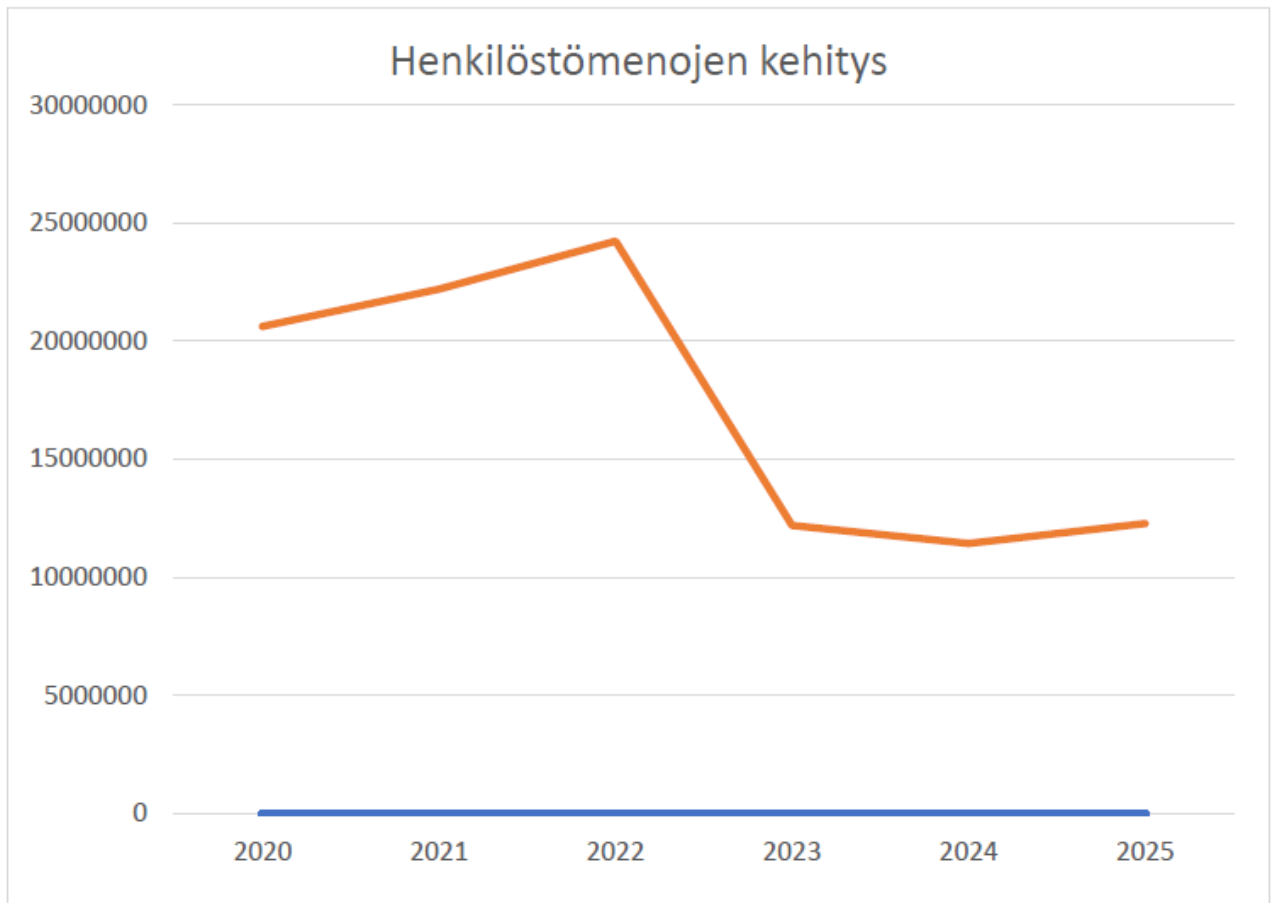
Projekti-Menot ja tulot	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten j.	Toteu- tuma 1-12 / 2025	Poik- keama	Poikk-%	Tot-%	Ed. vuosi vast. ajank.
8011 Maanhankinta ja myynti	-50 000	-97 000	-147 000	-136 770	10 230	6,96%	93,04%	32 859
Menot	-100 000	0	-100 000	-301 980	-201 980	-201,98%	301,98%	-13 948
Tulot	50 000	-97 000	-47 000	165 210	212 210	451,51%	-351,51%	46 807
Pysyvien vastaavien myynnit	50 000	-97 000	-47 000	165 210	212 210	451,51%	-351,51%	46 807
8415 Väinölään tapahtumapuisto	-50 000	-93 400	-143 400	-244 168	-100 768	-70,27%	170,27%	-62 453
Menot	-190 000	-93 400	-283 400	-314 168	-30 768	-10,86%	110,86%	-62 453
Tulot	140 000	0	140 000	70 000	-70 000	-50,0%	50,0%	0
Rahoitusosuudet	140 000	0	140 000	70 000	-70 000	-50,0%	50,0%	0
RAPORTTI YHTEENSÄ	-1 986 000	-290 000	-2 276 000	-1 662 638	613 362	26,95%	73,05%	-1 460 408
Menot	-2 176 000	-193 000	-2 369 000	-1 897 848	471 152	19,89%	80,11%	-1 526 815
Tulot	190 000	-97 000	93 000	235 210	142 210	152,91%	252,91%	66 407
Rahoitusosuudet	140 000	0	140 000	70 000	-70 000	-50,0%	50,0%	19 600
Pysyvien vastaavien myynnit	50 000	-97 000	-47 000	165 210	212 210	451,51%	-351,51%	46 807

5. HENKILÖSTÖ

Tilinpäätöksen toimintakertomuksen mukaan ”Kaupungin henkilöstön määrä kasvoi 14 henkilöllä verrattuna vuoteen 2024. Vuodenvaihteessa vakinaista henkilöstöä oli 204 ja sijaisia sekä määräaikaista 104”.

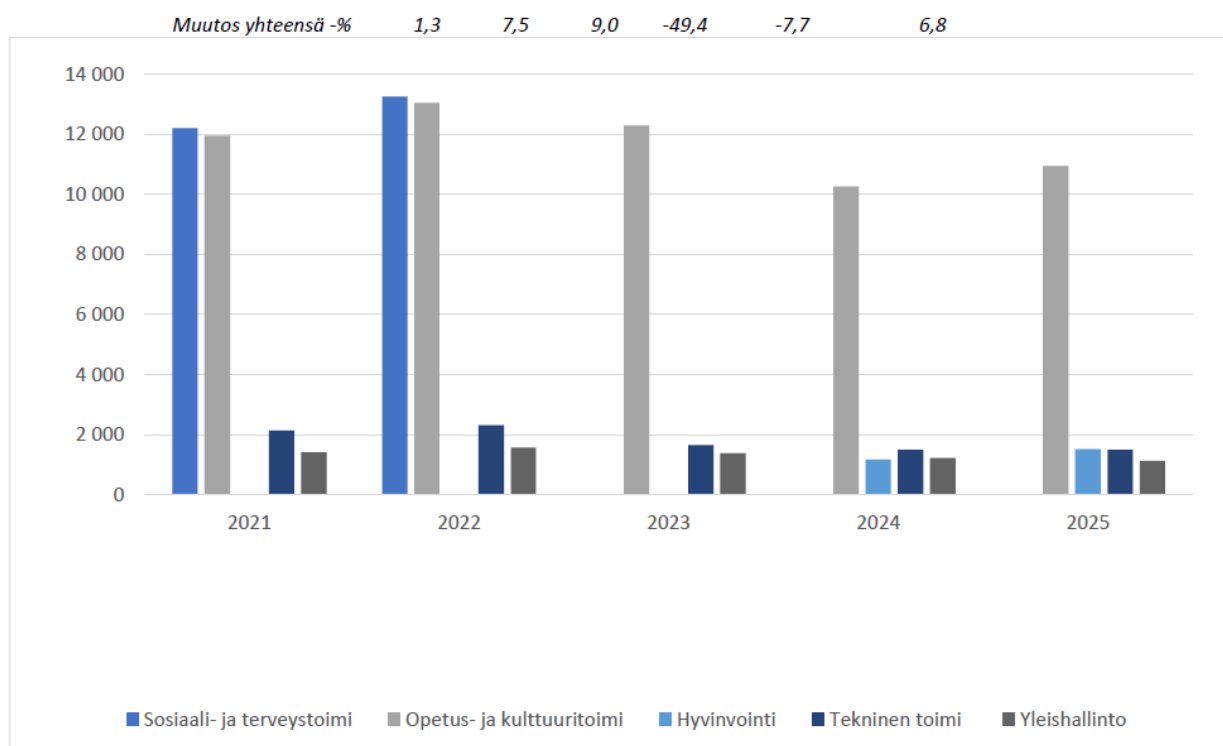
Henkilöstömenojen kehitys 2020 - 2025

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Palkat ja palkkiot	20 611 758	22 204 718	24 230 299	12 183 591	11 430 160	12268 663
Henkilöstösivukulut						
Eläkkeet	4 433 662	4 626 233	5 042 457	2 565 052	2 462 871	2 450 896
Muut henkilöstösivukulut	749 654	876 689	921 427	576 083	251 137	362 614
	25 795 074	27 707 639	30 194 184	15 324 727	14 144 167	15082 172
(1000 eur)	25 795	27 708	30 194	15 325	14 144	15 082
Menojen muutos edellisestä vuodesta	1,3 %	7,4 %	9,0 %	-49,2 %	-7,7 %	6,6 %



Henkilöstömenojen jakaantuminen hallinnonaloittain (1000 eur)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Sosiaali- ja terveystoimi	11 749	12 211	13 258	0	0	0
<i>Muutos -%</i>	1,9	3,9	8,6			
Opetus- ja kulttuuritoimi	10 947	11 957	13 052	12 288	10 267	10 949
<i>Muutos -%</i>	-0,4	9,2	9,2	-5,9	-16,4	6,6
Hyvinvointi					1 165	1 515
<i>Muutos -%</i>						30,0
Tekninen toimi	2 084	2 137	2 314	1 658	1 492	1 496
<i>Muutos -%</i>	3,9	2,5	8,3	-28,3	-10,0	0,3
Yleishallinto	1 015	1 402	1 570	1 379	1 220	1 122
<i>Muutos -%</i>	7,3	38,1	12,0	-12,2	-11,5	-8,0
Henkilöstömenot yhteensä	25 800	27 723	30 220	15 291	14 118	15 082



Tilinpäätöksen toimintakertomuksen mukaan ”Vuonna 2025 sairauspoissaolojen määrä pysyi

kutakuinkin vuoden 2024 hyvällä tasolla eikä poissaolot kääntyneet pelättyyn kasvuun. Sairauspoissaoloja oli yhteensä 4913 pv, mikä on vain 41 kalenteripäivää enemmän kuin vuonna 2024. Sairauspoissaolopäiviä oli 16,0 päivää henkilöä kohti (-0,6 pv) ja sairauspoissaoloprosentti oli 4,5 % (-0,1 %). Suurimmassa osassa poissaoloja syynä on mielenterveyden häiriöt sekä tuki- ja liikuntaelinsairaudet. Ratkaisut sairauspoissaolopäivien ja -kustannusten minimoiseksi voidaan ajatella olevan hyvin pe-rinteisiä työkykyjohtamisen keinoja: esihenkilötyöhön panostaminen, varhainen puuttuminen, työn joustojen mahdollistaminen, työntekijöiden työhyvinvointiin panostaminen, toimiva työter-veysyhteistyö sekä työntekijöiden työkyvyn aktiivinen seuranta. Näihin tullaan jatkossakin panos-tamaan, myös yhdessä työterveyshuollon kanssa. Henkilöstön määrää, hallintokunta-kohtaista ja-kaantumista, sairauspäivien yksikkökohtaista jakaantumista sekä eläkkeelle siirtymistä koskevia tietoja on yksityiskohtaisemmin esitelty tilinpäätöksen liitetietojen kohdassa 4.5.”

OULAISTEN KAUPUNGIN HENKILÖSTÖN SAIRAUSLOMAT VUOSINA 2017 - 2025

	2017	2018*	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	spv/henk	Henk
Yleishallinto	59	83	27	11	52	273	465	254	94	6,3	15
Sivistyspalvelut	9	221	14	12	106	156	249	7	8	2,7	3
Varhaiskasvatus	1820	1425	1306	2175	1689	2235	3118	1917	2088	24,9	84
Perusopetus	1229	1932	2120	2236	1911	3370	2877	2062	2151	16,2	133
Lukio	11	35	6	13	15	46	47	22	27	2,5	11
Hyvinvointipalvelut	0	0	0	0	0	0	0	1	7	2,3	3
Kirjasto ja kulttuuri	90	358	251	237	243	220	23	154	73	8,1	9
Vapaa-aikapalvelut	90	94	71	110	70	322	361	227	247	10,7	23
Tekniset palvelut	281	234	230	139	159	193	238	173	98	7,0	14
Kiinteistö ja kunnossapito	51	92	55	122	74	84	91	55	120	9,2	13
Perusturvan hallinto	48	111	171	161	45	32	0	0	0	0,0	0
Sosiaalityö	0	0	0	375	256	341	0	0	0	0,0	0
Vanhusten huolto	1315	2111	2433	1492	1533	2327	0	0	0	0,0	0
Kehitysvammahuolto	312	441	306	931	493	320	0	0	0	0,0	0
Kotihoito	418	383	566	871	826	1032	0	0	0	0,0	0
Ruokapalvelu	84	248	445	126	262	386	0	0	0	0,0	0
Siivoustoimi	359	636	288	280	278	290	0	0	0	0,0	0
Kuntoutus	33	24	76	158	40	15	0	0	0	0,0	0
Avoterveydenhuolto	183	319	135	618	314	463	0	0	0	0,0	0
Mielenterveys-toimi	119	182	137	95	344	323	0	0	0	0,0	0
Vuodeosastohoito	589	346	995	584	939	1152	0	0	0	0,0	0
Yhteensä	7100	9275	9632	10746	9649	13580	7469	4872	4913	16,0	308
Kuntoutustuki (palkaton)	0	0	0	0	0	0	0	855	761		
Tilapäinen hoito-vapaa	249	324	377	361	625	898	293	215	152		

*spv/henk. tarkoittaa sairauspäiviä henkilöä kohti

*poissaolopäivät ilmoitettu kalenteripäivinä

Tilinpäätöksen toimintakertomuksen mukaan ”Oulaisten kaupunginhallitus käynnisti koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut tuotannollisista ja taloudellisista syistä johtuen 15.9.-27.10.2025 välisenä aikana. Yhteistoimintaneuvotteluiden tuloksena saatiin aikaan säästöjä vuodelle 2026 n. 0,500 milj. euroa ja vuodelle 2027 yli 1,0 milj. euroa pääasiassa määräaikaisten työsuhteiden päättämisen seurauksena. Myös osa-aikaistamisia ja irtisanomisiakin toteutui. Yhteistoimintaneuvottelut ja siitä seuranneet henkilöstömuutokset olivat välttämättömiä talouden tasapainon kannalta. Talousarviovuosi 2026 jää henkilöstökulujen alenemisesta huolimatta negatiiviseksi, mutta suunnitelmavuodet (vuodet 2027-2029) ovat talouden tasapainottamistoimenpiteen ansiosta hieman positiivisia.”

Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää huomiota sairaspöissaolojen osalta sairauspäivien määrän / henkilö laskuun -0,6 verrattuna edellistilikauteen. Toivomme, että tämä kehitys jatkuu myös tulevaisuudessa.

6. KAUPUNGIN TALOUS JA TILINTARKASTUS

Kaupunginhallitus on 30.3.2026 allekirjoittanut tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen.

Kaupungin vuoden 2025 tilinpäätös, jossa on mukana myös viemärlaitos, tulos on 2.572.587,20 € ja tilikausi poistoeron muutoksen jälkeen on ylijäämäinen 2.672.569,76 €. Kaupungin taseessa oli 31.12.2024 ylijäämää 952.754,33, joten ylijäämä on yhteensä 3.625.324,09 euroa. Talousarvioon tehtyjen muutosten jälkeen toimintatuottojen toteutuma oli 104,5 %, toimintakulujen 99,2 % ja toimintakatteen 96,6 %.

Vuoden 2025 toimintakate oli -21,0 (-18,8) miljoonaa euroa. Vuosikate oli 1,4 (4,6) miljoonaa euroa ja poistosuunnitelman mukaisia poistoja oli n. 3,1 (3,1) miljoonaa euroa eli vuosikate ei riitä kattamaan poistoja.

Vuonna 2025 satunnaisiin tuottoihin on kirjattu vahingonkorvaussaatavaa 0,226 milj. € Rovaniemen hovioikeuden päätöksen 12.1.2024 mukaisesti. Satunnaisiin tuottoihin on myös kirjattu n. 4,0 milj. € Oulaisten Kuitu Oy:n osakekannan myynnistä.

Taukokangas-Säätiön ohjeiden mukaan säätiön hallituksen jäsenten nimeäminen siirtyi Oulaisten kaupungin hallitukselle 31.12.2024 jälkeen. Oulaisten kaupungilla on määräysvalta säätiössä 1.1.2025 alkaen. Konsernitilinpäätökseen on yhdistetty Taukokangas Säätiö konsernin tilinpäätös.

Vuonna 2024 Oulaisten kaupungin tuloveroprosentti oli 10 % (2024: 10 %). Oulaisten tuloveroprosentti sekä kiinteistöveroprosentit tarkistettiin vuodelle 2024. Kokonaisuutena verotulototeutuma oli talousarvioon nähden erittäin huono, toteutuma oli 90,6 %, joka on n. 1,7 milj. € vähemmän kuin talousarviossa. Kunnallisveron tuotto alitti talousarvion n. 0,603 milj. euroa, kiinteistöverotuotto alitti n. 0,797 milj. euroa talousarvion ja yhteisöveron tuotto alitti talousarvion n. 0,335 milj. euroa. Kokonaisverotulokertymä oli n. 0,315 milj. euroa (-1,8 %) matalampi edelliseen vuoteen (v.2024) verrattuna. Koko vuoden verotulokertymään vaikuttavat ennustettua heikompi talous- sekä työllisyystilanne sekä verohallinnon joulukuussa 2024 tekemä virheellinen kuntaryhmän ryhmäoikaisu, joka korjattiin vastaamaan oikeaa tilannetta toukokuussa 2025.

Merkittävin verotulojen alitus talousarvioon nähden johtuu kiinteistöverotulosta, joka jäi 797.358 euroa alle talousarvion johtuen tuulivoimaloiden kiinteistöverotulosta, joka jäi osin toteutumatta vuodelle 2025. Asiasta on tehty oikaisuvaatimus, joka on verohallinnon käsittelyssä. Vuodelta 2025 tilittämättä jäänyt kiinteistövero tilitetään vuoden 2026 puolella.

Oulaisten kaupungin verotulokertymä 2025 vuonna oli yhteensä 16.773.344 euroa, josta kunnallisverotuloja 12.579.893 euroa, kiinteistöverotuloja 2.967.642 euroa ja yhteisöverotuloja 1.225.809 euroa.

Kunnan valtionosuudet koostuvat kahdesta osasta, kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (VM) ja opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuusrahoituksesta (OKM). Kunnan peruspalvelujen valtionosuusprosentti laski 21,92 %:iin vuonna 2025 (22,09 % vuonna 2024).

Valtionosuusjärjestelmään vaikuttaa edelleen toistaiseksi pysyvänä sote-kustannusten ja -tulojen siirrosta johtuvan muutosrajoitin ja kunnan talouden tasapainotilan muutoksia rajoittava järjestelmämuutoksen tasaus.

Nämä erät lasketaan osana peruspalvelujen valtionosuutta. Koko maan tasolla vaikutus kuntiin on kustannusneutraali, mutta yksittäisellä kunnalla nämä sote-erät voivat olla tärkeimmässä roolissa valtionosuuksien tason kannalta. Lopullinen valtionosuuksien leikkauksien vaikutus konkretisoitui vuonna 2024, kun lopulliset tilinpäätöstiedot vuodelta 2022 olivat selvillä.

Oulaisten kaupungille valtionosuuksia kertyi 2025 vuonna 5,2 milj. euroa, valtionosuuksien lasku on 0,376 milj. euroa (-6,7 %) vuodesta 2024. Peruspalvelujen valtionosuudeksi muodostui 1.243.586 euroa, verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus 3.265.044 euroa ja verotulomenetysten kompensatio 720.240 euroa. Kokonaisuutena Oulaisten kaupungin verorahoitus ja valtionosuudet laskivat vuodesta 2024 noin 0,691 milj.€.

Tilinpäätöksen riskien arviointiosiossa on nostettu esille mm. seuraavia merkittävimpiä riskejä ja epävarmuustekijöitä.

- Julkisen hallinnon toimintojen siirtyminen pois alueelta on tunnistettu riski. Merkittävä riski on myös väestön väheneminen ja siihen on haasteellista vaikuttaa. Väestön väheneminen vaikuttaa työvoiman saatavuuteen nuorten lähtiessä oman kaupungin ulkopuolelle opiskelemaan ja myöhemmin työelämään. Väkiluvun lasku heikentää verotuloja- ja valtionosuuksia ja tämä johtaa siihen, että mahdollisuudet palveluiden tuottamiseen ja järjestämiseen heikentyvät.
- Valtakunnallisessa valmistelussa ollut sote-uudistus on myös riski, jonka merkitys Oulaisten kohdalla on keskimääräistä suurempi, koska täällä on alueellisestikin merkittäviä terveydenhuollon ja sairaanhoidon yksiköitä. Sote-uudistusta astui voimaan vuoden 2023 alusta. Oulaisissa on myös alan koulutusta, jonka pysyvyys ratkaistaan valtakunnantasoisilla sekä alueen toimijoiden päätöksillä. Riskinä voidaan nähdä Oulaskankaan erikoissairaanhoidon alarajo paikkakunnalla ja sitä myöten oppilaitosten aloituspaikkamäärien pienentäminen ja yleensä alhaiset hakijamäärät oppilaitoksiin.
- Henkilöstön rekrytoinneissa on ollut nähtävillä valtakunnan trendi vaikeuksista saada rekrytoitua päteviä henkilöitä, esim. teknisiin palveluihin.
- Oulaisten kaupunki on suhteellisen velkaantunut samoin kuin alueen kunnat yleensä. Kaupungin velkamäärä on rahoitusriski, mikä on realisoitunut, kun korkotaso lähti kesällä 2023 nopeasti nousemaan, tästäkin syystä on tärkeää lyhentää velkaa vuosittain. Kaupungin lainasalkkua ei ole tällä hetkellä suojattu kattavasti korkotason nousulta.
- Oulaisten kaupungilla on ollut avoinna oleva riita-asia, koskien vuosina 2010–2021 tapahtunutta ylilaskutuspetosta. Käräjäoikeus antoi tuomion asiassa 7.10.2022 ja määräsi tuomittujen maksamaan yhteisvastuullisesti aiheutuneista vahingoista Oulaisten kaupungille 1,3 miljoonaa euroa. Asiasta on saatu lopullinen lainvoimainen tuomio 12.1.2024.
- Pohjola Vakuutus Oy on toiminut kaupungin vahinkovakuuttajana 1.1.2023 lähtien. Kaupunki käyttää vakuutusasioissa asiantuntijana (vakuutusmeklarina) Rewenda Oy:tä.

Oulaisten kaupungin konsernitilinpäätöksen tilikauden ylijäämä oli 1,8 miljoonaa euroa (0,2 milj. euroa) ja taseen kertyneet ylijäämät yht. 4,3 milj. euroa (2,7 milj. euroa).

Tilinpäätöksen selonteossa sisäisen valvonnan järjestämisestä todetaan, että kaupunginvaltuusto lisäsi 29.1.2014 kaupungin hallintosääntöön kohdat liittyen sisäiseen valvontaan ja riskienhallintaan. Samassa kokouksessa hyväksyttiin myös sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet. Oulaisten kaupungin sisäisen valvonnan ohje on hyväksytty kaupunginhallituksessa 11.3.2013 ja ohje tuli voimaan 1.4.2013 lukien. Riskienhallinnan osalta kaupunginhallitus on 13.1.2014 hyväksynyt riskienhallintasuunnitelman.

Valtuuston ja kaupunginhallituksen päätöksillä on kaupunkitasolla vahvistettu lainsäädännölliset muutokset ja riskienhallinta otettu osaksi kunnan normaalia toimintaa. Tavoitteena on, että riskienhallinta on

järjestelmällistä toimintaa, jolla kaupunginhallitus ja muut tilivelvolliset toimijat voivat varmistua olennaisten riskien tunnistamisesta, arvioinnista, hallinnasta sekä mahdollisuuksien ja vahvuuksien hyödyntämisestä.

Kaupungin toiminnan riskikartoitus tehtiin syksyllä 2012 ja valtuusto hyväksyi sen 30.1.2013. Vuonna 2025 kaupungin omassa toiminnassa ei ollut tekijöitä, joiden perusteella toiminnan riskitaso olisi noussut. Tarkastuslautakunta suosittelee riskienkartoituksen päivittämistä tasaisin väliajoin.

Tilinpäätöksen selvityksen mukaan konserniohjaus perustuu siihen, että tytäryhtiöihin ja kaupungin kannalta keskeisten kuntayhtymien ja osakkuusyhteisöjen hallintoelimiin on nimetty edustajiksi henkilöitä, jotka ovat mukana keskeisissä luottamustehtävissä tai jotka edustavat virkansa puolesta tehtävien hoidossa tarvittavaa asiantuntemusta.

Oulaisten kaupunkikonserni on verraten pieni, mutta jatkossa mahdolliset toimintojen yhtiöittämiset tulevat edellyttämään myös omistajapolitiikan ja omistajaohjauksen uudelleenarviointia. Oulaisten kaupunginvaltuusto vahvistaa konserniyhtiöille vuosittain toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet.

Tilinpäätöksen selvityksen mukaan sotekiinteistöjä koskeva yhtiöittämisvelvollisuus oli toteutettava vuoden 2025 aikana. Mutta vuokraneuvottelut eivät edenneet 2025 vuoden aikana eikä kaupungilla ollut tiedossa hyvinvointialueen tilatarpeet ja neuvottelut vuokrasopimuksista olivat vasta alkuvaiheessa. Neuvottelut jatkuvat vuoden 2026 alkupuolella. Kiinteistöjen hallinnointi-, kunnossapito- ja peruskorjausvastuut siirtyvät mahdollisesti perustettavalle yhtiölle, jolla tulee olla taloudelliset resurssit velvoitteiden hoitamiseen. Mikäli vuokrataso laskee nykyisestä, voi syntyä tilanne, että kaupunki joutuu pääomittamaan tai rahoittamaan yhtiötä.

Tarkastuslautakunta haluaa edelleen painottaa valtuuston hyväksymän konserniohjeistuksen noudattamista, jonka mukaisesti konsernijohtoon tulisi neuvotella tytäryhteisöjen kanssa asetettavista tavoitteista, minkä jälkeen ne esitetään valtuustolle hyväksyttäväksi. Yhteistyön tuloksena asetetuilla tavoitteilla pyritään varmistamaan, että tytäryhteisöjen toiminta on kuntakonsernin kokonaisedun ja strategian mukaista. Valtuuston asettamat tavoitteet tulisi sisällyttää tytäryhteisöjen taloussuunnitelmiin.

Nykyisten kriisikuntakriteerien mukaan kunta katsotaan kriisikunnaksi, jos kuntalain 118§ mukaiset kriteerit täyttyvät. Oulaisten kaupungissa kriisikuntakriteerit eivät täyty. Tilinpäätöksen selvityksen mukaan kolme neljästä rahoituksen tunnusluvusta on täytynyt. Tarkastuslautakunta haluaa painottaa kriisikuntakriteerien jatkuvan seurannan tärkeyttä.

JOHTOPÄÄTÖS:

Kaupungin tilintarkastaja on antanut 7.5.2026 tarkastusraportin ja vakiomuotoisen tilintarkastuskertomuksen.

7. YHTEENVETO

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan toimintakertomus ja tilinpäätös antavat hyvän kokonaiskuvan valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta Oulaisten kaupungissa ja sen konsernissa vuodelta 2025. Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat olennaisilta osin toteutuneet valtuuston hyväksymän talousarvion mukaisesti.

Tarkastuslautakunta pitää edelleen tärkeänä, että talousarvion toteuman seuranta jatketaan niin toimitiloin kuin vastuualuetasoilla, jotta talousarvion antamisissa puitteissa pysytään entistä tarkemmin.

Talousarvion sitovien tasojen ylityksiin ja niiden vientiin oikea-aikaisesti kaupunginvaltuustolle tulee kiinnittää edelleen huomiota, vaikka kuluneella tilikaudella ei ollut olennaisia talousarvion ylityksiä ja tästä kehityksestä tarkastuslautakunta haluaa lausua kiitokset kaikille valtuustoon nähden sitovan tason vastuualueille.

Oulaisissa 7. päivänä toukokuuta 2026

Jonne Haapala

Juhani Kärki

Jyri-Jaakko Annala

Heikki Pirnes

Tea Ruha

Allekirjoittajat:

<i>Nimi</i>	<i>Allekirjoitettu tunnisteella</i>	<i>Allekirjoituspäivä</i>
JAAKKO JUHANI KÄRKI	Vahva sähköinen tunnistauminen	2026-05-11 15:26
JYRI-JAAKKO ANTERO ANNALA	Vahva sähköinen tunnistauminen	2026-05-11 15:59
Jonne Paavo Ilmari Haapala	Vahva sähköinen tunnistauminen	2026-05-12 18:14
Tea Monika Ruha	Vahva sähköinen tunnistauminen	2026-05-14 02:05
HEIKKI ILMARI PIRNES	Vahva sähköinen tunnistauminen	2026-05-15 11:05



Tämä tiedosto on sinetöity digitaalisella allekirjoituksella, joka toimii asiakirjan eheyden takaajana. Asiakirjamuoto tukee pitkäaikaista säilytystä.